

РЕШЕНИЕ № 8

17 мая 2010г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Килина С.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Косолапова Н.Г. – помощник руководителя, член Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальник отдела государственного заказа и контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии юрисконсульта Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» Соловьевой Татьяны Николаевны (доверенность № 12-юр от 10.12.2009), юрисконсульта Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» Кукпенековой Рузаны Викторовны (доверенность № 16-юр от 29.12.2009г.);

Государственного инспектора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Южно-сибирского управления Абраменко Николая Александровича удостоверение № ТО-18 № 0090-А;

в отсутствие представителя ООО «Гостиница Арета 3» директора по финансам Жданова А.В. по ходатайству от 11.05.2010г.

11.05.2010г. рассмотрев дело № 8 по признакам нарушения ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении подачи электрической энергии по договору энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008г., заключенному между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ООО «Гостиница «Арета 3»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Республике Алтай поступило заявление ООО «Гостиница «Арета 3» на действия ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» (далее-Филиал), выразившиеся в ограничении подачи электрической энергии по договору энергоснабжения № 4248 от 01.08.2005 года, заключенному между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ООО «Гостиница «Арета 3».

Согласно данному заявлению 26.02.2010 года Филиалом «Горно-Алтайский» было произведено **полное отключение электроэнергии 2 корпуса гостиницы** путем отключения автоматического выключателя. Данное отключение подтверждается Актом отключения от 26.02.2010г.

Вследствие отключения 2 корпус гостиницы оставался без электроэнергии и отопления, так как дизельный генератор вышел из строя.

Однако, как указано в заявлении, в уведомлении, полученном 15.02.2010г. от Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» указывалось ограничение режима потребления электроэнергии 2 корпуса ресторана и кухни, что не может являться полным отключением электроэнергии.

Определением от 08.04.2010г. дело назначено к рассмотрению на 22.04.2010г. В ходе заседания комиссии рассмотрение дела было отложено до 11.05.2010г., в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

Из содержания заявления и представленных документов установлено, что ООО «Гостиница «Арета 3» является абонентом филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» по договору энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008г. (с последующей пролонгацией).

В адрес Заявителя филиалом было направлено письменное уведомление без даты об ограничении режима потребления электроэнергии с указанием задолженности Заявителя перед гарантирующим поставщиком на 07.02.2010 по фактической задолженности в сумме 42 380,86 руб., на 15.02.2010 по оплате текущего потребления в сумме 250 122,50 руб.

В уведомлении указано, что предприятию допускается произвести самоограничение режима энергопотребления **с 11-00ч. 26.02.2010г.** путем отключения до величины 0,197669 МВт. В случае невыполнения самоограничения режима энергопотребления, ОАО «Алтайэнергосбыт» **с 14-00 часов 26.02.2010г.** вносит изменения в договор энергоснабжения и тем самым будет вынуждено произвести ограничение режима энергопотребления до величины 0,088951 МВт: - путем отключения объекта (ов): корпус 2 (дальний), ресторан, кухня.

15.02.2010 представителем ООО «Гостиница «Арета 3» было получено уведомление об ограничении энергопотребления.

26.02.2010 года в 15-05 часов по инициативе филиала «Горно-Алтайский» ОАО

«Алтайэнергосбыт» сотрудниками ОАО «Алтайэнергосбыт» подача электроэнергии была ограничена, что подтверждается «Актом ограничения режима потребления электрической энергии» от 26.02.2010г.

Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» заявку на введение ограничения режима потребления электроэнергии ООО «Гостиница Арета 3» с 11:00 часов 26.02.2010г. в **сетевую организацию не направлял.**

Пунктом 6.2 договора энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008 года, заключенного между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ООО «Гостиница Арета 3» (далее по тексту Договор) предусмотрен следующий порядок расчетов:

Календарный месяц состоит из 2-х расчетных периодов: с 1 по 15; с 16 по 30(31).

Перечисление денежных средств производится в следующем порядке:

- до 15 числа текущего месяца Покупатель оплачивает 100% договорной величины потребления, указанной в приложении № 1 к договору.

Окончательный расчет за фактически потребленную энергию Покупатель производит 7 числа месяца, следующего за отчетным, на основании выставленного счета-фактуры и акта выполненных работ (оказанных услуг). В случае если Покупателем произведена переплата фактического потребления, то она засчитывается в счет оплаты потребления следующего отчетного периода.

На заседании Комиссии представители ОАО «Алтайэнергосбыт» настаивали на отсутствии в действиях представляемой организации нарушений антимонопольного законодательства. Доводы представителей ответчика сводились к следующему.

15 февраля 2010 года ответчиком было направлено уведомление в адрес заявителя о погашении задолженности в сумме 292 503,36 рублей, в срок до 26.02.2010 года, с указанием на введение ограничения подачи электроэнергии с 14:00 часов 26.02.2010г. в случае неоплаты.

На указанную дату введения ограничения режима потребления электрической энергии, задолженность за два расчетных периода предусмотренных договором в сумме 292 503,36 рублей ООО «Гостиница Арета 3» не была оплачена. Таким образом, по мнению представителей ОАО «Алтайэнергосбыт», ограничив ООО «Гостиница Арета 3» режим потребления электрической энергии, общество воспользовалось своим правом, предоставленным ему действующим законодательством и договором.

Доводы ответчика отклоняются Комиссией исходя из следующего.

В ходе заседания Комиссии установлено, что на 26.02.2010г. у ООО «Гостиница Арета 3» перед ответчиком образовалась задолженность в сумме **292 503,36 рублей.**

В соответствии с **п. 9.4 договора** продавец осуществляет полное и (или) частичное ограничение режима потребления энергии после предварительного предупреждения покупателя в порядке, установленном действующем законодательством РФ, в следующих случаях: за неисполнение или ненадлежащее исполнение Покупателем обязательств по оплате поставляемой энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией Покупателя (в том числе по предварительной оплате), **суммарно за два и более расчетных периода.**

Под расчетным периодом для расчета потребителей с гарантирующими поставщиками понимается **один календарный месяц** (п.70 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. № 530).

Задолженность Заявителя перед гарантирующим поставщиком на **07.02.2010** по окончательному расчету за электроэнергию, потребленную в январе 2010г. составила **42 380,86 руб.** На **15.02.2010** - в связи с неоплатой до 15 числа текущего месяца 100% договорной величины потребления, указанной в приложении № 1 к договору - в сумме **250 122,50 руб.** Итого задолженность ООО «Гостиница Арета 3», указанная в уведомлении об ограничении на 15.02.2010г. составила **292 503,36 рублей.**

Согласно карточке Потребителя электроэнергии по договору № 4248 за два расчетных периода - за январь и февраль 2010г. начислена к оплате **сумма 487 623,23 рублей.**

Сумму задолженности - 292 503,36 рублей, указанную в уведомлении гарантирующим поставщиком и на которую ссылаются его представители, **нельзя признать задолженностью за два расчетных периода и более, так как она меньше начисленной за два месяца 487 623,23 рублей практически в два раза.**

Таким образом, ограничение энергопотребления объектов ООО «Гостиница Арета 3» Филиалом произведено в нарушение **п. 9.4 договора** № 4248 от 01.05.2008г., согласно которому «Продавец осуществляет полное и (или) частичное ограничение режима потребления энергии

после предварительного предупреждения покупателя в порядке, установленном действующем законодательством РФ, в следующих случаях: за неисполнение или ненадлежащее исполнение Покупателем обязательств по оплате поставляемой энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией Покупателя (в том числе по предварительной оплате), **суммарно за два и более расчетных периода».**

Вместе с тем, согласно п. 175 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. № 530 (далее Правила), порядок введения ограничения режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств в отношении потребителей - юридических лиц определяется в договоре энергоснабжения (договоре купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, а также иных договорах и предусматривает:

а) порядок обязательного предварительного письменного уведомления потребителя об ограничении режима потребления с указанием размера задолженности (иных неисполненных обязательств), а также даты предполагаемого введения ограничения режима потребления, которая не может наступить до истечения 5 рабочих дней с даты получения уведомления. Уведомление подписывается уполномоченным представителем инициатора введения ограничения и вручается потребителю под расписку о вручении либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии), договором оказания услуг по передаче электрической энергии;

б) обязательное введение частичного ограничения режима потребления на указанный в уведомлении срок в случае неисполнения потребителем требования о погашении задолженности в установленный в уведомлении срок;

в) полное ограничение режима потребления в случае непогашения (неоплаты) потребителем накопленной задолженности в полном объеме, включая предусмотренную соответствующим договором или законом неустойку (штраф, пени), или в случае невыполнения иного требования, содержащегося в уведомлении о введении частичного ограничения режима потребления, через 3 рабочих дня с даты введения частичного ограничения режима потребления.

Согласно платежному поручению № 99, ООО «Гостиница Арета 3» 27.02.2010г. произвело оплату текущего потребления за февраль месяц в размере 188 000 рублей. Однако подача электрической энергии была возобновлена Филиалом только **03.03.2010г.**, что подтверждается **Актом о снятии ограничения режима энергопотребления от 03.03.2010г.**

На комиссии 22.04.2010г. директором ООО «Гостиница Арета 3» было заявлено, что ограничения электроэнергии продолжаются и в настоящее время произведено частичное ограничение гостиничного комплекса, что приносит убытки и наносит ущерб деятельности предприятия. В связи с необходимостью получения дополнительных документов, рассмотрение дела было отложено до 11.05.2010г.

Филиалом 11.05.2010г. на Комиссию предоставлены копии следующих документов: уведомления от 11.03.2010г. о введении ограничения режима энергопотребления до величины 0,054059 Мвт, путем отключения объектов: кухни и ресторана; Акта ограничения режима потребления электрической энергии от 19.03.2010г., Акта о снятии ограничения режима энергопотребления от 23.04.2010г., Журнала регистрации заявок, технических условий на электроснабжение.

В уведомлении об ограничении режима потребления электроэнергии от 11.03.2010г. Филиалом указана задолженность ООО «Гостиница Арета 3» перед гарантирующим поставщиком **в сумме 224 878,96 рублей**, которая сложилась из фактической задолженности на 07.03.2010г. в сумме **-12 621,77** рублей (т.е.переплата), на 15.03.2010 по оплате текущего потребления электроэнергии в марте месяце в сумме **237 500,73 руб.**(внесение 100% предоплаты).

Во-первых, **в нарушение п.9.5 Договора № 4248 от 01.05.2008г.** уведомление об ограничении режима потребления электроэнергии было вручено ООО «Гостиница Арета 3» **11.03.2010г.**, в то время когда у общества **на 07.03.2010г.** сложилась перед Филиалом переплата в размере **12 621,77** рублей. (Оплата за фактически потребленную в феврале электроэнергию произведена платежным поручением № 102 от 02.03.2010 в сумме 104 503,36 рублей).

Во-вторых, **в нарушение п.9.4 Договора № 4248 от 01.05.2008г.** **19.03.2010г.** произведено ограничение энергопотребления объектов Заявителя, согласно Акту ограничения режима

потребления электрической энергии **от 19.03.2010г.**, несмотря на то, что задолженность ООО «Гостиница Арета 3» произошла из-за просрочки внесения предоплаты в размере 100% договорной величины потребления электроэнергии **на 4 дня.**

Пунктом 9.4 договора № 4248 от 01.05.2008г. предусмотрено, что продавец осуществляет ограничение режима потребления энергии **за неисполнение или ненадлежащее исполнение Покупателем обязательств по оплате** поставляемой энергии и услуг, в том числе по предварительной оплате, **суммарно за два и более расчетных периода.**

В-третьих, **в нарушение п.165 Правил**, Филиалом, являющимся гарантирующим поставщиком, без направления заявки об ограничении потребления электроэнергии в сетевую организацию, собственными силами (исполнитель- электромонтер Панов Р.В. ОАО «Алтайэнергосбыт») в **14-00 часов 19.03.2010г.** произведено частичное ограничение, подача электроэнергии прекращена путем: отключения кухни, ресторана и установлены пломбы.

Кроме того, как пояснил представитель Горно-Алтайского территориального отдела по надзору в электроэнергетике Государственный инспектор Н.А.Абраменко, согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности точкой подключения Объектов ООО «Гостиница Арета3» является Элекманарская ПС-15, а отключение электроэнергии и опломбирование представителями Филиала ОАО «Энергосбыт» производилось на вводах в здание, т.е. в сетях собственника.

ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» является субъектом естественной монополии и включен постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 23.10.2006 №11/1 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 3. Реестра «гарантирующие поставщики», запись № 3.1).

ОАО «Алтайэнергосбыт» занимает долю более 50% на рынке услуг по купле-продаже электроэнергии, в географических границах - административных границах Алтайского края и республики Алтай, следовательно, в силу ч.1 ст.5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указанный хозяйствующий субъект доминирует на данном рынке. Приказом УФАС по Алтайскому краю от 18.12.2006 г. № 152 (с изм. от 27.07.2007г. №175) ОАО «Алтайэнергосбыт» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов Алтайского края, имеющих на рынке определенного товара долю более 50%, по товарной группе «услуги, оказываемые в сфере деятельности субъектов естественных монополий».

Так как, ОАО «Алтайэнергосбыт» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение, то на его действия распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются, или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, при введении 26.02.2010г. и 19.03.2010г. ограничения режима подачи электрической энергии на объекты ООО «Гостиница Арета 3» ответчиком было допущено нарушение п.п. 161,165 и 175 Правил в части нарушения порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии и п.п.9.4 и 9.5 договора № 4248 от 01.05.2008г.

Частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых могут быть ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», выразившиеся в ограничении подачи электрической энергии 26.02.2010г. и 19.03.2010г., по договору энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008 года, заключенному между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ООО «Гостиница «Арета 3», нарушают требования п.п. 161,165, 175 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. № 530, п.п.9.4 и 9.5 договора энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008 года, чем ущемляют интересы ООО «Гостиница «Арета 3» в части получения электрической энергии и противоречат ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», выразившиеся в ограничении подачи электрической энергии, по договору энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008 года, заключенному между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ООО «Гостиница «Ареда 3», при несоблюдении п.п.9.4 и 9.5 договора, при несоблюдении порядка, предусмотренного п.п. 161,165, 175 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. № 530, нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Алтайэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем недопущения подобных нарушений впредь.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17 мая 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Килина С.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Косолапова А.В.– помощник руководителя, член Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальник отдела государственного заказа и контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 17.05. 2010 года по делу № 8 от 08.04.2010г. о нарушении ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический,68) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц, путем ограничения подачи электрической энергии, по договору энергоснабжения № 4248 от 01.05.2008 года, заключенному между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ООО «Гостиница «Ареда 3», с нарушением пунктов 9.4 и 9.5 договора, при несоблюдении порядка, предусмотренного пунктами 161, 165, 175 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. № 530, путем не допущения подобных нарушений впредь.

2.ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» об исполнении предписания доложить в срок до 25 мая 2010года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.