

РЕШЕНИЕ

Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу № 046/01/11-402/2020

исполнительная часть решения

рассмотрев дело № 046/01/11-402/2020 по признакам нарушения Ассоциацией «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области» ч. 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии директора Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области», представителя без доверенности, в присутствии представителя ООО ЧОП «РАСТ» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области из Федеральной антимонопольной службы (вх. № 1793 от 06.04.2020 г.) поступило заявление ООО ЧОП «РАСТ» о признаках нарушения, по мнению заявителя, антимонопольного законодательства в действиях Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области», членов данной Ассоциации при закупках услуг по охране для государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении дела Курским УФАС России затребована документированная информация и письменные пояснения у ООО ЧОП «РАСТ», Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области», АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-тендер», ЗАО «Сбербанк – АСТ» в целях установления наличия/отсутствия нарушения антимонопольного законодательства.

На основании результатов рассмотрения заявления ООО ЧОП «РАСТ», приложенных к нему материалов, а также документов и информации, полученных в ходе рассмотрения дела, установлено следующее.

В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - ФЗ «О некоммерческих организациях»)

коммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками; некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, **законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.**

Согласно ч. 1 ст. 11 ФЗ «О некоммерческих организациях» юридические лица и (или) граждане **в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих основным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов),** являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве.

Таким образом, Ассоциация «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области» является некоммерческой организацией.

Согласно ч. 1 ст. 24 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области» является консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления.

В ответ на запрос Курского УФАС России Ассоциация «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области» предоставила копию Устава Ассоциации и копию Кодекса корпоративной этики Ассоциации.

Согласно ч. 2.2. Устава Ассоциации одними из предметов её деятельности являются **координация практической деятельности членов Ассоциации, координация деятельности членов Ассоциации в вопросах реализации экономических и социальных программ в сфере частной охранной деятельности и обеспечение безопасности.**

Согласно ч. 4.2. Устава Ассоциации члены Ассоциации обязаны выполнять требования устава, в том числе в части координации деятельности членов Ассоциации.

Согласно ст. 2 Кодекса корпоративной этики Ассоциации установлено, что одной из целей Ассоциации является **координация предпринимательской деятельности членов Ассоциации.**

Согласно ч. 4 Кодекса корпоративной этики Ассоциации **вопросы участия участников**

ассоциации в торгах рассматриваются руководством Ассоциации, при участии в торгах к членам Ассоциации необходимо проявлять корректность и взаимоподдержку, держиваться экономически обоснованных цен, за разрешением спорных вопросов участия в торгах обращаться к дирекции Ассоциации.

соответствии с ч. 1 Кодекса корпоративной этики Ассоциации члены Ассоциации не вправе принимать решения или осуществлять какие-либо действия, которые идут вразрез с корпоративными ценностями и могут нанести ущерб деловой репутации, внося в Ассоциацию, ее члены принимают и разделяют принципы, установленные кодексом корпоративной этики Ассоциации.

согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность,носящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации

соответствии с п. 14 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» координация экономической деятельности - **согласование действий хозяйствующих субъектов** третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов.

согласно ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что **некоммерческим организациям разрешается осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов**, если такая координация приводит к любому из последствий, которые перечислены в частях 1 - 3 настоящей статьи, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона или которые не предусмотрены федеральными законами.

согласно изложенного, ч. 5 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено дополнительное наступление одного из негативных последствий, перечисленных в частях 1 - 3 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции», являющихся результатом координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов.

согласно п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» установлены негативные последствия, к которым приводит координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов:

установление или поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) дисконтов;

- повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продаж или закупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

им образом, из буквального толкования ч. 5 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» координация экономической деятельности должна приводить к последствиям,ванным в частях 1 - 3 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Было указано выше, для квалификации действий хозяйствующего субъекта как ушения ч. 5 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» необходимо установить в окупности как факт координации экономической деятельности со стороны этчика, так и реальные негативные последствия, указанные в частях 1 - 3 ст. 11 ФЗ «О ците конкуренции», которые наступили в результате такой координации.

нами Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере аны и безопасности Курской области» являются 12 хозяйствующих субъектов, а нно: ООО ЧОП «Скала», ООО ЧОП «Курский центр охраны и безопасности», ООО Т «Олимп», ЧУ ДПО УЦ «Гарантия-плюс», ООО ЧОП «Медведь+», ООО ЧОО «Символ», О ЧОО «Центр», ООО ЧОП «Газпрофбезопасность», ООО ЧОП «Дозор», ООО ЧОП щита», ЧЦУ ДПО «Динамо», ФГБОУ ВПО «ЮЗГУ».

ответствии с п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество йствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них лючается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем ядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рном рынке.

ны Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере аны и безопасности Курской области» ООО ЧОП «Скала», ООО ЧОП «Курский центр аны и безопасности», ООО ЧОП «Олимп», ООО ЧОП «Медведь+», ООО ЧОО мвол», ООО ЧОО «Центр», ООО ЧОП «Газпрофбезопасность», ООО ЧОП «Дозор», О ЧОП «Защита» осуществляют деятельность частных охранных служб на ритории г. Курска и Курской области, , являются конкурентами, абсолютно юстоятельными участниками рынка, которые должны действовать на рынке юстоятельно, состязаться между собой за привлечение потребителей с целью учения прибыли на рынке частных охранных служб.

оде анализа общедоступной информации, размещенной в сети Интернет на ициальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru, Курским УФАС России установлено дующее.

О ЧОП «Олимп» было единственным участником следующих электронных аукционов: 344300023319000172 и № 0344300023318000126 (заказчик – ОБУЗ «Курская городская ьница № 2» Комитета здравоохранения Курской области); № 0344200027719000005, № 4200027719000018 и № 0344200027719000031 (заказчик – ОКУ «Гараж Администрации ской области»); № 0144200002419000064 (заказчик - ОБУК «Курский государственный матический театр им. А.С. Пушкина»); № 0144200002419001708 (заказчик – ОКУ авление делами Администрации Курской области»); № 0144200002419000603 азчик - ОБУЗ «Курская городская станция скорой медицинской помощи» Комитета авоохранения Курской области); № 0244100000319000012 и № 0244100000319000001 азчик – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Курчатове); № 4200004319000009 (заказчик – ОКУ «Информационно-аналитический центр» Курской асти). Государственные контракты заключены с минимальным снижением НМЦК. е члены Ассоциации не принимали участия в торгах.

О ЧОП «Олимп» и ООО ЧОП «Защита» при участии в электронных аукционах №

4200002418000557 и № 0144200002418001135 (заказчик - ОБУЗ «Курская городская станция скорой медицинской помощи» Комитета здравоохранения Курской области), № 4300021818000382 (заказчик – ОБУЗ «Курская городская больница № 6» Комитета здравоохранения Курской области), № 0244100001318000020 (заказчик - Управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Курске), № 0344200012719000001 (заказчик – ОБУЗ «Областной детский санаторий») фактически отказались от участия, не состязались между собой, государственные контракты были заключены с ООО ЧОП «Олимп», снижение НМЦК составило не более 1 %.

О ЧОП «Защита» подано единственное ценовое предложение при участии в электронных аукционах № 0344300021819000179 и № 0344300021819000357 (заказчик – ОБУЗ «Курская городская больница № 6» Комитета здравоохранения Курской области), № 0244100001319000007 (заказчик - Управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Курске), № 0344200012719000030 (заказчик – ОБУЗ «Областной детский санаторий»), № 0244400000119000005 и № 0244400000120000003 (заказчик - Управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щигры).

О ЧОО «Центр» было единственным участником следующих электронных аукционов: № 0344300030518000098, № 0344300030519000043, № 0344300030519000042 (заказчик - ОБУЗ «Курская городская станция скорой медицинской помощи» Комитета здравоохранения Курской области); № 0344200010718000354, № 0344200010719000033, № 04200010719000170, № 0344200010720000002 и 01442000024190000873 (заказчик - ОБУЗ «Курская клиническая психиатрическая больница им. Святого великомученика и исповедника Пантелеимона»); № 0344300052719000009, № 0344300052719000056, № 04300052719000103 (заказчик - ОБУЗ «Курская городская больница № 1 им. Николая Глебовича Короткова» Комитета здравоохранения Курской области); № 04300004019000840 и № 0144300004019000670 (заказчик – МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации г. Курска»). Государственные контракты заключены с минимальным снижением НМЦК. Иные члены Ассоциации не принимали участия в торгах.

О ЧОО «Символ» было единственным участником следующих электронных аукционов: № 0344300030518000098 (заказчик - ОБУЗ «Курская городская станция скорой медицинской помощи» Комитета здравоохранения Курской области), № 04200015519000164 (заказчик - ОБУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» Комитета здравоохранения Курской области), № 0144200002419000072 (заказчик - ОБУЗ «Офтальмологическая клиническая больница – офтальмологический диспансер» Комитета здравоохранения Курской области). Государственные контракты заключены с минимальным снижением НМЦК. Иные члены Ассоциации не принимали участия в торгах.

О ЧОП «Скала» подано единственное ценовое предложение при участии в электронном аукционе № 0244400000219000017, заказчик - Управление пенсионного фонда Российской Федерации в г. Железногорске, государственный контракт заключен с минимальным снижением НМЦК.

В рамках рассмотрения дела Курским УФАС России в адрес электронных торговых площадок АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-тендер», ЗАО «Сбербанк – АСТ» были направлены запросы о предоставлении необходимой для рассмотрения дела информации об электронных процедурах, участниками которых являлись члены Ассоциации.

электронные торговые площадки представили затребованную Курским УФАС России информацию, в том числе даты и время подачи заявок, IP-адреса подачи заявок, личные ЭЦП пользователей, подписавших заявки, данные ЭЦП пользователей, подписавших ценовые предложения, данные ЭЦП пользователей, подписавших контракты (со стороны победителя); IP-адреса и время подписания контрактов.

При анализе вышеуказанной информации Курским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе **согласованных действий, единой стратегии поведения участников Ассоциации, не установлено.**

Таким образом, **признаков координации Ассоциацией действий ее членов при участии в торгах не установлено.**

Ассоциацией в ходе рассмотрения дела были представлены все необходимые пояснения и документы, затребованные Курским УФАС России, в том числе все протоколы общих собраний членов Ассоциации, в ходе рассмотрения которых антимонопольным органом установлено следующее.

В соответствии с п. 1, п. 2 Протокола общего собрания членов Ассоциации от 19.09.2016 г. № 3 было принято решение о принятии единых правил участия в госзакупках членов Ассоциации, избран ответственный по торгам в Ассоциации – Мезенцев А.Н.

Однако, согласно п.4 Протокола общего собрания членов Ассоциации от 25.02.2020 г. № 1 **было принято решение об отмене решения п. 2 Протокола общего собрания членов Ассоциации от 22.09.2016 г. № 3 об избрании ответственного по торгам.**

Всего того, согласно пояснениям и информации, представленных Ассоциацией, **ответственный по торгам в Ассоциации более не избирался, единые правила участия в закупках для членов Ассоциации утверждены не были.**

Таким образом, установлено, что с 25.02.2020 г. в Ассоциации ответственный по торгам не избирался, а в материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие изменение единых правил участия в госзакупках для членов Ассоциации.

19.09.2020 г. в адрес Курского УФАС России поступили письменные пояснения, информация и документы от Ассоциации, свидетельствующие о том, что 11.09.2020 г. Ассоциацией в Управление Министерства юстиции РФ по Курской области предоставлены документы для государственной регистрации изменений в редакционных документах Ассоциации.

Ассоциация представила комиссии Курского УФАС России Протокол общего собрания членов Ассоциации от 09.09.2020 г. № 14, в соответствии с которым **Устав Ассоциации и кодекс корпоративной этики Ассоциации утверждены в новой редакции.**

При анализе Курским УФАС России Устава Ассоциации в новой редакции и Кодекса корпоративной этики Ассоциации в новой редакции установлено, что из вышеуказанных документов Ассоциации **исключены положения, предусматривающие координацию исполнительской деятельности членов Ассоциации, единые правила участия членов Ассоциации в торгах.**

Таким образом, Курским УФАС России установлено, что Устав Ассоциации в новой редакции и Кодекс корпоративной этики Ассоциации в новой редакции не содержат

ожений, нарушающих антимонопольное законодательство.

соответствии с ч. 5 Обзора практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России, утвержденного протоколом заседания ФАС России от 03.10.2018 № 10, для целей применения ч. 5 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» **необходимо установить согласование действий хозяйствующих субъектов, которые могут выражаться не столько в установлении правил поведения, сколько в доведении их до координируемых субъектов и обеспечении контроля за исполнением указанных правил.**

материалах дела имеются доказательства, подтверждающие установления Ассоциацией в своих внутренних документах положений, предусматривающих координацию Ассоциацией деятельности ее членов, в том числе при участии в торгах.

Таким образом, доказательства, подтверждающие доведение единых правил до координируемых субъектов (членов Ассоциации), обеспечение контроля за исполнением указанных правил, фактов, подтверждающих наступление негативных последствий, к которым приводит координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, в ходе рассмотрения дела не добыты.

Согласно ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что комиссия антимонопольного органа прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства рассматриваемых комиссией действиях.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 23, ст. 41, ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Курского УФАС России

РЕШИЛА:

Производство по делу № 046/01/11-402/2020 по признакам нарушения Ассоциацией региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области» ч. 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.