

Публичное акционерное общество

междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»

150049, г. Ярославль,

ул. Лисицина, д. 8

YR_Office@center.rt.ru

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля

150003, г. Ярославль,

проспект Ленина, дом 5

Mzakaz@city-yar.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/69-599/2020

Резолютивная часть решения объявлена 10 июля 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 15 июля 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Печников А.Г., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Семенычева Е.К., с участием:

заявитель – публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее также – заявитель, ПАО «Ростелеком»), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Егошина К.А.,

заказчик – муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля (далее – МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля, заказчик), о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Цыганова Н.Ю.,

рассмотрев жалобу ПАО «Ростелеком» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения с системой видеонаблюдения во втором полугодии 2020 года в городе Ярославле (извещение № 0171200001920001068) (далее – аукцион, жалоба) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

03.07.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (вх. № 7173 от 03.07.2020) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения с системой видеонаблюдения во втором полугодии 2020 года в городе Ярославле (извещение № 0171200001920001068).

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционная комиссия уполномоченного органа незаконно признала вторую часть заявки участника закупки – ПАО «Ростелеком», несоответствующей требованиям аукционной документации на основании того, что последним не подтверждён опыт исполнения контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог за последние три года до даты подачи заявки на участие в рассматриваемой закупке.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, а действия аукционной комиссии уполномоченного органа – незаконными, выдать

аукционной комиссии уполномоченного органа обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика и уполномоченного органа не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 08.06.2020 размещено извещение № 0171200001920001068 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения с системой видеонаблюдения во втором полугодии 2020 года в городе Ярославле, вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта 27 985 029, 89 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу части 12 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках

отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Исходя из части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие требования установлены, в частности, Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).

Приложением № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 являются «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов» (далее – дополнительные требования), представленные в форме таблицы, состоящей из трёх столбцов: «Наименование товаров, работ, услуг», «Дополнительные требования к участникам закупки», «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям».

В рассматриваемом случае объект закупки относится к выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей (27 985 029, 89 рублей).

Следовательно, на рассматриваемую закупку распространяются установленные Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 дополнительные требования (позиция 2 (3)).

Согласно позиции 2 (3) указанной таблицы дополнительным требованием к участникам закупки по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей является наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог; при этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка;

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, согласно позиции 2 (3) рассматриваемой таблицы относятся:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство); указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности); указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Аналогичное требование к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки данному требованию, установлены пунктом 12.3 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе № 0171200001920001068.

Кроме того, положения аукционной документации содержат указание на то, что копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа (пункт 20 «Информационная карта аукциона» документации).

Таким образом, участнику закупки для подтверждения опыта выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог необходимо представить одновременно со второй частью заявки на участие в рассматриваемом аукционе копию исполненного контракта (договора) (в полном объеме) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, при этом исполнение контракта (договора) должно быть подтверждено актами выполненных работ на стоимость исполненного контракта (договора), а также копией разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Как установлено на заседании Комиссии, в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения с системой видеонаблюдения во втором полугодии 2020 года в городе Ярославле (извещение № 0171200001920001068) приняли участие 4 участника закупки: ПАО «Ростелеком» (идентификационный номер заявки 89117), ООО «Безопасный регион» (идентификационный номер заявки 88147), ООО «7 Микрон» (идентификационный номер заявки 88957), ООО «ЯрославльТрансигнал» (идентификационный номер заявки 88937).

ПАО «Ростелеком» (идентификационный номер заявки 89117) одновременно со второй частью заявки, представлены, в том числе следующие документы (информация и электронные документы, направленные оператором электронной площадки):

- государственный контракт от 30.09.2015 № 55-1/54/15 на выполнение работ по реконструкции Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть» городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону. Переустройство сетей связи (далее - государственный контракт от 30.09.2015 № 55-1/54/15). Цена контракта 609 715 638 (Шестьсот девять миллионов семьсот пятнадцать тысяч шестьсот тридцать восемь) рублей 00 копеек (пункт 3.1 статьи 3 государственного контракта от 30.09.2015 № 55-1/54/15).
- дополнительное соглашение № 2 к государственному контракту от 30.09.2015 № 55-

1/54/15 на выполнение работ по реконструкции Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть» городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону. Переустройство сетей связи (далее – дополнительное соглашение № 2), согласно которому цена контракта составляет 498 501 116, 36 рублей: стоимость работ, выполняемых подрядчиком и предъявляемых им к оплате в 2015 года составляет 429 513 146, 15 рублей, в 2016 году составляет 68 987 970, 21 рублей.

- дополнительное соглашение от 25.12.2017 о расторжении государственного контракта от 30.09.2015 № 55-1/54/15 на выполнение работ по реконструкции Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть» городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону. Переустройство сетей связи (далее – дополнительное соглашение), согласно которому по настоящему контракту сторонами исполнены обязательства на сумму 413 490 763 (Четыреста тринадцать тысяч четыреста девяносто миллионов семьсот шестьдесят три) рубля 87 (Восемьдесят семь копеек).

- акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 13, за период с 30.09.2015 по 01.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 №14, за период с 02.12.2017 по 12.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 15, за период с 13.12.2017 по 15.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 19.12.2017, за период с 16.12.2017 по 19.12.2017.

Из анализа представленных документов Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 8.3 статьи 8 «Порядок сдачи – приемки выполненных работ» государственного контракта № 88-1/54/15 от 30.09.2015 выполненные работы подрядчик сдает заказчику по акту формы КС-2 в срок до 25-го числа отчетного месяца; после подписания сторонами акта сдачи – приемки выполненных работ по настоящему контракту формы КС-2 составляется справка о стоимости выполненных работ формы КС-3.

Пунктом 8.8 статьи 8 «Порядок сдачи – приемки выполненных работ» государственного контракта № 88-1/54/15 от 30.09.2015 предусмотрено, что подрядчик передает заказчику за 2 (два) рабочих дня до начала приемки законченного объекта 3 (три) экземпляра исполненной документации, 1 (один) экземпляр на электронном носителе с письменным подтверждением соответствия переданной документации фактически выполненным работам и 3 (три) экземпляра акта сдачи – приемки законченных работ по объекту: приемка объекта завершается подписанием акта сдачи – приемки законченных работ по объекту.

Согласно Альбому унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденного постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» (далее - постановление Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100), форма КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» (далее – форма КС 2) применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а) в необходимом количестве

экземпляров. Акт подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)). На основании данных формы КС-2 заполняется Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Для расчетов за выполненные работы применяется справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Содержательная часть унифицированной формы КС-2 включает, в том числе следующую информацию: «номер (по порядку и позиции по смете)», «наименование работ», «номер <...> единичной расценки», «единицы измерения», «выполнено работ (количество, цена за единицу, руб., стоимость, руб.)».

В представленных ПАО «Ростелеком» актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2) указывается:

- номер документа (№ 13, № 14, № 15, № 16);

- дата составления (15.12.2017, 19.12.2017);

- отчетный период (с 30.09.2015 по 01.12.2017, с 02.12.2017 по 12.12.2017, с 13.12.2017 по 15.12.2017, с 16.12.2017 по 19.12.2017);

- наименование (часть 1 «Корректировка рабочей документации, часть 1.1 снятие объемов по ЛС 9.9.5», часть 1.2 «Корректировка объемов работ актов КС-2 с №1 по № 12 по ЛС 9.9.5 изм», часть 2 «Выполнение с 02.12.2016 по 01.12.2017», «Сметная договорная стоимость акта по ЛС 9.9.5 изм в соответствии с договором подряда (субподряда)»);

- вид работ (строительства кабельной канализации, прокладка кабеля в канализации, демонтажные работы).

Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 13, за период с 30.09.2015 по 01.12.2017 (далее – акт № 13) состоит из двух частей: часть 1.

«Корректировка рабочей документации» (далее - часть 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13) и часть 2. «Выполнение с 02.12.2016 по 01.12.2017» (далее - часть 2. «Выполнение с 02.12.2016 по 01.12.2017» акта № 13).

Из содержания части 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13 следует, что последняя включает также две самостоятельные части: часть 1.1 «Снятие объемов работ по ЛС 9.9.5» с последовательным отражением информации применительно к актам от 21.12.2015 с № 1 по № 12 (далее - часть 1.1 части 1 «Корректировка рабочей документации» акта № 13); часть 1.2 «Корректировка объемов работ актов КС-2 с №1 по № 12 по ЛС 9.9.5 изм», включающая разделы, подлежащие корректировке (далее – часть 1.2 части 1 «Корректировка рабочей документации» акта № 13).

В части 2 «Выполнение с 02.12.2016 по 01.12.2017» акта № 13 зафиксированы виды и объемы работ (в количественном и денежном выражении).

При этом части 1.1 и 1.2 части 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13 и часть 2. «Выполнение с 02.12.2016 по 01.12.2017» акта № 13 построены по принципу унифицированной формы КС-2 (в части подлежащей отражению информации

«номер (по порядку и позиции по смете)», «наименование работ», «номер <...> единичной расценки», «единицы измерения», «выполнено работ (количество, цена за единицу, руб., стоимость, руб.)»).

Комиссией установлено, что часть 1.1 части 1 части 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13 содержит указание на исключение объемов выполненных работ и их стоимости путем сопровождения числовых выражений знаком «-» (например, раздел 2 ««Строительство кабельной канализации ОАО «Ростелеком»: позиция «28» наименование работ «устройство колодцев железобетонных сборных типовых, собранных на трассе, устанавливаемых на пешеходной части ККС-4», количество выполненных работ «- 6», цена за единицу работ «-1253,88/153,55», стоимость «-7523/921» (такое изложение сопровождает всю рассматриваемую часть акта № 13).

Кроме того, завершением части 1.1 части 1 части 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13 является информация о том, что «итого снятие объемов по смете ЛС 9.9.5 по актам с №1 по №12 на сумму 232 816 146, 42 руб.».

Часть 1.2 части 1 «Корректировка рабочей документации» акта № 13 включает, в том числе виды работ, ряд из которых является дублирующим по отношению к отраженным в части 1.1 части 1 части 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13 (например, раздел 2 «Строительство кабельной канализации ОАО «Ростелеком»: позиция «28» наименование работ «устройство колодцев железобетонных сборных типовых, собранных на трассе, устанавливаемых на пешеходной части ККС-4», количество выполненных работ «12», цена за единицу работ «1253,88/153,55», стоимость «15047/1843»), при этом сторнирование таких объемов выполненных работ и, соответственно, их сумм в денежном выражении отсутствует.

При этом в акте № 13 зафиксировано, что «итого по части №1.2 (с учетом НДС)» - «234 796 968, 67».

Далее приводятся сведения о стоимости выполненных работ по государственному контракту от 30.09.2015 № 55-1/54/15 применительно к части 1. «Корректировка рабочей документации» акта № 13: «всего по части № 1 (с учетом НДС)» - «1 980 822, 25»; «итого по части №1 (без НДС)» - «1 678 662, 92».

Часть 2. «Выполнение с 02.12.2016 по 01.12.2017» акта № 13 отражает перечень выполненных работ за обозначенный в наименовании рассматриваемой части период, а также указание на итоговую стоимость выполненных работ 56 671 912, 73.

Кроме того, акт № 13 содержит информацию о стоимости выполненных работ по отношению ко всему акту (то есть к тем видам и объемам работы, которые включены полностью в акт), полученную путем суммирования стоимости выполненных работ по каждой из приведенных выше частей («итого по акту № 13» - «58 350 575,65», «всего по акту № 3» - 68 853 679,27), а также приведена разбивка по частям акта («итого по части № 1 акта №13» - «1 678 662, 92», «итого по части № 2 акта № 13» - «56 671 912,73»), что согласуется с информацией по каждой части акта в отдельности (приведено выше).

Соответственно, при таком формировании акта № 13 (в части аккумуляции нескольких актов в один, содержания части 1 «Корректировка рабочей

документации» акта № 13) представляется возможным установить, что последним подтверждается стоимость выполненных работ по государственному контракту от 30.09.2015 № 55-1/54/15 на сумму **68 853 679,27**.

Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 14, за период с 02.12.2017 по 12.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 15, за период с 13.12.2017 по 15.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 19.12.2017, за период с 16.12.2017 по 19.12.2017 подтверждают стоимость выполненных работ по рассматриваемому контракту на сумму 106 010 404,62; 1 624 128,18; 4 186 348 соответственно; общая стоимость выполненных работ по приведенным актам составляет **111 820 937,80**.

Путем математических действий (сложения) установлено, что представленными участником закупки актами о приемке выполненных работ, содержащих все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», подписанных не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке, подтверждена стоимость исполнения обязательств по рассматриваемому контракту на сумму **180 674 617,07**.

Соответственно, разница между ценой государственного контракта от 30.09.2015 № 55-1/54/15 (с учетом дополнительного соглашения) и ценой в представленных документах о приемке выполненных работ (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 13, за период с 30.09.2015 по 01.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 14, за период с 02.12.2017 по 12.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 15.12.2017 № 15, за период с 13.12.2017 по 15.12.2017; акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 19.12.2017, за период с 16.12.2017 по 19.12.2017) - **232 816 146,42**.

Заявитель в ходе рассмотрения жалобы, а также согласно представленным в материалы дела документам (в частности таблица «Рассматриваемый документ: "Справка о стоимости выполненных работ и затрат № 11_акты КС2"») ссылается на то, что данная разница обусловлена удержанием заказчиком (Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области) аванса, ранее уплаченного ПАО «Ростелеком», в размере 30 % от стоимости работ текущего финансового года; погашение аванса производится подрядчиком при оплате выполненных работ в порядке удержания пропорционально стоимости работ, принятых к оплате (пункт 4.3 статьи 4 «Платежи и расчеты» государственного контракта № 88-1/54/15 от 30.09.2015).

Комиссия критически относится к данной позиции заявителя в силу следующего.

Во-первых, согласно статье 4 «Платежи и расчеты» государственного контракта № 88-1/54/15 от 30.09.2015 заказчик производит оплату фактически выполненных подрядчиком работ по настоящему контракту в течение 45 (сорока пяти) календарных дней после предъявления подрядчиком к оплате подписанных сторонами акта сдачи – приемки выполненных работ по форме КС-2 и справки стоимости выполненных работ по форме КС-3 путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика (пункт 4.2); заказчик предоставляет подрядчику аванс в течение 10 (десяти) дней с момента подписания настоящего контракта в размере 30 % от стоимости работ текущего финансового года;

погашение аванса производится подрядчиком при оплате выполненных работ в порядке удержания пропорционально стоимости работ, принятых к оплате (пункт 4.3).

Таким образом, при первоначальной цене контракта в размере 609 715 638, 00 рублей размер аванса должен составлять 182 914 691, 40 рублей (при корректировке цены контракта - 124 047 229, 047 рублей), что, соответственно, меньше стоимости неподверженных сумм (232 816 146,42 рублей).

Во-вторых, в распоряжении аукционной комиссии уполномоченного органа информация о размере аванса уплаченного в действительности Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области ПАО «Ростелеком» и подлежащего удержанию отсутствовала.

Следовательно, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что участник закупки ПАО «Ростелеком» (идентификационным номером 89117), представив одновременно со второй частью заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе государственный контракт от 30.09.2015 № 88-1/54/15 и соглашение о расторжении контракта от 25.12.2017 с ценой контракта 413 490 763,49 рублей, включая акты о приемке выполненных работ, не подтвердил наличие опыта работы, связанного с предметом рассматриваемого контракта (соответственно, фактически документы во исполнение требований пункта 12.3 «Информационная карта аукциона» аукционной документации ПАО «Ростелеком» не представлены).

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0171200001920001068 от 26.06.2020, заявка участника закупки с идентификационным номером 89117 – ПАО «Ростелеком», признана аукционной комиссией уполномоченного органа не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. 12.3, п. 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, которые предусмотрены частью 8.2 статьи 66

Федерального закона № 44-ФЗ.

В составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа признавшей заявку участника закупки ПАО «Ростелеком» (идентификационный номер <...>), не соответствующей требованиям документации об аукционе, по причине представления информация не подтверждающей выполнение работ в полном объёме, нарушений действующего законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

признать жалобу публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН: 7604084334, ОГРН: 1067604003411), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения с системой видеонаблюдения во втором полугодии 2020 года в городе Ярославле (извещение № 0171200001920001068), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии А.Г. Печников

Е.К. Семенычева