

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-129/2020

02 марта 2020 г.  
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...>. – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО ЧОП «Сибирский Легион» (ОГРН: 1022200897168; ИНН: 2221044507) - А (по доверенности от 30.12.2019);

без участия представителей:

от ООО «Регион-Энерго» (ОГРН: 1112209002476, ИНН: 2209039807) – (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Сибирский Легион» (вх. № 202134 от 21.02.2020) на действия закупочной комиссии ООО «Регион-Энерго» при проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 32008839078, № 1462109), в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО ЧОП «Сибирский Легион» (вх. № 202134 от 21.02.2020) на действия закупочной комиссии ООО «Регион-Энерго» при проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 32008839078, № 1462109).

Из содержания жалобы следует, что 04.02.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» организатором закупки - ООО «Регион-Энерго» размещено извещение № 32008839078 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов электросетевого хозяйства по ул. Тракторная, 17, г. Рубцовск.

Для участия в закупке ООО ЧОП «Сибирский Легион» подана заявка, которой присвоен порядковый номер <...> .

По результатам подведения итогов запроса предложений в электронной форме заявке ООО ЧОП «Сибирский Легион» заняла второе место.

Заявитель указывает, что протокол подведения итогов запроса предложений № 1462109 от 17.02.2020г. не содержит сведения о расчете начисленных баллов участникам закупки, а определяет только итоговую сумму баллов.

Кроме того, в протоколе отсутствует оценка заявок по критериям «Квалификация участника» и «Наличие производственных мощностей».

В указанном протоколе подведения итогов запроса предложений цена участника закупки - ООО ЧОП «Сибирский Легион» как и цена победителя рассчитывается с учетом НДС, в то время как ООО ЧОП «Сибирский Легион» не является плательщиком данного налога.

Таким образом, протокол содержит фактические ошибки, не соответствует информации, предоставленной участником закупки.

На заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе.

Представители организатора закупки ООО «Регион-Энерго» не явились (уведомлены надлежащим образом). От ООО «Регион-Энерго» поступило ходатайство (вх. № 202544 от 02.03.2020) о рассмотрении жалобы ООО ЧОП «Сибирский Легион» без участия представителей ООО «Регион-Энерго».

Из предоставленных письменных возражений (вх. № 202458 от 28.02.2020, № 202545 от 02.03.2020) следует, что 04.02.2020 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 32008839078 и на электронной торговой площадке системы «РТС-Тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) в сети «Интернет» № 1462109 опубликованы извещения о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов электросетевого хозяйства по ул. Тракторной, 17, г. Рубцовск.

Указанные объект имеют паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Алтайского края, включены в реестр объектов топливно-энергетического комплекса с присвоением им соответствующего реестрового номера, письмо Управления Алтайского края по промышленности и энергетике от 27.09.2018 №34/П/2608.

На участие в электронных торгах подано 2 заявки: ООО ЧОП «Сибирский Легион» и ООО ОГ «СВО».

В соответствии с п. 20 информационной карты закупочной документации ООО «Регион-Энерго» критерии оценки заявок на участие в запросе предложений № 1462109 являлись:

- 1) Цена договора;
- 2) Качество товара (услуг).

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определялся по формуле, указанной в информационной карте №1462109/1.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество товара (услуг)», определялся закупочной комиссией путем выставления значения от 0 до 100 баллов.

17 февраля 2020 г. был опубликован протокол подведения итогов запроса предложений №1462109 в котором содержатся итоговые баллы участников. Победителем признано ООО ОГ «СВО» с итоговым баллом - 31,5, ООО ЧОП «Сибирский легион» занял второе место с итоговым баллом - 26,33.

В адрес заказчика - ООО «Регион-Энерго» 18 февраля 2020г. от ООО ЧОП «Сибирский легион» по электронной почте r212e@mail.m был направлен запрос № 6 о даче разъяснений по протоколу подведения итогов запроса предложений №1462109 от 17.02.2020г. в части критериев и расчету итогового балла, а также применения НДС к ценовому предложению участника закупки.

Письмом №24 от 20.02.2020г. ООО «Регион-Энерго» на электронный адрес участника закупки ООО ЧОП «Сибирский легион» sib-legion@yandex.ru предоставило исчерпывающие пояснения по протоколу подведения итогов запроса предложений №1462109 от 17 февраля 2020 г., с указанием рейтинга по критерию «Цена договора» (Участник №1 - 24,36; участник №2-0) и «Качество товара (услуг)» (участник №1 — 30 баллов, Участник №2 - 90 баллов), представило расчеты в т.ч. расчет итогового балла. Кроме того, даны пояснения о том, что для расчета по формуле «Цена договора» использована начальная (максимальная) цена Участника 1 и Участника 2 без учета НДС, что усматривается из представленного расчета.

При сравнительном анализе факторов влияющих на критерии «Качество товара (услуг)» во внимание принимались в т.ч. составляющие ценового предложения, непосредственно влияющие на качество предоставляемых услуг.

Участником ООО ЧОП «Сибирский Легион» в составе заявки представлен расчет ценового предложения с нарушением Трудового кодекса РФ, что в свою очередь влияет на качество и срок оказываемых услуг.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

04.02.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» организатором ООО «Регион-Энерго» размещено извещение № 32008839078 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов электросетевого хозяйства по ул. Тракторная, 17, г. Рубцовск.

Данный объектов электросетевого хозяйства включены в реестр объектов топливно-энергетического комплекса с присвоением им соответствующего реестрового номера, что подтверждается письмо Управления Алтайского края по промышленности и энергетике от 27.09.2018 №34/П/2608, паспортом безопасности объекта топливно-энергетического комплекса Алтайского края.

В связи с тем, что ООО «Регион-Энерго», осуществляет деятельность в сфере электроснабжения, в силу положений ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» осуществляет закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, разработано Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Регион-Энерго» от 11.12.2018г (далее – Положение).

Согласно пункту 25 закупочной документации (запроса предложений) закупочная комиссия производит оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, поданных участниками закупки, признанными участниками запроса предложений в соответствии с Приложением к Положению о закупках.

Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, и значимостью, установленными в информационной карте. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

В соответствии с п. 20 информационной карты закупочной документации предусмотрены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

- 1) Цена договора;
- 2) Качество товара (услуг).

Значимость критериев при оценке заявки на участие в запросе предложений в процентах:

- 1) Цена договора – 65 %;
- 2) Качество товара – 35 %;

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

где:

$R_{ai}$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$A_{max}$  - начальная цена договора;

$A_i$  - цена договора, предложенная  $i$ -м участником.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Для получения рейтинга заявок по критериям «Квалификация участника», «Качество товара», «Наличие производственных мощностей» каждой заявке по каждому из критериев закупочной комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Согласно пункту f. приложению № 1 Положения для получения рейтинга заявок по критериям «Квалификация участника», «Качество товара», «Наличие производственных мощностей» каждой заявке по каждому из критериев закупочной комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что в Положении и закупочной документации ООО «Регион-Энерго» отсутствуют сведения о расчете критерия качества товара, в связи с чем, невозможно определить правомерность начисления баллов участникам запроса предположений, указанных в протоколе подведения итогов запроса предложений № 1462109 от 17.02.2020г.

Согласно ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Сибирский Легион» обоснованной.

2. Выдать ООО «Регион-Энерго» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии  
С

<...>

Члены комиссии

<...> О

<...> Д

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.