



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№05-14/3543

21 апреля 2016 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства в составе: <...>, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Север-Снаб» (далее – ООО «Север-Снаб») в отношении общества с ограниченной ответственностью «Аквасервис» (далее – ООО «Аквасервис», Заказчик), по факту предъявления к участникам закупки, а именно к ООО «Север-Снаб», требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, при рассмотрении заявок на участие в закупке способом запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты, номер извещения 31603495283 в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба по факту предъявления к участникам закупки, а именно к ООО «Север-Снаб» требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Аквасервис» явилось заказчиком и организатором закупки.

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

С учетом положений пункта 1 части 2 статьи 1, части 8 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц действие настоящего Закона распространяется на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, а значит и на ООО «Аквасервис».

Заявителем обжаловано решение Комиссии ООО «Аквасервис» по рассмотрению и оценке цен, предложений, об отказе в допуске к участию в запросе цен ООО «Север-Снаб» и признанию ее заявки не соответствующей требованиям документации о запросе цен, не предоставлен проект договора с приложениями к нему (Протокол от 11.04.2016 №3-ЗЦ).

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

С учетом положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Из представленных ООО «Аквасервис» документов следует, что в соответствии с пунктом 20 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (далее – Извещение), в перечне документов, представляемых участниками закупки в составе заявки на участие, должны быть представлены Приложения к Извещению в редакции участника закупки. Указанные приложения включают в себя:

1. Приложение №1 – Форма котировочной заявки;
2. Приложение №2 – Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров;
3. Приложение №3 – Проект договора;
4. Приложение №4 – Обоснование начальной (максимальной) цены.

Согласно Приложению №2 Протокола от 11.04.2016 №3-ЗЦ рассмотрения и оценки запроса цен, предложений, проект договора с приложениями к нему в составе заявки ООО «Север-Снаб» не представлен. Помимо прочего, данный факт подтверждается исследованием заявки ООО «Север-Снаб», в которой отсутствует проект договора, предусмотренный пунктом 20 Извещения.

Таким образом, Комиссия ООО «Аквасервис» в соответствии с требованиями подпункта 9 пункта 25 Извещения, правомерно отклонило заявку ООО «Север-Снаб», как несоответствующую требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

ООО «Север-Снаб» в своей жалобе указывает, что участник закупки не может заполнить Приложение №4 к Извещению «Обоснование начальной (максимальной) цены», так как информацию о начальной (максимальной) цене должен предоставлять Заказчик. Комиссия Коми УФАС России, изучив Приложение №4, не

усматривает невозможность заполнения данной формы участником закупки, так как Заказчиком изложены критерии, на которые необходимо ссылаться при определении начальной (максимальной) цены: Начальная (максимальная) цена включает в себя общую стоимость оказания услуг за весь период действия договора, оплачиваемую Заказчиком за полное выполнение Исполнителем своих обязательств по оказанию услуг, оказание сопутствующих услуг, расходы на реализацию гарантийных обязательств, а также, страхования, транспортные расходы, налоги и иные обязательные платежи. Таким образом, участник закупки предлагая и зная свою общую стоимость оказания услуг, а также рассчитав предполагаемые затраты и расходы, может сформировать начальную (максимальную) цену.

Таким образом, фактов предъявления со стороны ООО «Аквасервис» к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, не установлено.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Север-Снаб» Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 8.10.2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Аквасервис», утвержденным решением общего собрания учредителей от 21.02.2016 (далее – Положение), Заказчик размещает на официальном сайте извещение о проведении запроса цен и документацию о запросе цен. Срок окончания приема заявок на участие в запросе цен, указывается в документации о запросе цен.

ООО «Аквасервис» при проведении закупки способом запроса котировок (запроса цен) в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» разместило извещение о проведении запроса цен и проект договора. С учетом положений частей 5, 8 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц указанные документы в совокупности составляют документацию о закупке.

В соответствии с пунктами 6, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 8.12.2.2 Положения, документация о запросе цен, в том числе, должна содержать сведения о праве Заказчика, Организатора отклонить все заявки на участие в запросе цен, а также отказаться от проведения запроса цен в любое время без объяснения причин, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупки, если Заказчик, Организатор оставляют за собой такое право, а также сведения о праве Заказчика завершить процедуры запроса цен без заключения договора по его результатам.

В нарушение пунктов 6, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 8.12.2.2 Положения ООО «Аквасервис» в документации о закупке не указало изложенные требования.

Исходя из Протокола от 11.04.2016 №3-ЗЦ рассмотрения и оценки запроса цен, предложений, помимо ООО «Север-Снаб», в закупке способом запроса цен принял участие еще 1 хозяйствующий субъект. Победившей признана заявка ООО Торговый дом «Вятка-Восток-Сервис».

По результатам закупки между ООО «Аквасервис» и ООО Торговый дом «Вятка-Восток-Сервис» заключен договор № 425 от 12.04.2016.

Указанный договор заключен в срок, установленный Положением о закупке, и до направления в адрес ООО «Аквасервис» в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомления от 13.04.2016 исх. №05-14/3158 о приостановлении закупки и незаключении договора до рассмотрения жалобы по существу.

С учетом заключения договора по результатам закупки, выдача предписания об устранении выявленного нарушения организатором закупки не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Север-Снаб» необоснованной.
2. Признать ООО «Аквасервис» нарушившим требования пунктов 6, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в части неуказания в документации о закупке: формы, сроков и порядка оплаты товара, работы, услуги; критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, пункта 8.12.2.2 Положения, в части неуказания в документации сведений о праве Заказчика, Организатора отклонить все заявки на участие в запросе цен, а также отказаться от проведения запроса цен в любое время без объяснения причин, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупки, если Заказчик, Организатор оставляют за собой такое право, а также сведения о праве Заказчика завершить процедуры запроса цен без заключения договора по его результатам.
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.