

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/04/10-399/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

04 июля 2019 г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 03.07.2019 г. № 55 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «РВК-Воронеж» (ИНН/КПП 7726671234/ 366501001, ОГРН 1117746139499, дата регистрации 28.02.2011 г., юридический адрес: 394038, г. Воронеж, ул. Пеше-стрелецкая, д. 90) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного порядка ограничения предоставления коммунальных услуг при введении в отношении помещения индивидуального предпринимателя <...> полного ограничения водоснабжения и водоотведения, что привело к ущемлению интересов последнего в сфере предпринимательской деятельности.

УСТАНОВИЛ:

24.04.2019 г. и 07.05.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) поступили заявления индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>), в том числе и из прокуратуры г. Воронежа, на действия Общества с ограниченной ответственностью «РВК-Воронеж» (далее – ООО «РВК-Воронеж»), связанные с незаконным, по мнению заявителя, ограничением водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод в связи с наличием задолженности.

Как было установлено в ходе проведения проверки, между индивидуальным предпринимателем ИП <...> и ООО «РВК-Воронеж» заключен договор от 22 октября 2008 г. № 6362 на отпуск питьевой воды, прием, транспортировку сточных вод.

В связи с наличием задолженности и неисполнением обязательств по оплате потребленной питьевой воды и принятых стоков, 9 апреля 2019 года ООО «РВК-Воронеж» в адрес ИП <...> было направлено предупреждение о нарушении сроков оплаты, в котором указывалось, что в случае неоплаты задолженности в сумме <...> руб. <...> коп. в срок до 15 апреля 2019 года, ООО «РВК-Воронеж» будет вынуждено прекратить подачу питьевой воды и прием сточных вод на все объекты, находящиеся в хозяйственном ведении ИП <...> с 16 апреля 2019 года до полной ликвидации задолженности.

15 апреля 2019 года ООО «РВК-Воронеж» было направлено в адрес главы городского округа, главного управления МЧС по Воронежской области и управления Роспотребнадзора по Воронежской области уведомление о том, что в связи с образовавшейся задолженностью за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения с 10 часов 00 минут 16 апреля 2019 года будет произведено прекращение водоснабжения и водоотведения на перечисленные в приложении объекты, в том числе и нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. <...> (магазин «Цветы»), которое находится в собственности <...>, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 07.08.2009 г (далее – Помещение; Магазин Цветы).

19 апреля 2019 года ООО «РВК-Воронеж» было прекращено водоснабжение Помещения, о чем был составлен соответствующий акт, согласно которому в связи с уведомлением от 9 апреля 2019 года водоснабжение нежилого помещения

(магазин «Цветы»), расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. <...> прекращено. 28 июня 2019 года ООО «РВК-Воронеж» был составлен акт, согласно которому холодное водоснабжение помещения возобновлено в полном объеме. Таким образом, в период с 19.04.2019 г. по 28.06.2019 г. ООО «РВК-Воронеж» было прекращено водоснабжение Магазина Цветы.

Согласно справке, представленной ИП <...> в Управление, Помещение использовалось для реализации цветов (цветочной продукции), в результате прекращения водоснабжения Магазина Цветы, предпринимательская деятельность по реализации цветов в Помещении была прекращена в связи с невозможностью осуществлять данный вид деятельности без водоснабжения. Дополнительно ИП <...> сообщил, что из-за действий ООО «РВК-Воронеж» по прекращению водоснабжения Помещения возникла задолженность перед поставщиком цветочной продукции.

Пунктом 8 части 3 статьи 21 Федерального закона № 416 «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

В соответствии с частью 9 статьи 21 Закона о водоснабжении и водоотведении порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются правилами холодного водоснабжения и водоотведения, правилами горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок предусмотрен пунктами 60-66 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила).

При этом, согласно части 8 статьи 21 Закона о водоснабжении и водоотведении особенности прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах, собственников и пользователей жилых домов, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных с собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах, жилых домов, устанавливаются в соответствии с жилищным законодательством.

Как было установлено в ходе проверки, помещение, расположенное по адресу: г. Воронеж, ул. <...>, является нежилым помещением, переведенным из жилого помещения (подтверждается свидетельством о государственной регистрации

права), которое находится в многоквартирном доме.

Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг предусмотрен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила коммунальных услуг).

Согласно абз. 3 п. 7 Правил коммунальных услуг поставка холодной воды, горячей воды, электрической энергии, тепловой энергии и газа в нежилое помещение в многоквартирном доме, а также отведение сточных вод осуществляются на основании договора ресурсоснабжения, заключенного в письменной форме с ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с абз. 5 п. 114 Правил коммунальных услуг в случае если приостановление или ограничение предоставления коммунального ресурса в отношении нежилого помещения в многоквартирном доме вызвано наличием задолженности по договору с ресурсоснабжающей организацией либо отсутствием письменного договора с ресурсоснабжающей организацией, предусмотренного пунктом 6, у потребителя, чье ресурсопотребляющее оборудование присоединено к внутридомовым инженерным сетям, действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунального ресурса осуществляет лицо, отвечающее за содержание внутридомовых инженерных сетей, по заявлению ресурсоснабжающей организации. Если ресурсопотребляющее оборудование такого потребителя-должника в нежилом помещении присоединено к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения до ввода в многоквартирный дом, введение ограничения потребления в таком нежилом помещении осуществляется ресурсоснабжающей организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, энергоснабжении, теплоснабжении и газоснабжении.

Пунктом 119 Правил установлено, что если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после письменного предупреждения (уведомления) потребителя-должника ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке:

а) исполнитель направляет потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 20 дней со дня доставки потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. Предупреждение (уведомление) доставляется потребителю путем вручения потребителю-должнику под расписку, или направления по почте заказным письмом (с уведомлением о вручении), или путем включения в платежный документ для внесения платы за коммунальные услуги текста соответствующего предупреждения (уведомления), или иным способом уведомления, подтверждающим факт и дату его получения потребителем, в том числе путем передачи потребителю предупреждения (уведомления) посредством сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на пользовательское оборудование потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет

потребителя в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства либо на официальной странице исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", передачи потребителю голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи;

б) при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении (уведомлении) коммунальной услуги;

в) при непогашении образовавшейся задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока и при отсутствии технической возможности введения ограничения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта либо при непогашении образовавшейся задолженности по истечении 10 дней со дня введения ограничения предоставления коммунальной услуги исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения.

Как установлено Управлением из информации заявителя, у нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. <...>, оборудование присоединено к внутридомовым инженерным сетям (так как после перевода жилого помещения в нежилое помещение никаким изменениям ресурсопотребляющее оборудование не подвергалось), в связи с чем действия по ограничению или прекращению предоставления коммунального ресурса должны были быть осуществлены лицом, отвечающим за содержание внутридомовых инженерных сетей, по заявлению ресурсоснабжающей организации по истечению 20 дней со дня направления соответствующего уведомления.

Таким образом, у ООО «РВК-Воронеж» отсутствовало законное основание для прекращения холодного водоснабжения в Магазине Цветы, оборудование которого присоединено к внутридомовым инженерным сетям.

Более того, согласно информации, предоставленной АО «Управляющая компания Советского района», техническая возможность прекращения водоснабжения в Помещении отсутствует, что подтверждает противоправное действие ООО «РВК-Воронеж» по отношению к Магазину Цветы.

В связи с этим, действия ООО «РВК-Воронеж» по введению полного ограничения холодного водоснабжения и водоотведения являются необоснованными и нарушают порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, предусмотренный абз. 5 п. 114 и п.119 раздела XI Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

В соответствии с ч. 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем относятся к сфере естественной монополии.

Согласно ч. 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В связи с этим, ООО «РВК-Воронеж», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению, с использованием централизованных систем, является субъектом естественной монополии и хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по холодному водоснабжению и водоотведению на территории города Воронеж, что

подтверждается обзорами состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению от 03.07.2019 г.

В соответствии с ч. 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, действия ООО «РВК-Воронеж» по нарушению установленного порядка ограничения предоставления коммунальных услуг при введении в отношении помещения индивидуального предпринимателя <...> полного ограничения водоснабжения и водоотведения, что привело к ущемлению интересов последнего в сфере его предпринимательской деятельности, содержат в себе признаки нарушения ч. 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Данные обстоятельства свидетельствуют о признаках злоупотребления доминирующим положением ООО «РВК-Воронеж».

Запрет на подобные действия установлен частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 036/04/10-399/2019к рассмотрению **на 30 июля 2019 г. в 15 ч. 30 мин. (мск)** по адресу: г. Воронеж, ул. Проспект Революции, д. 21.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/04/11-399/2019 в качестве ответчика ООО «РВК-Воронеж».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/04/11-399/2019 в качестве заявителя ИП <...>.

4. ООО «РВК-Воронеж» и ИП <...> обеспечить явку представителей с надлежащими доверенностями на рассмотрение настоящего дела.

5. ООО «РВК-Воронеж» в срок до 19.07.2019 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1 Документы, подтверждающие факт технологического присоединения нежилого помещения ИП <...>, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. <...> к централизованным сетям водоснабжения ООО «РВК-Воронеж».

5.2 Письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.