РЕШЕНИЕ

по делу №049/06/67-163/2019

0 8 . 1 0 . 2 0 1 9
г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: <…>

при участии представителя заказчика – <…>, без участия заявителя извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Ирбис» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка оборудования системы внешнего видеонаблюдения мэрии города Магадана» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на неправомерное отклонение заявки участника аукционной комиссией заказчика.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 11.02.2014 №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 29.08.2019 заказчиком – мэрией города Магадана на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка оборудования системы внешнего видеонаблюдения мэрии города Магадана» (реестровый номер 0347300000519000289).

Начальная (максимальная) цена контракта 349 468, 35 рублей.

05.09.2019 заказчиком внесены изменения в извещение о закупке, аукционную документацию. Согласно извещению от 05.09.2019 о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 16.09.2019 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 17.09.2019; дата проведения аукциона в электронной форме - 18.09.2019.

18.09.2019 заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2019 №0347300000519000289-1-1 согласно которому заявка участника №2 отклонена аукционной комиссией, а участники №1,3,4,5,6,7,8 допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.09.2019 №0347300000519000289-3 победителем признан участник №5 ООО «Техсити».

Контракт заключен с ООО «Техсити» 01.10.2019.

2. По мнению заявителя, заказчиком неправомерно отклонена заявка участника №6 (ООО «Ирбис»).

Согласно п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае, в том числе, непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с ч. 6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком

аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно п.4.2.1 аукционной документации «*первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:*

1) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном

аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2019 №0347300000519000289-1, на участие в аукционе было подано 8 заявок. По результатам рассмотрения заявок, заявки участников №2 и №6 (ООО «Ирбис») признаны несоответствующими требованиям документации.

17.09.2019 заказчиком направлено письмо оператору ЭТП о предоставлении возможности пересмотра первых частей заявок, в связи с тем, что одна из заявок была ошибочно отклонена.

На основании указанного запроса, оператором ЭТП протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2019 №0347300000519000289-1 признан недействительным.

18.09.2019 заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.09.2019 №0347300000519000289-1-1 согласно которому заявка участника №2 отклонена аукционной комиссией, а участники №1,3,4,5,6,7,8 допущены к участию в аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок от 17.09.2019 №0347300000519000289-1 (недействующая редакция) в обоснование отклонения заявки участника №6 (ООО «Ирбис») указано: *«п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации предусмотренной пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 44-ФЗ и п. 4.2.1 ч. 4 документации об электронном аукционе (в первой части заявки на участие в электронном аукционе отсутствуют конкретные показатели товара (уличная IP камера (Булит) сенсор - не менее 2 Мп, подсветка дальность - не менее 50м и т.д.)».*

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что участник закупки №6 (ООО «Ирбис») представил в составе заявки конкретные показатели в соответствии с техническим заданием заказчика.

Так, по позиции «уличная IP камера (Булит)» указаны показатели:

сенсор 2 Мп, подсветка дальность - 60м и т.д., что соответствует требованиям технического задания заказчика: сенсор - не менее 2 Мп, подсветка дальность - не менее 50м и т.д.

Согласно пояснениям представителя заказчика, отклонение заявки участника №6 в протоколе рассмотрения заявок от 17.09.2019 №0347300000519000289-1 явилось следствием технической ошибки, так как участником действительно были представлены конкретные показатели в составе первой части заявки.

Довод заявителя признан обоснованным, действия аукционной комиссии заказчика, при отклонении заявки участника, подлежащей допуску, нарушают требования п.1 ч.4, ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия Магаданского УФАС отмечает, что действующим законодательством не предусмотрено право аукционной комиссии на отмену принятого протокола. Следовательно, у комиссии отсутствовало право на пересмотр поданных аукционных заявок.

Таким образом, при оформлении протокола рассмотрения первых частей заявок, аукционной комиссией допущено нарушение ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ирбис» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка оборудования системы внешнего видеонаблюдения мэрии города Магадана» (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение п.1 ч.4, ч.5, ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчиком заключен контракт, предписание об устранении нарушений не выдавать.
4. Передать сведения о выявленных нарушениях соответствующему должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.