

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей: заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

-ООО «Региональные железнодорожные и автомобильные перевозки» - "...",

- МУП г. Хабаровска «Специализированный производственный комбинат коммунального обслуживания» - "...",

рассмотрев жалобу ООО «Региональные железнодорожные и автомобильные перевозки» (далее – ООО «РЖД и АП») на действия МУП г. Хабаровска «Специализированный производственный комбинат коммунального обслуживания» при проведении аукциона в электронной форме по 223-ФЗ на поставку сжиженного углеводородного газа марки ПБТ(А) (фракция пропан-бутан) (извещение № 321 10300965),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «РЖД и АП» на действия МУП г. Хабаровска «Специализированный производственный комбинат коммунального обслуживания» (далее –МУП г.Хабаровска «Спецкомбинат») при проведении аукциона в электронной форме по 223-ФЗ на поставку сжиженного углеводородного газа марки ПБТ(А) (фракция пропан-бутан) (извещение № 321 10300965).

Из жалобы ООО «РЖД и АП» следует, что установленные в аукционной документации требования к упаковке и поставке: товар (СУГ) поставляется в контейнерах-цистернах, зарегистрированных, освидетельствованных в соответствии с правилами устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением утвержденными в установленном порядке, и ГОСТ 15860-84, установлены заказчиком неправомерно и тем самым ограничивают конкуренцию, препятствуют доступу к участию в закупке. Также в аукционной документации предмет закупки указан в извещении об аукционе и в технической части с разными характеристиками, которые противоречат

друг другу.

В заседании комиссии Хабаровского УФАС России представитель МУП г. Хабаровска «Спецкомбинат» с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 16.06.2021 № 144. Дополнительно пояснив, что требование о поставке товара в контейнерах-цистернах обусловлено необходимостью соблюдения безопасности эксплуатации опасного производственного объекта. Поставка газа в других емкостях (таре) невозможна из-за технических особенностей работы групповой резервуарной установки и крематория.

Комиссия Хабаровского УФАС, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «РЖД и АП» объявлялся перерыв до «16» час. «00» мин. «16» июня 2021 г.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках).

Действия (бездействия) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленного законодательством и иными нормативно-правовыми

актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статья 2 Закона о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (пункт 1 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в

соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке (часть 2 статьи 3 Закона о закупках).

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок) (пункт 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках).

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора,

являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная документация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара (пункт 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (пункт 4); требования к участникам такой закупки (пункт 9); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14); описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (пункт 15).

Таким образом, именно на заказчика возложена обязанность устанавливать в закупочной документации требования к участникам закупки, критерии и порядок оценки заявок и участников.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (пункт 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных, автономных учреждений, муниципальных предприятий (далее – Положение о закупке), утвержденный приказом управления жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда администрации города Хабаровска от 02.03.2021 № 34, приказом директора МУП г. Хабаровска «Спецкомбинат коммунального обслуживания» от 30.09.2020 №113, директором МУП г.Хабаровска «Спецкомбинат» от 10.03.2021, размещенном на официальном сайте в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

Принципы закупочной деятельности заказчика установлены п.2 ст. 2

Положения о закупке.

При описании предмета конкурентной закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (пп. 4 п. 2 ст. 11 Положения о закупке).

21.05.2021 на официальном сайте Российской Федерации в ЕИС www.zakupki.gov.ru МУП г.Хабаровска «Спецкомбинат» размещено извещение № 32110300965 о проведении аукциона в электронной форме по 223-ФЗ на поставку сжиженного углеводородного газа марки ПБТ(А) (фракция пропан-бутан).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 982 445,00 руб.

Дата начала подачи заявок – 21.05.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 07.06.2021.

Дата подведения итогов – 10.06.2021.

Предметом договора является поставка сжиженного углеводородного газа марки ПБТ(А) (фракция пропан-бутан).

В Технической части аукционной документации содержатся требования к упаковке, маркировке, этикеткам, подтверждению соответствия, процессам и методам производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Технической части:

№п/п	Наименование показателей товара	Требуемое значение показателя
1	Сжиженный углеводородный газ (СУГ)	<p>Сокращенное обозначение марки: СПБТ.</p> <p>Назначение сжиженного газа: коммунально-бытовое потребление в групповых установках. Соответствующий по качеству, физико-химическим и эксплуатационным показателям ГОСТ Р 52087-2018 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия».</p> <p>ОКПД2 19.20.31 <i>Пропан и бутан сжиженные</i></p> <p>С содержанием пропана не менее 60%.</p> <p>Плотность сжиженной пропан-бутановой смеси при температуре +20°С, т/м3: не менее 0,513 и не более 0,527</p>

Наименование показателя	Норма для марки					Метод испытания
	ПТ	ПА	ПБА	ПБТ	БТ	
1. Массовая доля компонентов, %	Не нормируется					По ГОСТ 10679 или ГОСТ 33012, или ГОСТ Р 56869, или ГОСТ Р 54484
- сумма метана, этана и этилена	Определение обязательно					
- сумма пропана и пропилена, не менее			-			
в том числе пропана			70±10			
- сумма бутанов и бутиленов:	Не нормируется, Определение обязательно.					
не более			-			
не менее			-			
- сумма непредельных углеводородов, не более			6,0			

2. Объемная доля жидкого остатка при температуре 20°C, не более			1,6		
3. Давление насыщенных паров, избыточное, МПА, при температуре:					По ГОСТ 28656 или ГОСТ Р 50994, или ГОСТ ISO 4256
плюс 45 С, не более			1,6		
минус 20 С, не менее			0,07		
минус 30 С, не менее			-		
4. Массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, %, не более			0,01		По ГОСТ 22985 или ГОСТ 32918
в том числе сероводорода, не более			0,003		
5. Наличие свободной воды и щелочи	отсутствие				
6. Интенсивность запаха, баллы, не менее			-		По ГОСТ 22387.5
7. Запах			Характерный неприятный при концентрации в воздухе 20% об. от нижнего предела воспламеняемости		По ГОСТ EN 589-2014 (Приложение А)
8. Октановое число, не менее			89		По ГОСТ EN 589-2014 (Приложение А)

Согласно п. 4.2 ГОСТа Р 52087-2018 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия» (далее – ГОСТ Р 52087-2018) по физико-химическим и эксплуатационным показателям сжиженные газы должны

соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице 2.

Таблица 2 - Физико-химические и эксплуатационные показатели сжиженных газов:

Наименование показателя	Норма для марки					Метод испытания
	ПТ	ПА	ПБА	ПБТ	БТ	
1. Массовая доля компонентов, %	Не нормируется					По ГОСТ 10679 или ГОСТ 33012, или ГОСТ Р 56869, или ГОСТ Р 54484
- сумма метана, этана и этилена	Определение обязательно					
- сумма пропана и пропилена, не менее	75	-	-	не нормируется определение обязательно		
в том числе пропана	-	85±10	50±10	-	-	
- сумма бутанов и бутиленов:	Не нормируется, Определение обязательно.					
не более			-	60	-	
не менее	-	-	-	-	60	
- сумма непредельных углеводородов, не более	-	6,0	6,0	-	-	
2. Объемная доля жидкого остатка при температуре 20°С, не более	0,7	0,7	1,6	1,6	1,8	по 8.2 настоящего стандарта
3. Давление насыщенных паров, избыточное, МПА, при температуре:						По ГОСТ 28656 или ГОСТ Р 50994, или ГОСТ ISO 4256
плюс 45 С, не более	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	
минус 20 С, не	0 16	-	0 07	-	-	

минус 20 С, не менее						
минус 30 С, не менее	-	0,07	-	-	-	
4. Массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, %, не более	0,013	0,01	0,01	0,013	0,013	По ГОСТ 22985 или ГОСТ 32918
в том числе сероводорода, не более	0,003					
5. Наличие свободной воды и щелочи	отсутствие					по 8.2 настоящего стандарта
6. Интенсивность запаха, баллы, не менее	3	-	-	3	3	По ГОСТ 22387.5
7. Запах			Характерный неприятный при концентрации в воздухе 20% об. от нижнего предела воспламеняемости			По ГОСТ EN 589-2014 (Приложение А)
8. Октановое число, не менее			89			По ГОСТ EN 589-2014 (Приложение В)

Таким образом, из содержания Технической части аукционной документации, ГОСТа Р 52087-2018 невозможно определить газ с каким содержанием пропана требуется Заказчику, что является нарушением п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Следовательно, довод о том, что в аукционной документации в извещении об аукционе и в технической части предмет закупки указан с разными характеристиками, которые противоречат друг другу, Комиссией Хабаровского УФАС признается обоснованным.

Довод о том, что установленные в аукционной документации требования к упаковке и поставке: товар (СУГ) поставляется в контейнерах-цистернах, зарегистрированных, освидетельствованных в соответствии с правилами устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением утвержденными в установленном порядке, и ГОСТ 15860-84, установлены заказчиком неправомерно и тем самым ограничивают конкуренцию, препятствуют доступу к участию в закупке, признан обоснованным в силу следующего.

Согласно п. 5.1 проекта договора поставка товара осуществляется партиями в таре типа «контейнер цистерна» объемом не более 25 метров кубических, в течение 3 (трех) к/дней с момента подачи заявки заказчиком.

Согласно п. 5.3 проекта договора поставка товара осуществляется силами и за счет средств Поставщика на условиях поставки и разгрузки товара в месте доставки. Приемка товара Заказчиком производится в рабочие дни с 9-00 час. до 16-00 час. (время местное). Поставка товара осуществляется отдельными партиями в соответствии с предварительной заявкой Заказчика, которая направляется Поставщику не позднее, чем за 2 дня до предполагаемой даты поставки товара посредством любых средств связи с указанием наименования, количества товара и даты поставки.

Согласно п. 6.5.1 проекта договора в соответствии с заявкой (переданной любым доступным способом, телефонная связь, факсимильная, интернет) Поставщик согласовывает с Покупателем дату и время отгрузки товара (СУГ). Покупатель, в согласованную дату и время, направляет своего представителя (начальник или инженер технолог службы эксплуатации крематория) в присутствии которого осуществляется слив СУГ из контейнера-цистерны в автоцистерну. По окончании слива составляется двухсторонний акт, в котором фиксируется дата, время и количество слитого СУГ в автоцистерну.

Согласно п. 6.5.2 проекта договора поставка газа производится собственным (или по договору аренды с обязательным предоставлением копии технического паспорта автоцистерны, договора аренды Покупателю) специализированным автотранспортом (автоцистерны) Поставщика до групповой резервуарной установки (ГРУ) Покупателя, по адресу 3-й км автодороги Хабаровск-Заозерное, Матвеевское кладбище, ГРУ крематория.

Указанное требование к таре не предусмотрено ГОСТ, создает для участников закупки дополнительные ограничения и расходы.

При этом с учетом технологии поставки, предусмотренной проектом

договора, при которой газ будет поставляться в резервуарные установки Покупателя автоцистернами Поставщика, требование к упаковке «контейнер-цистерна», по мнению Комиссии Хабаровского УФАС России, является излишним и необоснованным, в том числе, с точки зрения процедуры поставки.

Заказчик в ходе рассмотрения дела не обосновал и не представил доказательств необходимости требования поставки газа в таре «контейнер-цистерна», а также чем вызвана такая потребность. В указанных действиях Заказчика комиссия Хабаровского УФАС России установила нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1.).

При разрешении вопроса о выдаче предписания комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для его выдачи.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЖД и АП» на действия МУП г. Хабаровска

«Специализированный производственный комбинат коммунального обслуживания» при проведении аукциона в электронной форме по 223-ФЗ на поставку сжиженного углеводородного газа марки ПБТ(А) (фракция пропан-бутан) (извещение № 32110300965) обоснованной.

2. Признать МУП г. Хабаровска «Специализированный производственный комбинат коммунального обслуживания» при проведении указанной закупки нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.