

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3.2-201/2020

13 апреля 2020 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...> – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны закрытого акционерного общества «ПромМонтажСтрой» (далее – Общество):

- <...> – представителя по доверенности от 03.03.2020 № 34;

со стороны акционерного общества «Корпорация развития Пензенской области»:

- <...> – директора Общества, <...> ;
- <...> – представителя по доверенности <...> ;

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «ПромМонтажСтрой» (ИНН 7805235431, ул. Гороховая, 67 литер А, пом. 14Н, г. Санкт-Петербург, 191180) на действия заказчика – акционерного общества «Корпорация развития Пензенской области» (ИНН 5836636863, ОГРН 1095836001975, ул. Володарского, 2/20, г. Пенза, 440000) при проведении открытого конкурса на закупку: «Строительство Индустриального парка «Союз» (корпус 1), в г.Пенза, ул.Центральная, 1. Реконструкция корпуса №1. Корректировка под промышленный технопарк «Союз». Первый этап строительства» (извещение № 32008892481 от 18.02.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ЗАО «ПромМонтажСтрой» (ИНН 7805235431, ул. Гороховая, 67 литер А, пом. 14Н, г. Санкт-Петербург, 191180) на действия заказчика – АО «Корпорация развития Пензенской области» (ИНН 5836636863, ОГРН 1095836001975, ул. Володарского, 2/20, г. Пенза, 440000) при проведении открытого конкурса на закупку: «Строительство Индустриального парка «Союз» (корпус 1), в г.Пенза, ул.Центральная, 1. Реконструкция корпуса №1. Корректировка под промышленный технопарк «Союз». Первый этап строительства» (извещение № 32008892481 от 18.02.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс).

Из жалобы заявителя следует, что заказчиком неправомерно в последний день приема заявок внесены изменения в конкурсную документацию в части уменьшения максимального срока выполнения работ и продлен срок подачи заявок на участие в Конкурсе. По мнению заявителя, данные действия нарушают права Общества как участника закупки и приводят к необходимости отозвать заявку для приведения ее в соответствие с измененными требованиями конкурсной документации.

Правовая позиция АО «Корпорация развития Пензенской области» изложена в письменном отзыве на жалобу от 23.03.2020 исх.№ 134.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 19.03.2020 № 904-3 назначено на 26.03.2020.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации, а также в связи с принятием мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), учитывая Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, уведомлением от 26.03.2020 исх. № 582-Зэ срок принятия решения по жалобе продлен, рассмотрение жалобы назначено на 13.04.2020 в 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии Управления представитель ЗАО «ПромМонтажСтрой» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители АО «Корпорация развития Пензенской области» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что согласно конкурсной документации срок начала выполнения работ начинается с даты подписания контракта, а срок окончания выполнения работ – не позднее 01.12.2020. Максимальный срок выполнения работ в конкурсной документации изменен с 244 на 236 дней в связи с тем, что заказчиком было принято решение о продлении срока приема заявок. Также указали, что указанные изменения внесены, так как на дату окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе АО «Корпорация развития Пензенской области» не представилось

возможным изыскать заемные денежные средства, планируемые для оплаты части работ, являющихся предметом закупки. Дополнили, что вносимые в извещение и конкурсную документацию изменения соответствуют действующему законодательству о закупках. Кроме того, представители заказчика сообщили, что в настоящее время закупка отменена и объявлена новая закупка в форме аукциона.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения

порядка организации и проведения торгов.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ЗАО «ПромМонтажСтрой» является лицом, подавшим заявку на участие в Конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ЗАО «ПромМонтажСтрой» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «Корпорация развития Пензенской области» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Законом о закупках.

Закупочная деятельность АО «Корпорация развития Пензенской области» регламентируется также Положением о закупках товаров, работ и услуг для собственных нужд, утвержденным решением Совета директоров АО «Корпорация развития Пензенской области» (протокол от 30.07.2018 № 9) (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 18.02.2020 размещено извещение № 32008892481 о проведении открытого конкурса на закупку: «Строительство Индустриального парка «Союз» (корпус 1), в г.Пенза, ул.Центральная, 1. Реконструкция корпуса №1. Корректировка под промышленный технопарк «Союз». Первый этап строительства», а также конкурсная документация, утвержденная комиссией по закупкам АО «Корпорация развития Пензенской области» (протокол заседания от 17.02.2020 № 2020001-К/КД (далее – Конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена договора (контракта) 335 434 870 рублей.

Место и даты начала и окончания подачи заявок на участие в конкурсе (адрес)» Российская Федерация, 440000, г. Пенза, ул. Володарского, 2/20, с 18 февраля 2020 г. по 13 марта 2020 г. до 16 часов 00 минут (время московское).

13.03.2020 в 15 часов 56 минут (МСК) АО «Корпорация развития Пензенской области» внесены изменения в извещение и конкурсную документацию, а именно, установлен срок выполнения работ 236 дней (вместо 244 дней) (пп.3 п.19 Извещения № 2020001-К), и продлен срок подачи заявок – по 23 марта 2020 г. до 16 часов 00 минут (время московское).

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня

принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 1.4.6. Положения о закупках также установлено, что в течение трех дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение, документацию о закупке или со дня предоставления разъяснений положений документации такие изменения, разъяснения размещаются Заказчиком в ЕИС. Если в извещение, документацию о закупке внесены изменения, срок подачи заявок на участие в ней должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок должно оставаться не менее половины срока подачи заявок, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

Согласно пунктам 1.8.11. и 1.8.12 Положения о закупках заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и (или) документацию о закупке. Изменять предмет закупки не допускается.

Изменения, внесенные в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о закупке, размещаются в ЕИС не позднее трех дней со дня принятия решения об их внесении. В результате внесения указанных изменений срок подачи заявок на участие в конкурентной закупке должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке должно оставаться не менее половины срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

В соответствии с пунктом 2.1.3. Положения о закупках заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию не менее, чем за 15 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда сведения о закупке могут не размещаться в ЕИС в соответствии с п. 1.4.10 настоящего Положения.

Таким образом, с даты размещения на Официальном сайте вышеуказанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе должно остаться не менее 7,5 дня.

Согласно разделу «Сведения о закупке» Извещения о закупке № 32008892481, размещенному на Официальном сайте, дата принятия решения о внесении изменений – 13.03.2020, дата размещения

текущей редакции извещения – 13.03.2020. Срок подачи заявок на участие в Конкурсе продлен с 13.03.2020 до 23.03.2020, то есть более чем на 7,5 дней.

Исходя из изложенного, довод подателя жалобы о неправомерном продлении срока подачи заявок на участие в Конкурсе, является необоснованным.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы установлено, что на основании п.1.8.14 Положения о закупках приказом генерального директора АО «Корпорация развития Пензенской области» от 20.03.2020 № 11 Конкурс отменен, о чем 20.03.2020 информация размещена на Официальном сайте.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика – АО «Корпорация развития Пензенской области», нарушения законодательства о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу закрытого акционерного общества «ПромМонтажСтрой» (ИНН 7805235431, ул. Гороховая, 67 литер А, пом. 14Н, г. Санкт-Петербург, 191180) на действия заказчика – акционерного общества «Корпорация развития Пензенской области» (ИНН 5836636863, ОГРН 1095836001975, ул. Володарского, 2/20, г. Пенза, 440000) при проведении открытого конкурса на закупку: «Строительство Индустриального парка «Союз» (корпус 1), в г.Пенза, ул.Центральная, 1. Реконструкция корпуса №1. Корректировка под промышленный технопарк «Союз». Первый этап строительства» (извещение № 32008892481 от 18.02.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

