

2 сентября 2013 года

Дело № 56/08-2013

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 29 августа 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 2 сентября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Приморского УФАС России, членов Комиссии: – начальника отдела контроля органов власти, – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 56/08-2013, возбужденное по признакам нарушения администрацией Арсеньевского городского округа (ул. Ленинская, д.8, г. Арсеньев) частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

от ответчика-администрации Арсеньевского городского округа: –главного специалиста правового отдела, доверенность от 2.08.2013 № 1675-15;

от заявителя–ООО «Эванс»: не явились, надлежаще извещено, заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заинтересованного лица – ООО «Лидер»: -юрисконсульта, доверенность от 28.08.2013 № 517

УСТАНОВИЛА:

Дело № 56/08-2013 возбуждено по признакам нарушения администрацией Арсеньевского городского округа (ул. Ленинская, д.8, г. Арсеньев) частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в конкурсной документации и сообщении о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигона твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа, расположенного в с. Старосысоевка Яковлевского района, требований к участникам конкурса (наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения); лицензии на право осуществления деятельности по

сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов; лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности), не соответствующих законодательству РФ, а также в ненадлежащем информационном обеспечении конкурса путем неразмещения информации, предусмотренной федеральным законом, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, так как эти действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции (к необоснованному ограничению доступа к участию в конкурсе, созданию одному или нескольким участникам преимущественного участия в конкурсе, к сокращению количества участников конкурса, к лишению потенциальными претендентами возможности принять участие в конкурсе).

Основанием для возбуждения дела явилась жалоба ООО «Эванс» на действия администрации Арсеньевского городского округа, установившей в конкурсной документации требование к участникам конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигон твердых бытовых отходов Арсеньевского округа, предусматривающее наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (концессионного соглашения). Как указывает заявитель, установление этого требования не позволило ему принять участие в конкурсе, а также могло повлиять на участие в конкурсе иных лиц, так как оно необоснованно ограничивает доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Ходатайствуя о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя, заявитель поддержал доводы жалобы.

На рассмотрении дела представитель администрации признал факт нарушения, согласившись с тем, что требования о наличии уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения), лицензии на право осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов, лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности, установленные при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также неразмещение информации о конкурсе на официальном сайте РФ в сети Интернет www.torgi.gov.ru не соответствуют законодательству. Указал, что администрацией приняты меры к устранению нарушения, постановлением администрации от 11.06.2013 № 567-па отменено постановление от 27.12.2012 № 1131-па «О заключении концессионного соглашения, объектом которого является полигон твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа» как незаконное, а постановления от 22.02.2013 № 154-па «О признании конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого является полигон твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа, несостоявшимся» и от 22.03.2013 № 225-па «О сроке рассмотрения предложений ООО «Лидер» о заключении концессионного

соглашения, объектом которого является полигон твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа» признаны утратившими силу. В связи с этим концессионное соглашение заключено не было.

Представитель ООО «Лидер» по существу пояснил, что является единственной организацией, подавшей заявку, обществом направлено предложение о заключении концессионного соглашения, однако, администрацией в нарушение установленных сроков протокол о результатах конкурса не был подписан, концессионное соглашение не заключено, задаток 50 000 рублей до сих пор не возвращен.

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив доводы участников дела, установила следующее.

27.12.2012 администрацией Арсеньевского городского округа принято постановление от № 1131-па о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигон твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа, расположенный в с. Старосысоевка Яковлевского района, примерно в 3780 м на юго-восток от строения № 41 по ул. Колхозной (далее - конкурс).

Постановлением определены условия конкурса, утверждена конкурсная документация и состав конкурсной комиссии, а также установлено опубликование сообщения и конкурсной документации по проведению указанного конкурса в газете «Восход» и на официальном сайте администрации Арсеньевского городского округа www.arsenevmis.ru.

Сообщение о проведении конкурса и конкурсная документация размещены 28.12.2012 на сайте администрации Арсеньевского городского округа www.arsenevmis.ru.

Согласно протоколу вскрытия конверта с заявкой и рассмотрения заявки от 25.02.2013 на участие в конкурсе до окончания срока подачи заявок поступила одна заявка от ООО «Лидер» (г. Арсеньев, ул. Луговая, 4), заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Постановлением администрации Арсеньевского ГО от 22.02.2013 № 154-па конкурс признан несостоявшимся.

22.03.2013 администрацией принято постановление № 225-па о сроке рассмотрения предложений ООО «Лидер» о заключении концессионного соглашения, объектом которого является полигон твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа.

Постановлением администрации от 11.06.2013 № 567-па отменено постановление от 27.12.2012 № 1131-па, постановления от 22.02.2013 № 154-па и от 22.03.2013 № 225-па признаны утратившими силу. Концессионное соглашение не заключено.

Пунктом 9 сообщения о проведении конкурса установлены требования к участникам конкурса, согласно которым в качестве заявителей могут выступать индивидуальные предприниматели, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица. Претендент на участие в конкурсе должен соответствовать следующим требованиям:

-наличие у претендента права (лицензии) на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности;

-отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

-отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него;

-отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший отчетный период.

Пунктом 4.1. конкурсной документации предусматривается участие в конкурсе индивидуальных предпринимателей, российских или иностранных юридических лиц либо действующих без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

Согласно пункту 5 конкурсной документации участники конкурса должны соответствовать следующим требованиям:

- отсутствие решения о ликвидации участника конкурса;

- неприостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе;

- наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения);

- отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято;

- наличие (или получение победителем конкурса в течение 60 календарных дней с даты объявления результатов конкурса) лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов.

Пунктом 11.1. Конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник конкурса, должна включать в себя документы, определенные Федеральным законом и Информационной картой конкурса (раздел 2 настоящей конкурсной документации).

Согласно пункту 7 раздела 2 Конкурсной документации претендент на участие в конкурсе должен представить следующие документы:

1. Сведения об участнике конкурса, подавшем заявку (оформляются по приложенному образцу – форма 3).

2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц);

- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

- копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии законодательством соответствующего государства, полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса (для иностранных лиц).

3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса:

- копия устава (копии учредительных документов),

- документ, подтверждающий факт избрания (назначения) на должность руководителя;

- доверенность, оформленная должным образом и свидетельствующая о том, что лицо, подписавшее заявку, имеет полномочия подписать заявку, и что такая заявка имеет обязательную силу для участника конкурса (при необходимости);

- документ о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

- копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц).

4. Документы, подтверждающие соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом концессионного соглашения

5. Документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса (сведения об обеспеченности квалифицированными специалистами для выполнения работ, сведения об опыте выполнения аналогичных работ, указанные в форме 2 «Сведения о квалификации участника конкурса»; отзывы, рекомендательные письма, подтверждающие репутацию и квалификацию участников конкурса, копии соглашений (договоров), подтверждающие выполнение работ, аналогичных предмету конкурса.

6. Предложения об условиях исполнения соглашения.

7. Документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

8. Для оперативного рассмотрения заявок на участие в конкурсе и оформления документов по его итогам организатор конкурса просит представить:

- справку Инспекции по налогам и сборам по месту регистрации участника конкурса об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

- справку службы судебных приставов о неприостановлении деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- бухгалтерский баланс за последний отчетный год.

В соответствии с пунктом 12.1 конкурсной документации непредставление полного комплекта документов, указанных в п.11.1. настоящей инструкции, подача заявки, не отвечающей формальным требованиям, содержащимся в конкурсной документации, является риском участника конкурса, подавшего такую заявку, который может привести к признанию его заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям конкурсной документации и не допуску к участию в конкурсе такого участника конкурса.

Порядок отбора участников конкурса определен пунктом 20 Конкурсной документации.

Предварительный отбор участников конкурса проводится конкурсной комиссией, которая определяет:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

2) соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников

договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией.

3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании [пунктов 4,5](#) настоящей Инструкции;

4) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным [пунктом 20.1](#) настоящей Инструкции;

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» определено, что по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с

использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии со ст. 21 Закона о концессионных соглашениях заключение концессионного соглашения осуществляется по результатам открытого или закрытого конкурса (часть 1).

Частью 3 статьи 21 и частью 4 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что при проведении открытого конкурса конкурсная документация, сообщение и иные сведения и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные [статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35](#) настоящего Федерального закона, подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - размещение на официальном сайте в сети "Интернет"). До определения Правительством Российской Федерации официального сайта сведения и протоколы конкурсной комиссии размещаются на официальном сайте концедента или в случае, если у муниципального образования нет официального сайта в сети "Интернет", на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, в сети "Интернет". Информация о проведении открытого конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Требования к содержанию конкурсной документации определено статьей 23 Закона о концессионных соглашениях.

Конкурсная документация должна содержать, в частности:

- требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса;

- критерии конкурса и установленные в соответствии с [частями 2.2](#) и [3 статьи 24](#) настоящего Федерального закона параметры критериев конкурса;

- исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;

в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

При этом часть 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях запрещает

устанавливать в конкурсной документации требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Как следует из материалов, администрацией в конкурсной документации в качестве одного из требований к участникам конкурса, несоответствие которому является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, установлено наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения). Предметом конкурса является право на заключение концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигона твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа.

Таким образом, администрация ограничила участие в конкурсе наличием уставной деятельности, предусматривающей утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Между тем, статьей 49 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется [законом](#), юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии со статьей 23 Гражданского кодекса РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной [регистрации](#) в качестве индивидуального предпринимателя. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Исходя из данных норм, хозяйствующие субъекты (коммерческие организации и индивидуальные предприниматели) вправе осуществлять любую деятельность, не

запрещенную законом. Их правоспособность не может быть ограничена наличием соответствующего вида деятельности в учредительных документах (уставе). Специальной правоспособностью обладают только некоммерческие организации, а также унитарные предприятия.

Таким образом, установление администрацией требования к участникам конкурса о наличии уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения), не соответствует статье 49 Гражданского кодекса РФ.

Из материалов следует, что одним из требований к участникам конкурса, установленных администрацией, является требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов, либо получение такой лицензии в течение 60 календарных дней со дня объявления результатов конкурса (пункт 5 конкурсной документации), в составе конкурсной заявки предусматривается предоставление документов, подтверждающих соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом концессионного соглашения (пункт 7 раздела 2 Конкурсной документации).

Согласно сообщению о проведении открытого конкурса претендент должен соответствовать требованию о наличии у него права (лицензии) на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Таким образом, конкурсной документацией установлено требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов, либо получение такой лицензии в течение 60 календарных дней с даты объявления результатов конкурса, а сообщением предусматривается требование о наличии у претендента лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Между тем, пунктом 30 статьи 12 Федерального [закон](#)а от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что лицензированию [подлежит](#) деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Пунктом 5 Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства от 28.03.2012 № 255, определено, что одним из условий получения такой лицензии является предоставление в лицензирующий орган копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, помещениях); копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии

принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ.

Исходя из перечисленных норм, лицензия на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности не может быть получена без наличия у хозяйствующего субъекта объектов, необходимых для осуществления этой деятельности, следовательно, приобретение таких объектов (полигона твердых бытовых отходов) является первичным, а лицензия может быть получена только после приобретения объекта на основании концессионного соглашения, заключенного по результатам конкурса.

Таким образом, установление администрацией требования о наличии у претендента на участие в конкурсе (либо о получении им) лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов, а равно о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности не соответствует федеральному законодательству.

Установление администрацией при проведении конкурса требований, не соответствующих федеральным законам (федеральному законодательству), не может не влиять на конкуренцию, так как приводит или может привести к необоснованному ограничению доступа претендентов к участию в конкурсе, создает участнику или нескольким участникам конкурса преимущественные условия участия в конкурсе, а также влечет сокращение количества участников, поскольку снижает внимание к конкурсу возможных претендентов.

Материалами подтверждается, что конкурсная документация, сообщение о проведении конкурса размещены администрацией на официальном сайте администрации www.arsenevmis.ru.

Между тем, такая информация в соответствии с частью 3 статьи 21 и частью 4 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях должна размещаться на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.08.2011 № 650) сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества. Редакция Постановления Правительства РФ от 03.08.2011 № 650 вступила в силу с 01.01.2012.

Исходя из перечисленных норм, извещение о проведении конкурса в обязательном порядке должно размещаться на официальном сайте Российской Федерации сайте www.torgi.gov.ru.

Неразмещение администрацией информации, предусмотренной Законом о концессионных соглашениях о проведении конкурса на сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru, является ненадлежащим информированием (ненадлежащим информационным обеспечением конкурса).

В силу п. 3 и п. 4 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 № 101 надлежащее информирование направлено на обеспечение конкуренции при проведении торгов. Ненадлежащее информационное обеспечение конкурса (ненадлежащее информирование) лишает потенциальных претендентов возможности принять участие в торгах, также влечет сокращение количества участников торгов, так как отрицательно сказывается на привлечении внимания к торгам со стороны возможных претендентов.

Следовательно, ненадлежащее информирование (не соответствующее требованиям законодательства) о проведении конкурса не может не влиять на конкуренцию, не может не создавать возможность наступления последствий в виде ограничения конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, установленные Комиссией обстоятельства свидетельствуют о нарушении администрацией требований частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как ненадлежащее информационное обеспечение администрацией конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигона твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа, расположенного в с. Старосысоевка Яковлевского района, а также установление в конкурсной документации и сообщении о проведении конкурса требований к участникам конкурса, не соответствующих законодательству РФ (наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения); лицензии на право осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов; лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов

опасности не могут не влиять на конкуренции, поскольку приводят или могут привести к ограничению доступа к участию в конкурсе, созданию одному или нескольким участникам преимущественного участия в конкурсе, к сокращению количества участников конкурса, лишают потенциальных претендентов возможности принять участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим нарушение антимонопольного законодательства.

Комиссия, учитывая принятие администрацией мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигона твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа, а именно, принятие постановления от 11.06.2013 № 567-па, отменившего постановление от 27.12.2012 № 1131-па и признавшего постановление от 22.02.2013 № 154-па и от 22.03.2013 № 225-па утратившими силу, находит основание для прекращения рассмотрения дела на основании, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, в связи с добровольным устранением администрацией нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения администрацией Арсеньевского городского округа частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в конкурсной документации и сообщении о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта муниципальной собственности – полигона твердых бытовых отходов Арсеньевского городского округа, расположенного в с. Старосысоевка Яковлевского района, требований к участникам конкурса (наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения); лицензии на право осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению бытовых отходов; лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I – IV классов опасности), не соответствующих законодательству РФ, а также в ненадлежащем информационном обеспечении конкурса путем неразмещения информации, предусмотренной федеральным законом, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, так как эти действия приводят или могут привести к ограничению

конкуренции (к необоснованному ограничению доступа к участию в конкурсе, созданию одному или нескольким участникам преимущественного участия в конкурсе, к сокращению количества участников конкурса, к лишению потенциальными претендентами возможности принять участие в конкурсе).

2. Прекратить рассмотрение дела № 56/08-2013 в связи с добровольным устранением администрацией Арсеньевского городского округа нарушения антимонопольного законодательства и его последствий

3. Основания для выдачи предписания не имеется.

4. Основания для принятия иных мер реагирования не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Приморского края.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.