

...

Постановление

о назначении административного наказания по делу №032/04/7.32.4-465/2019

об административном правонарушении

11 апреля 2019 г. Брянск

Временно исполняющий обязанности руководителя Брянского УФАС России ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 032/04/7.32.4-465/2019, протокол об административном правонарушении от 28.03.2019 №2259, составленный в отношении члена постоянно действующей комиссии по проведению торгов в форме аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Погарского района, утвержденной постановлением администрации Погарского района от 19.02.2018 №176, секретаря указанной комиссии ..., дата рождения ... года рождения, паспорт ..., место регистрации: ...,

Установил:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

05.12.2018 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области рассмотрела жалобу №1-72 ООО «Агролидер» на действия администрации Погарского района при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 32:19:0100103:247 и 32:19:000000:536 (извещение на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru №030818/0225145/01) (далее - аукцион), по итогам которой принято решение от 05.12.2018 №10090 и выданы предписания от 05.12.2018 №10091 и №10092 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона.

Согласно решению Брянского УФАС России от 05.12.2018 №10090 по жалобе №1-72 ООО «Агролидер» в действиях постоянно действующей комиссии по проведению торгов в форме аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Погарского района, утвержденной постановлением администрации Погарского района от 19.02.2018 №176 (далее - комиссия), признан факт нарушения п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, при принятии решения, оформленного протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 31.08.2018г., о допуске к участию в аукционе претендента, не представившего необходимые для участия в аукционе документы по лоту №1 и лоту №2 аукциона.

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определен Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Согласно п.1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с п.2 раздела «Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997г. № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описание паспорта гражданина Российской Федерации» бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Так, претендентом ... 27.08.2018г. в 14 час. 00 мин. и 14 час. 05 мин. поданы заявки на участие в аукционе по лотам №1 и №2, не содержащие необходимые для участия в аукционе документы, а именно копии всех листов паспорта гражданина РФ. В составе заявок по лотам №1 и №2 приложены копии 2,3,4 и 5 листов паспорта, что отражено в описи документов, представленных заявителем для участия в аукционе. Отсутствуют следующие копии 1, 6-20 листов паспорта гражданина РФ.

Таким образом, комиссией неправомерно принято решение, оформленное протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 31.08.2018г., о допуске к участию в аукционе по лоту №1 и лоту №2 претендента ..., что повлияло на итоги аукциона в части определения размера годовой арендной платы за земельные участки, на неверное отражение информации в протоколе об итогах аукциона от 06.09.2018г. и повлияло на интересы и права заявителя.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в нарушении членом комиссии, являющейся секретарем комиссии, ... установленной законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, а именно: членом комиссии, являющейся секретарем комиссии, ... принято решение о допуске к участию в аукционе претендента, не представившего необходимые для участия в аукционе документы по лоту №1 и лоту №2 аукциона в нарушение требований п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Время совершения правонарушения: 31.08.2018.

Место совершения административного правонарушения: Брянская обл., пгт Погар, ул. Ленина, д.1 (место рассмотрения вопроса признания претендентов участниками аукциона).

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 указанного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Постановлением администрации Погарского района от 19.02.2018 №176 утверждена постоянно действующая комиссия по проведению торгов в форме аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Погарского района, членом комиссии, секретарем комиссии утверждена

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка от 31.08.2018 по результатам голосования о допуске заявителей к участию в аукционе и признанию заявителей участниками аукциона проголосовали «за» три человека (из трех присутствующих), который подписан присутствующими и голосовавшими членами комиссии, в том числе Булавин Н.А.

Таким образом, ... несет ответственность как должностное лицо в соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является субъектом административного правонарушения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении от 28.04.2019 №2259, составленным в отношении члена комиссии, секретаря комиссии ..., а также иными материалами дела.

В соответствии с ч.1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством Российской Федерации торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) составляет один год со дня совершения административного правонарушения. На момент вынесения настоящего постановления срок давности не истек.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

Обстоятельств, исключающих административную ответственность в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

В силу ч.1 ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно ч.2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что правонарушение совершено по неосторожности, поскольку член комиссии ... предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Вина ... в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, доказана и подтверждается материалами дела №032/04/7.32.4-465/2019 об административном правонарушении.

В рамках рассмотрения дела №032/04/7.32.4-465/2019 об административном правонарушении от ... поступило письменное ходатайство (вх. от 28.03.2019 №2373), содержащее признание факта административного нарушения, выражение раскаяния, о применении ст.2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дело №032/04/7.32.4-465/2019 об административном правонарушении рассмотрено, настоящее постановление вынесено в отсутствие ..., уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Нарушения при проведении вышеуказанного аукциона подтверждены решением Арбитражного суда Брянской области от 11.03.2019 по делу №А09-13542/2018, в рамках обжалования решения Брянского УФАС России по жалобе №1-72 от

05.12.2018 №10090.

Оценивая доказательства в их совокупности, учитывая, что при проведении вышеуказанного аукциона комиссией в нарушение п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации принято решение, оформленное протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 31.08.2018г., о допуске к участию в аукционе по лоту №1 и лоту №2 претендента ..., что повлияло на итоги аукциона в части определения размера годовой арендной платы за земельные участки, на неверное отражение информации в протоколе об итогах аукциона от 06.09.2018г., рассмотрев ходатайство ... о применении ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое учтено при вынесении настоящего постановления, руководствуясь ст.ст. 23.48, 7.32.4, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, временно исполняющий обязанности руководителя Брянского УФАС России ... ,

Постановил:

Признать члена постоянно действующей комиссии по проведению торгов в форме аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Погарского района, утвержденной постановлением администрации Погарского района от 19.02.2018 №176, секретаря комиссии ... виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в принятии решения, оформленного протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 31.08.2018г., о допуске к участию в аукционе претендента, не представившего необходимые для участия в аукционе документы по лоту №1 и лоту №2 аукциона в нарушение требований п.п.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления административных штрафов:

УИН ...

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: Отделение Брянск г. Брянск

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325701001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о назначении административного наказания по делу №032/04/7.32.4-465/2019 об административном правонарушении от 11.04.2019 (100% в бюджет).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий

обязанности руководителя ...