

Исх. № СП-04/14315 от 23.09.2019 г.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ГБУ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ОТДЫХА И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ "ЛЕТО" – <...> (доверенность №б/н от 17.09.2019г.), в отсутствие заявителя, о времени и месте рассмотрения жалобы, уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу заявителя ГАУК «МОСГОРТУР» (вх. №14845/ж от 12.09.2019г.) на действия заказчика при проведении закупки №0311200021419000088

на предмет: «Приобретение путевок на условиях долевого финансирования для участников профильной смены "Солнцеград", в организации отдыха, лагеря»

У С Т А Н О В И Л А:

Изменения извещения о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0311200021419000088 на предмет: «Приобретение путевок на условиях долевого финансирования для участников профильной смены "Солнцеград", в организации отдыха, лагеря» размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 18.09.2019.

Заказчик – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ОТДЫХА И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ "ЛЕТО".

Начальная (максимальная) цена контракта – 693 042,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок 10.09.2019 в 11:38;

Дата и время окончания срока подачи заявок 03.10.2019 в 09:00;

Дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок - 03.10.2019 в 13:00;

Дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок 08.10.2019 в 13:00.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласны, были представлены устные и письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия и позиции заказчика, изучения конкурсной документации приходит к следующим выводам.

Относительно доводов заявителя о некорректном распределении нестоимостных критериев оценки в конкурсной документации.

В соответствии с частью 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила).

Согласно пункту 11 Правил, в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 45 процентов значимости всех нестоимостных критериев оценки.

В соответствии с пунктом 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 27(1) настоящих Правил):

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

В соответствии с пунктом 27(1) Правил, при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик устанавливает, что показатель нестоимостного критерия оценки, предусмотренный подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил, формируется исключительно из следующих подпоказателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;

- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;

- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Заказчик не вправе изменять значимость подпоказателей, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, а также устанавливать иные подпоказатели в отношении показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.

В конкурсной документации (раздел 23) Заказчиком установлены следующие критерии подкритерии со следующими показателями значимости:

НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ			
Значимость критерия(1) - 60%,			
Коэффициент значимости критерия(2), КЗНЦБ = 0,6			
1.	КАЧЕСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	Значимость показателя - 60% (36% от значимости критерия)	
Показатель критерия	Критерии оценки заявок на участие	Коэффициент значимости показателя (КЗ)	Порядок оценки - количество баллов, присуждаемых по показателю критерия оценки (НЦБ1i)
1 показатель	Организация проживания в номерах с удобствами (санузел, душевая в каждом номере)	0,30	Баллы присуждаются при наличии предложения по данному показателю $НЦБ1i = (КЗ1 \times КБ) + (КЗ2 \times КБ)$, где:
2 показатель	Организация выездной экскурсионной	0,30	КБ - общее количество баллов, присуждаемое по показателю

	программы		<p>критерия, согласно предложению участника закупки.</p> <p>Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по данному показателю определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.</p> <p>Дробное значение количества баллов округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.</p>
2	КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ		
	Значимость показателя - 40% (24% от значимости критерия)		
Показатель критерия	Критерии оценки заявок на участие	Коэффициент значимости показателя (КЗ)	Порядок оценки - количество баллов, присуждаемых по показателю критерия оценки (НЦБ2i)
1 показатель	Опыт Участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению)	0,40	<p>Баллы присуждаются при наличии предложения по данному показателю.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по данному показателю критерия оценки определяется по формуле:</p> <p>$НЦБ2i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}), \text{ где:}$</p> <p>$K_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается (количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению);</p> <p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки (количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению).</p> <p>Дробное значение количества</p>

			баллов округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.
--	--	--	---

По показателю 2 «КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» Заказчиком указан неверный процент значимости показателя в соотношении распределения значимости критериев оценки исходя из требований пункта 11 Правил, а также не включены, предусмотренные пунктом 27(1) Правил, все требования к подпоказателям при формировании показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.

Таким образом, Заказчиком были нарушены требования пунктов 11, 27, 27(1) постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при формировании конкурсной документации закупки.

На основании изложенного, довод заявителя признан обоснованным.

Комиссия принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений требования действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Учитывая, что на момент рассмотрения жалобы заявки на участие не были поданы, и заказчиком были предприняты меры в части внесения изменения в документацию, материалы для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства не передавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1) Признать жалобу заявителя - ГАУК «МОСГОРТУР» (вх. №14845/ж от 12.09.2019г.) на действия заказчика ГБУ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ОТДЫХА И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ "ЛЕТО" при проведении закупки №0311200021419000088 на предмет: «Приобретение путевок на условиях долевого финансирования для участников профильной смены "Солнцеград", в организации отдыха, лагеря» обоснованной.

2) Признать заказчика – ГБУ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ОТДЫХА И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ "ЛЕТО" нарушившим требования пунктов 11, 27, 27(1) постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3) Выдать заказчику – ГБУ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ПО ОРГАНИЗАЦИИ

ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ОТДЫХА И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ "ЛЕТО" предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4) Не передавать материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

(1) вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085, выраженный в процентах

(2) вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085, деленный на 100