

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-1138/2021

об административном правонарушении

10 декабря 2021 года г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....>. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «Диметриус» (далее – ООО «Диметриус») обязательств, предусмотренных контрактом № 3121000194021000003 от 23.04.2021 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» в отношении директора ООО «Диметриус» <.....>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

11.11.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы прокуратуры Оршанского района по вопросу привлечения к административной ответственности ООО «Диметриус» в связи с обнаружением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, связанных с исполнением обязательств по контракту № 3121000194021000003 от 23.04.2021 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа».

В рамках рассмотрения представленных материалов Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «Диметриус» сроков исполнения контракта, заключенного с МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» (далее – заказчик, учреждение) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300008021000001 от 29.03.2021 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа».

Так, Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «Диметриус» является <.....> Д.В., который осуществляет деятельность по адресу: 425250, Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, ул. Палантая, д. 43. Фактически на основании контракта с МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа».

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Подрядные строительные работы ([статья 740](#)), проектные и изыскательские работы ([статья 758](#)), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд ([пункт 1 статьи 763](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату ([пункт 2 статьи 763](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу [пункта 1 статьи 740](#) Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу [статей 432, 766](#) Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Согласно [части 2 статьи 34, части 1 статьи 95](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34, 95](#) названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно [статье 13](#) Закона о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и муниципальных нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными и программами.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Из материалов дела следует, что 23.04.2021 между МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» и ООО «Диметриус» заключен контракт № 3121000194021000003 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа», цена контракта составила 19 226 660,70 рублей.

В соответствии с [пунктом 3.2](#) муниципального контракта работы по контракту должны быть завершены до 20.08.2021.

В соответствии с пунктом 3.3 в срок выполнения работ включается время, затраченное Подрядчиком на устранение выявленных в процессе сдачи - приемки работ дефектов и недостатков. Окончание срока выполнения работ не освобождает Стороны от исполнения обязательств по настоящему контракту.

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, а также информации с сайта ЕИС, работы по муниципальному контракту ООО «Диметриус» на 20.08.2021 выполнены не в полном объеме.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 06.07.2021 ООО «Диметриус» выполнило работы по контракту на сумму 2 765 462,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 26.07.2021 ООО «Диметриус» выполнило работы по контракту на сумму 2 688 067,00 рублей.

Всего на сумму 5 453 529,00 рублей.

В ходе проверки прокуратуры Оршанского района установлено, что подрядчик в установленный контрактом срок, то есть до 20.08.2021 работы, предусмотренные контрактом не завершил. Ремонтные работы завершены 15.09.2021, образовательное учреждение в полном объеме функционировало с 13.09.2021.

Согласно представленным письменным пояснениям директора ООО «Диметриус» Общество не имело возможности завершить работы в срок до 20.08.2021 согласно условий контракта (письменные пояснения прилагаются).

Согласно представленным письменным пояснениям МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» (вх. № 10907 от 26.11.2021) на 20.08.2021 неисполненные обязательства муниципального контракта составили – 13 773 131,70 рублей.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по **части 7 статьи 7.32 КоАП РФ** является не только размер ущерба, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Из представленных в материалы дела документов следует, что с 02 по 12 сентября 2021 учебные занятия в МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» были отменены с последующей отработкой учебных занятий.

В связи с несвоевременным исполнением ООО «Диметриус» обязательств по контракту, учебный процесс начался только 13 сентября 2021, тем самым нарушены права заказчика, общества, в том числе учащихся МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа».

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки работ по капитальному ремонту здания МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» ООО «Диметриус» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, юридическое лицо - МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа» (ИНН 1210001940, КПП 121001001, юридический адрес: 425250, Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, улица Гагарина, 6 является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является: 21.08.2021 (дата истечения срока окончания работ по муниципальному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: 425250, Республика Марий Эл, Оршанский район, пгт. Оршанка, улица Гагарина, 6 (место выполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения <.....>ым Д.В. административного правонарушения подтверждается: материалами проверки прокуратуры Оршанского района, информацией, представленной заказчиком – МОУ «Оршанская средняя общеобразовательная школа», муниципальным контрактом от 23.04.2021 № 3121000194021000003 и иными материалами дела.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, а также протокола №1 общего собрания участников ООО «Диметриус» № 1 от 12.12.2019 <.....> Д.В. является директором ООО «Диметриус».

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях <.....>а Д.В. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

Как указывалось ранее, на 20.08.2021 неисполненные обязательства муниципального контракта составили – 13 773 131,70 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <.....> Д.В.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....>. _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

10 декабря 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2021 года _____ (подпись)