

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПФ «Недра» на действия конкурсной комиссии, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на проведение комплекса работ по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения Воронежской области в рамках ОЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости на территории Воронежской области (2007-2011 годы)» (№ 0131200001011000270)

(дело № 152-з)

13.05.2011 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии представителей

уполномоченного органа: Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области <...>,

заявителя - ООО НПФ «Недра»: <...>,

рассмотрев жалобу ООО НПФ «Недра» на действия конкурсной комиссии, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на проведение комплекса работ по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения Воронежской области в рамках ОЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости на территории Воронежской области (2007-2011 годы)» (№ 0131200001011000270) (далее - конкурс), **установила:**

05.05.2011 года в адрес Воронежского УФАС России поступила жалоба ООО НПФ «Недра» (г. Челябинск, ул. Чайковского, 7а) (далее - заявитель) на действия конкурсной комиссии, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области (г. Воронеж, ул. К. Маркса, 80) при проведении конкурса.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы:

несоответствием сведений в части времени окончания срока подачи заявок, указанных в конкурсной документации, сведениям о времени вскрытия конвертов, указанным в извещении;

действиями уполномоченного органа по не регистрированию заявки на участие в конкурсе;

необъявлением конкурсной комиссией при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Представитель уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия уполномоченного органа, конкурсной комиссии соответствующими требованиям законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 5 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005г. №94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

25.03.2011 года уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении конкурса.

Согласно извещению дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 25 апреля 2011 года 09 часов 00 минут.

Пунктом 21 раздела 1.2 ч. 1 конкурсной документации (Информационная карта) установлены дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: с 26 марта 2011 года (в рабочие дни: понедельник - четверг с 9 часов до 13 часов и с 13 часов 45 до 18 часов; пятница: с 09 часов до 13 часов и с 13 часов 45 минут до 16 часов 45 минут) до 25 апреля (до 11 часов 00 минут).

Пунктом 27 раздела 1.2 ч. 1 конкурсной документации (Информационная карта) установлены дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 25 апреля 2011 года 09 часов 00 минут.

В соответствии с протоколом от 25.04.2011 года № 0131200001011000270-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе процедура вскрытия конвертов произведена 25.04.2011 года в 09 часов 03 минуты по адресу: г. Воронеж, ул. К.Маркса, 80.

В соответствии с протоколом от 25.04.2011 года № 0131200001011000270-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе подана 1 заявка – ООО НПО «ГеоГИС».

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа пояснил, что в п. 21 раздела 1.2 части 1 конкурсной документации (Информационная карта) допущена техническая ошибка в части указания окончания времени подачи заявок на участие в конкурсе: «до 11 часов 00 минут». Вместе с тем, в соответствии с Законом о размещении заказов сведения о времени окончания срока подачи заявок обязательному указанию не подлежат. Срок подачи заявок истекает непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе. Время вскрытия конвертов было указано в извещении: «09 часов 00 минут 25.04.2011 года».

Пунктом 11 ч. 4 ст. 21 Закона о размещении заказов установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны сведения о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 9 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса. Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с частью 2 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Частью 7 ст. 25 Закона о размещении заказов установлено, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками с учетом положений части 2 статьи 26 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст. 26 Закона о размещении заказов публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе.

Согласно ч. 2 статьи 26 названного закона в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в извещении и конкурсной документации содержались необходимые сведения о времени окончания подачи заявок на участие в конкурсе и вскрытия конвертов. (Данные обстоятельства рассматривались Воронежским УФАС России ранее).

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушением требований Закона о размещении заказов действий уполномоченного органа в части установления окончания срока подачи заявок при проведении конкурса.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя также пояснил следующее.

25.04.2011 года в 8 часов 50 минут представитель ООО НПФ «Недра» <...> подал заявку по месту, указанному в конкурсной документации, о чем лицом, принявшим заявку, была произведена запись в журнале регистрации заявок. Свидетелем указанного события явился <...> - представитель ООО «Меридиан».

Опрошенные Комиссией <...>, <...> предоставили аналогичные объяснения.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с конкурсной документацией прием заявок осуществлялся с 09 часов 00 минут; на участие в конкурсе была подана 1 заявка – ООО НПО «ГеоГИС».

В соответствии с ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе, поступивший в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в конкурсе, на котором не указаны сведения об участнике размещения заказа, подавшем такой конверт, а также требование предоставления таких сведений, в том числе в форме документов, подтверждающих полномочия лица, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, на осуществление таких действий от имени участника размещения заказа, не допускается. По требованию участника размещения заказа, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация выдают расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения.

Ознакомившись с оригиналом журнала регистрации заявок на участие в конкурсе, Комиссия установила, что на участие в конкурсе подана 1 заявка – ООО НПО «ГеоГИС».

С учетом того обстоятельства, что заявителем не представлено Комиссии доказательств подачи ООО НПФ «Недра» заявки на участие в конкурсе в срок, указанный в конкурсной документации, а также принимая во внимание тот факт, что в соответствии с конкурсной документацией прием заявок осуществлялся с 09 часов 00 минут, довод о заявителем о подаче заявки на участие в конкурсе ООО НПФ «Недра» 25.04.2011 года в 8 часов 50 минут, не находит своего подтверждения.

Таким образом, Комиссией не установлено нарушений в действиях уполномоченного органа при осуществлении процедуры регистрации заявок на участие в конкурсе.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что при осуществлении процедуры вскрытия конвертов конкурсной комиссией не был вскрыт конверт ООО НПФ «Недра» по тому основанию, что заявка на участие в конкурсе ООО НПФ «Недра» не была подана в установленный срок. Кроме того, председатель конкурсной комиссии не объявил присутствующим перед вскрытием конвертов о возможности подать заявки на участие в конкурсе, отозвать заявки либо внести в них изменения. Свидетелем указанного события явился <...> - представитель ООО «Меридиан».

Опрошенный Комиссией <...> пояснил следующее. 25.04.2011 года в 8 часов 50 минут он подал заявку в кабинете на 1 этаже, расположенном по адресу, указанному в конкурсной документации, о чем лицом, принявшим заявку, была произведена запись в журнале регистрации заявок. При этом заявка осталась лежать на столе кабинета, в котором велся прием заявок. Затем он собственноручно зарегистрировался в «Журнале регистрации представителей участников конкурса». В 25.04.2011 года в 09 часов 00 минут в указанном кабинете конкурсная комиссия, с ведением аудиозаписи, начала процедуру вскрытия конвертов. После объявления наименования торгов и состава конкурсной комиссии в кабинет зашел человек и от имени председателя конкурсной комиссии предложил всем присутствующим перейти в другой кабинет (председателя конкурсной комиссии). При этом <...> было предложено перенести заявку самому, что он и сделал. Таким образом, в кабинет председателя конкурсной комиссии <...> зашел с заявкой ООО НПФ «Недра» в руках. Затем процедура вскрытия конвертов началась заново. Перед процедурой вскрытия конвертов и в ходе ее <...> продолжал держать конверт с заявкой в руках. Председатель конкурсной комиссии, при ведении аудиозаписи, огласил наименование торгов, иные предусмотренные законодательством сведения. Однако не объявил присутствующим о возможности подать заявки на участие в конкурсе перед вскрытием конвертов. При этом <...>, со своей стороны, не изъявил намерения передать заявку конкурсной комиссии, так как полагал, что данная заявка ранее принята и зарегистрирована для участия в конкурсе. Около 09 часов 25 минут председатель конкурсной комиссии объявил, что на участие в конкурсе подана только 1 заявка — ООО НПО «ГеоГИС» и вскрытие конвертов окончено. На просьбу <...> принять и вскрыть заявку ООО НПФ «Недра» ответил отказом, мотивируя тем, что данная заявка не была подана в установленный срок. При указанных событиях присутствовал представитель ООО «Меридиан» <...>, конверт с заявкой которого также не был принят конкурсной комиссией по указанному основанию.

Опрошенный Комиссией представитель ООО «Меридиан» <...> предоставил аналогичные пояснения.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа пояснил следующее. На момент вскрытия конвертов - 25.04.2011 года в 09 часов 00 минут - в «Журнале регистрации поступления заявок» была зарегистрирована 1 заявка - ООО НПО «ГеоГИС». В журнале регистрации представителей участников конкурса зарегистрировано 3 участника: ООО НПО «ГеоГИС», ООО НПФ «Недра», ООО «Меридиан». 25.04.2011 года в 09 часов 00 минут председатель конкурсной комиссии объявил о начале процедуры вскрытия конвертов с заявками. Затем заместитель председателя конкурсной комиссии предложил представителям участников конкурса и членам конкурсной комиссии пройти в кабинет председателя конкурсной комиссии. После чего, в 09 часов 03 минуты, процедура вскрытия конвертов началась сначала. Перед вскрытием конвертов с заявками председатель конкурсной комиссии объявил присутствующим предусмотренные законодательством сведения, в том числе, о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками. По окончании процедуры вскрытия единственного зарегистрированного конверта с заявкой (ООО НПО «ГеоГИС»), представитель ООО НПФ «Недра» передал конкурсной комиссии конверт, который держал в руках, и предложил его вскрыть. Однако данный конверт был ему возвращен как поступивший по окончании процедуры вскрытия конвертов.

Опрошенные Комиссией председателем конкурсной комиссии <...>, заместителем председателя конкурсной комиссии <...>, члены конкурсной комиссии - <...>, <...>, <...> дали аналогичные объяснения.

В соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили заказчику, уполномоченному органу до вскрытия заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушением требований Закона о размещении заказов действий конкурсной комиссии, выразившихся в отказе во вскрытии конверта ООО НПФ «Недра», который поступил конкурсной комиссии по окончании процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В результате прослушивания Комиссией предоставленной на рассмотрение дела аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов установлено, что председателем конкурсной комиссии объявлено о возможности изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками. Вместе с тем, качество данной аудиозаписи не позволяет с достоверностью установить факт объявления либо не объявления председателем конкурсной комиссии о возможности подать заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, с учетом того обстоятельства, что заявителем не представлено неоспоримых доказательств, свидетельствующих о не объявлении председателем конкурсной комиссии присутствующим о возможности подать заявки на участие в конкурсе непосредственно перед процедурой вскрытия конвертов, Комиссия не усматривает нарушений в действиях конкурсной комиссии в части не объявления перед вскрытием конвертов с заявками о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч.9 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссия, **решила:**

признать жалобу ООО НПФ «Недра» на действия конкурсной комиссии, уполномоченного органа - Управления государственного

заказа и организации торгов Воронежской области при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на проведение комплекса работ по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения Воронежской области в рамках ОЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости на территории Воронежской области (2007-2011 годы)» (№ 0131200001011000270) необоснованной, а доводы, указанные в ней, недоказанными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 13.05.2011г.

В полном объеме решение изготовлено 18.05.2011г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии