

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-129-2016 об административном правонарушении

«22» декабря 2016 года
г.Курск

Руководитель Курского УФАС России К.Ю.А., рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-129-2016 и материалы, связанные с нарушением администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области порядка проведения торгов на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства путем нарушения сроков размещения информации о проведении торгов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие заместителя Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам Б.О.М., надлежащем образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела и заявившей ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие, в отсутствие гражданки У.М.А., привлеченной в качестве потерпевшей, в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

Администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области на основании Постановления от 25.05.2016г. №288 «О проведении торгов по продаже права на заключение договоров купли-продажи земельных участков» 03.06.2016г. в газете «Сельская новь» №45 (7340) было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства, аналогичное извещение также было размещено на официальном сайте администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области <http://novoposel.rkursk.ru/> и на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>.

Извещение о проведении торгов №210616/10983360/01 было размещено организатором торгов - администрацией Новопоселеновского сельсовета

Курского района Курской области на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> 21.06.2016г., дата проведения торгов – 11.07.2016г. Таким образом, срок с даты размещения извещения о проведении торгов до даты проведения аукциона составил 20 дней.

В соответствии с ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах, в том числе о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно письма Управления Росреестра по Курской области от 20.10.2016г. (исх. №19-44-708) 07.09.2016г. в отношении органа местного самоуправления – администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области Управлением Росреестра по Курской области проведена внеплановая выездная проверка соблюдения земельного законодательства при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975. В результате проведенной проверки было выявлено нарушение ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ, выразившееся в неразмещении информации о проведении торгов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в предусмотренный законом срок.

Как следует из документированной информации, представленной администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 25.10.2016г. (исх.№454), должностным лицом, ответственным за размещение информации о торгах, проводимых администрации Новопоселеновского сельсовета, в установленных законодательством источниках, является заместитель Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам Б.О.М.

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ

об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства (извещение №210616/10983360/01), опубликованное на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> 21.06.2016г.;
2. Постановление администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области «О проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды, купли-продажи земельных участков» от 25.05.2016г. №288;
3. Протокол заседания комиссии по проведению торгов №210616/10983360/01 от 11.07.2016г. №5.1/2016;
4. Письмо Управления Росреестра по Курской области от 20.10.2016г. (исх.№19-44-708) о проведении внеплановой выездной проверки соблюдения земельного законодательства администрацией Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975, выявившей в действиях органа местного самоуправления - организатора торгов нарушение ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 305523, Курская обл., Курский район, д.1-е Цветово, ул.Советская, д.68.

Время совершения правонарушения: 03 июня 2016г., так как в это время и дату организатором торгов в газете «Сельская новь» №45 (7340), на официальном сайте администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области <http://novoposel.rkursk.ru/> было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства, которое подлежит размещению на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>.

Таким образом, Б.О.М., являясь заместителем Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам, должностным лицом, ответственным за размещение информации о торгах, проводимых администрации Новопоселеновского сельсовета, в установленных законодательством источниках, не приняв меры, направленные на соблюдение требований Закона о размещении на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в установленный законом срок информации о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства, допустила нарушение ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Б.О.М. занимает должность заместителя Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам с 01.01.2015г. в соответствии с распоряжением Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области о переназначении Б.О.М. - заместителя Главы администрации, на должность заместителя Главы администрации по общим вопросам от 12.01.2015г. №17, т.е. является должностным лицом администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области, ответственным на соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении торгов на право заключения договоров купли-продажи муниципального недвижимого имущества (земельных участков), расположенного на территории Новопоселеновского сельсовета Курской области, в соответствии с п.2.2 должностной инструкции, утвержденной распоряжением Главы Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области от 06.03.2015г. №27-а, осуществляет работу в отношении земельных участков (земельные правоотношения), расположенных в границах сельского поселения в порядке, установленном Земельным кодексом РФ.

Материалами дела №02-09-129-2016 установлено, что на момент опубликования извещения о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства (торги №210616/10983360/01), а именно 03.06.2016г. Б.О.М. являлась заместителем Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам и обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требование ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ, предписывающее необходимость размещения информации о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах, в том числе о проведении аукционов по продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в

соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-129-2016 в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления – заместителем Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам, Б.О.М. допустила нарушение ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ путем неразмещения информации о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства (торги №210616/10983360/01) на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в установленный законом срок, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Б.О.М. как заместителя Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам имелась возможность обеспечить размещение информации о торгах на право заключения договора купли-продажи муниципального недвижимого имущества – земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.4 КоАП РФ

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

В материалы дела Б.О.М. представлены объяснения, согласно которым извещение о проведении открытого аукциона, на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 46:11:120102:975 с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства (торги №210616/10983360/01) было опубликовано на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> с нарушением

установленных законом сроков по причине наличия технических неполадок на указанном сайте в день размещения данного извещения. В дальнейшем попыток опубликования извещения Б.О.М. не предпринимались в связи с уверенностью о достаточном информировании всех заинтересованных лиц о предстоящих торгах (публикация извещения о проведении торгов в печатном издании – газете «Сельская Новь» и на официальном сайте администрации Новопоселеновского сельсовета Курской области в сети «Интернет»).

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение заместителем Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам Б.О.М. административного правонарушения впервые, а также признание вины.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.4 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам (место нахождения: 305523, Курская обл., Курский район, д.1-е Цветово, ул.Советская, д.68) Б.О.М. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо администрации Новопоселеновского сельсовета Курской области - заместителя Главы администрации Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по общим вопросам Б.О.М. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об

уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса