

Резолютивная часть решения оглашена 18 сентября 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 1 октября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б<...> – врио заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием главы Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края
Б<...>,

рассмотрев дело № 116-ФАС22-ОВ/09-14 по признакам нарушения Советом депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении решением Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 21.07.2008 г. № 23 положения «Об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования Администрация Шадринский сельсовет», которым специализированная служба по вопросам похоронного дела наделена исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения анализа законодательства о погребении и похоронном деле, действующего в муниципальных образованиях Алтайского края, было установлено, что в муниципальном образовании «Шадринского сельсовет» Калманского района Алтайского края действует Положение «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования Администрация Шадринский сельсовет» (далее - Положение), утвержденное решением Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края № 23 от 21.07.2008 г.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от 10.09.2014 г. № 340 (в ред. приказов от 15.09.2014 г. № 350, от 17.09.2014 г. № 365) в отношении Совета депутатов Шадринского сельсовета

Калманского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 116 ФАС22 ОБ/09-14.

На заседании Комиссии представитель Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского согласилась с выявленными нарушениями.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского, выразившихся в утверждении решением Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 21.07.2008 г. № 23 положения «Об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования Администрация Шадринский сельсовет», которым специализированная служба по вопросам похоронного дела наделена исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения, нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения. Каких-либо специальных требований к содержанию муниципальных кладбищ действующее законодательство не содержит, равно как и требований к субъектам, которые должны его осуществлять, в силу чего услуги по содержанию муниципальных кладбищ - это конкурентные виды деятельности.

Вместе с тем, пунктом 4.2 Положения установлено, что мероприятия по обустройству и содержанию мест погребения осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Формулировка данной нормы права исключает возможность осуществлять указанные в ней мероприятия иными хозяйствующими субъектами, не имеющими статуса специализированной службы.

Абзацем 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Совета депутатов Рассказихинского сельсовета Первомайского района Алтайского края, выразившееся в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения, в результате принятия решения от 21.07.2008 г. № 23, нарушили абзац 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края, нарушившим абзац 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по факту утверждения решением Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 21.07.2008 г. № 23 положения «Об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования Администрация Шадринский сельсовет», которым специализированная служба по вопросам похоронного дела наделена исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения.
2. Выдать Совету депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Б<...>

Члены Комиссии

О<...>

С<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 116-ФАС22-ОВ/09-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б<...> – врио заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 1 октября 2014 г. по делу № 116-ФАС22-ОВ/09-14 по факту нарушения Совет депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края в срок **до 27 ноября 2014 года** прекратить нарушение абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в Положение «Об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования Администрация Шадринский сельсовет», утвержденное решением Совета депутатов Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 21.07.2008 г. № 23, предусматривающих исключение норм о наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела исключительными полномочиями по осуществлению мероприятий по обустройству и содержанию мест погребения.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения с предоставлением копии принятого решения.

Председатель Комиссии

Б<...>

Члены Комиссии

О<...>

С<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.