

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р Е Ш Е Н И Е

г. Сыктывкар

Резолютивная часть решения оглашена «12» августа 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «25» августа 2010 г.

№02-01/3811

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе <...>, рассмотрев дело № А 18-05/10 по признакам нарушения ООО «СГснаб», адрес (место нахождения): 167983, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. 4 Промышленная, д. 28, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили обращения: Депутата Государственного совета Республики Коми В.М. Попова от 22.03.2010 № 128 (вх. № 1147 от 22.03.2010); Койгородского отделения «Союз женщин Республики Коми» б/д (вх. № 1137 от 22.03.2010); Главы Администрации МО МР «Прилузский» от 19.04.2010 № 01-13-678 (вх. № 1958 от 23.04.2010); гражданки <...> от 09.06.2010 (вх. № М-1 от 09.06.2010) о взимании с 01.03.2010 ООО «СГснаб» 50 рублей за замену баллонов в групповых и индивидуальных баллонных установках.

Из обращений заявителей также следует, что ООО «СГснаб» отказывает в реализации газовых баллонов при отсутствии заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, рассмотрев имеющиеся в деле документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Группа лиц ОАО «Комигаз» в части входящего в него ООО «СГснаб» включена в Коми региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее - Реестр). Наименование товара (работ, услуг), по которым группа лиц ОАО «Комигаз» в части входящего в него ООО «СГснаб» включена в Реестр, - розничная реализация сжиженного газа; сведения о коде по группировкам общероссийских классификаторов: ОКВЭД 40.20.2; доля группы лиц ОАО «Комигаз» в части входящего в него ООО «СГснаб» на товарном рынке: >50 %; географические границы товарного рынка: Республика Коми.

Комиссией установлено, что ООО «СГснаб» включено в Реестр, его доля превышает 50 %, доказательств обратного в деле не имеется, следовательно, ООО «СГснаб» занимает доминирующее положение на товарном рынке розничной реализации сжиженного газа в Республике Коми.

Согласно пункту 2 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549, поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется исходя из принципов, в том числе государственного регулирования розничных цен на газ, потребляемый населением, тарифов на его транспортировку.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» установлено, что розничные цены на газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых

нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, рассчитываются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Приказом Федеральной службы РФ по тарифам от 15.06.2007 № 129-Э/2 утверждены Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд (далее - Указания).

Пунктом 14 Указаний установлено, что розничные цены устанавливаются дифференцированно в зависимости от системы франкирования по следующим категориям:

- а) реализация сжиженного газа в баллонах без доставки до потребителя;
- б) реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя;
- в) реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- г) реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

Из содержания пункта 29 Указаний следует, что с целью расчета розничных цен по каждой категории, указанной в пункте 14 настоящих Указаний, расходы субъекта регулирования, входящие в структуру себестоимости, прямо отнесенные на конкретную категорию, могут включать в себя:

- расходы на приобретение сжиженного газа для населения у оптовых поставщиков, относимые на данную категорию;
- расходы на транспортировку сжиженного газа для населения от оптовых поставщиков до ГНС, относимые на данную категорию;
- расходы на работу и содержание ГНС и ГНП, относимые на данную категорию (деятельность ГНС и ГНП по отпуску сжиженного газа в баллонах);
- транспортные расходы на доставку сжиженного газа в баллонах до потребителей;
- расходы на содержание АДС, относимые на данную категорию;
- прочие обоснованные расходы (хранение газа, ремонт и освидетельствование баллонов, если это не входит в расходы ГНС и т.п.), относимые на данную категорию.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 26.06.2009 N 239 утвержден Порядок содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка ВДГО включает в себя газопроводы многоквартирного дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующее оборудование и приборы учета газа.

Согласно пункту 4 Порядка техническое обслуживание ВДГО включает в себя техническое обслуживание и ремонт наружных и внутренних домовых газопроводов сети газопотребления, а также техническое обслуживание и ремонт бытового газоиспользующего оборудования. Минимальный объем работ по обслуживанию ВДГО для обеспечения его исправного и работоспособного состояния, указанный в приложении № 1 к Порядку, включает в себя и техническое обслуживание газоиспользующего оборудования.

Из приложения № 1 к Порядку «Минимальные объемы работ по обслуживанию внутридомового газового оборудования для обеспечения его исправного и работоспособного состояния» следует, что объектами технического обслуживания являются части внутридомового газового оборудования (в том числе газопроводы сети газопотребления, газоиспользующее оборудование), работы, по техническому обслуживанию которых выражаются в числе прочего в проверке давления газа перед газоиспользующим оборудованием, замене баллонов СУГ.

В соответствии с пунктом 4.5 данного Порядка в комплекс работ по обслуживанию внутридомового газового оборудования входит работа по замене баллонов сжиженных углеводородных газов в групповых и индивидуальных баллонных установках.

Из содержания информационного письма Федеральной службы по тарифам от 23 июня 2005 года № СН-3765/9 «О расходах на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования» следует, что затраты на обслуживание внутридомового газового оборудования (далее – ВДГО) не могут входить в структуру розничной цены газа.

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 23.06.2010 № АГ/19556 (вх. № 2960 от 01.07.2010) затраты газораспределительных организаций на оказание услуг по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования и аварийно-диспетчерскому обеспечению не должны включаться в себестоимость услуг по транспортировке газа, а также в розничную цену газа.

Из чего следует, что тарифы на техническое обслуживание внутридомового газового

оборудования не регулируются государственными органами.

Таким образом, ООО «СГснаб» вправе устанавливать самостоятельно цену на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, в том числе на услуги по замене баллонов.

2. В соответствии с пунктом 7 Порядка установлено, что проведение работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования осуществляется специализированной организацией при условии заключения договоров, на их выполнение.

Согласно пункту 24 Порядка состав работ по содержанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирных и жилых домах устанавливается также согласно договорам.

Порядок поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан регламентирован Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (далее – Порядок № 549).

В соответствии с подпунктом «к» пункта 21 Порядка № 549 абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении.

Согласно подпункту «е» пункта 45 Порядка № 549 поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае отсутствия у абонента договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, заключенного со специализированной организацией.

Из вышеизложенного следует, что выполнение работ по содержанию ВДГО производится только на основании заключенного договора.

Обеспечение потребителей сжиженным газом в баллонах относится к коммунальным услугам, Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг гражданам (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 104 Правил определено, что потребитель, самостоятельно осуществляющий транспортировку приобретенного газового баллона, должен иметь возможность ознакомиться с правилами безопасности при его транспортировке, а также с правилами безопасности при замене пустого баллона.

Данная возможность для потребителей предусмотрена Стандартом отрасли № ОСТ 153-39.3-051-2003, утвержденным Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 N 259, который содержит, в частности требования к технической эксплуатации резервуарных и баллонных установок сжиженных углеводородных газов (далее - Стандарт).

Согласно пункту 11.7 Стандарта, замена баллонов в групповых баллонных установках производится персоналом эксплуатационной организации, замена баллонов в индивидуальных баллонных установках производится потребителем или персоналом эксплуатационной организации по заявке потребителя.

Таким образом, действующее законодательство не исключает возможность замены баллонов со сжиженным газом самими потребителями.

ООО «СГснаб» утвердило Прейскурант цен на услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения (введен в действие с 01.02.2010 года). При этом за замену газовых баллонов установлен тариф в размере 50 рублей за один баллон.

В материалах дела имеется копия квитанции за № 000580 от 11 марта 2010 года, выданная ООО «СГснаб» гражданке <...> за замену баллона СУГ в размере 50 рублей.

В июне 2010 года Прокурором города Сыктывкара было вынесено Представление № 1-652В-10 генеральному директору ООО «СГснаб» <...> о необоснованном взимании платы за замену баллонов.

На заседании Комиссии представитель Прокуратуры города Сыктывкара пояснила, что Представление, выданное Прокурором города Сыктывкара, ООО «СГснаб» исполнено.

Комиссией установлено, что Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми обратился в Койгородский районный суд с заявлением о признании противоправными действий ООО «СГснаб», связанных с взиманием платы за доставку и подключение сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд.

В своем решении от 19 мая 2010 года по делу № 2-115/2010 Койгородский районный суд указал нижеследующее.

Плата за замену газовых баллонов взималась ООО «СГснаб» с потребителей на основании договора публичной оферты с 01 марта 2010 года.

Однако возможность оказания услуг по содержанию ВДГО, в том числе замене газовых баллонов, по договору публичной оферты законодательством не предусмотрена.

Согласно пункту 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское обслуживание и т.п.).

Договор оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО не является публичным договором и, следовательно, должен быть заключен в письменном виде с каждым потребителем.

Согласно статье 37 Федерального закона «О защите прав потребителей» потребитель обязан оплатить оказанные ему услуги в порядке и в сроки, которые установлены договором с исполнителем.

Договоры с потребителями ООО «СГснаб» на выполнение работ по техническому обслуживанию ВДГО, с включением в состав работ замену газовых баллонов, не заключало.

В связи с вышеизложенным, взимание платы за замену газовых баллонов в размере 50 рублей без соответствующего договора с каждым потребителем является неправомерным.

В соответствии с данным решением суд признал незаконным взимание ООО «СГснаб» платы за замену баллонов 27 и 50 литров индивидуальных газобаллонных установок без заключения письменного договора с потребителями на обслуживание внутридомового газового оборудования.

3. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 4 Пленума ВАС РФ № 30 от 30.06.2008 запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Как следует из материалов дела ООО «СГснаб» взимало с потребителей плату за замену баллонов в размере 50 рублей без заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что действия ООО «СГснаб», занимающего доминирующее положение на товарном рынке розничной реализации сжиженного газа на территории Республики Коми, в составе группы лиц ОАО «Комигаз», по взиманию платы с потребителей за замену баллонов в размере 50 рублей без заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, которые привели к ущемлению интересов физических лиц - потребителей общества, противоречат требованиям ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Из материалов антимонопольного дела не усматривается обстоятельств, как исключających возможность соблюдения ООО «СГснаб» требований антимонопольного законодательства, так и свидетельствующих о принятии ООО «СГснаб» всех зависящих от него мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля со стороны руководства ООО «СГснаб» за соблюдением Закона о защите конкуренции.

Таким образом, вина ООО «СГснаб» в нарушении требований ст. 10 Закона о защите конкуренции, является установленной.

Действия ООО «СГснаб» не содержат признаков уголовно наказуемых деяний.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СГснаб» нарушившим требования ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением посредством взимания с потребителей платы в размере 50 рублей за замену баллонов без заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, которые привели к ущемлению интересов физических лиц – потребителей общества.

2. Выдать ООО «СГснаб» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно прекратить взимание платы с потребителей в размере 50 рублей за замену баллонов без заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

3. Передать материалы дела № 18-05/10 уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении ООО «СГснаб» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За неисполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

ПРЕДПИСАНИЕ

25 августа 2010 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25 августа 2010 года по делу № А18-05/10 о нарушении ООО «СГснаб» (167983, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. 4 Промышленная, д. 28) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «СГснаб» в срок до 01 октября 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся во взимании платы с потребителей в размере 50 рублей за замену баллонов без заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, для чего прекратить взимание платы с потребителей в размере 50 рублей за замену баллонов без заключенного договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.