

Заказчик -

Государственное предприятие
Ярославской области «Северный
водоканал»

e-mail: ezhkova_an@vodarybinsk.ru

Заявитель –

ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс»

e-mail: zsi@tundraplus.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «Электронная торговая
площадка ГПБ»

e-mail: info@etpgpb.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-1235/2020

Резолютивная часть решения оглашена 24.12.2020
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 29.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В. члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – ГП ЯО «Северный водоканал» (далее – Заказчик) ХХХ (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» (далее – Заявитель) (вх. № 14430 от 17.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» (вх. № 14430 от 17.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГП ЯО «Северный водоканал», при проведении аукциона в электронной форме на поставку материалов для фильтрации воды (изв. № 32009772069).

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное отклонение заявки ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» при проведении аукциона.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы № 14046/06-07 от 18.12.2020.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

07.12.2020 ГП ЯО «Северный водоканал» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009772069 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки материалов для фильтрации воды.

Согласно пункту 15.1 Положения № 229 «Об организации закупок товаров, работ, услуг Государственного предприятия Ярославской области «Северный водоканал», утвержденного приказом генерального директора ГП ЯО «Северный водоканал» № 189 от 04.02.2020 г., для осуществления конкурентной закупки, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке.

Документацией о проведении аукциона в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства (ред. от 08.12.2020 г.) (далее – Документация) предусмотрены к поставке материалы для фильтрации воды, в том числе, Гидроантрацит-А, к которому установлены технические требования:

параметра	значения параметра
менее) г/см ³	1,6
са г/см ³	0,8-0,9
ть (не более) %	2,8
(не более)%	0,3
й пробы (не более)%	4,0
я общей серы (не более)%	1,0
з-в (не более) %	2,5
однородности (не более)	2,0
ойкость Прирост окисляемости, мгО/л	8,5
л, мг/л	2,0
о (плотного) остатка, мг/л	10,0

Согласно пункту 3.2.4 Документации при заполнении первой части заявки участнику следует учитывать, что существуют различные виды показателей:

- с которыми требуется согласиться;
- в отношении которых следует выбрать значение из диапазона;
- в отношении которых следует указать конкретное значение, не привязанное к какому-либо диапазону.

В пункте 3.3.4 Документации указано, что предоставляемые участником закупки конкретные сведения о товарах, **в том числе в разделе наименование товара**, не должны сопровождаться, в том числе, словами «менее», «более», в том числе с частицей «не» и не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование.

Согласно тому же пункту Документации характеристика или значение или тип исполнения товара (материала), заключенные в скобки «()» по смыслу **означающие уточнение или дополнение**, то есть **не предполагающие взаимоисключаемость с характеристикой или значением**, или типом исполнения товара (материала), указанными перед скобками, остаются в заявке в неизменном виде.

Согласно пункту 5.1.4.2 участник аукциона не допускается к участию в нем, а заявка подлежит отклонению, в том числе, в случае несоответствия заявки требованиям аукционной документации.

ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» подало заявку на участие в аукционе (заявке присвоен порядковый №3). К поставке предложен Гидроантрацит-А со следующими характеристиками:

параметра	Значения параметра
менее) г/см³	1,6
са г/см ³	0,8-0,9
гь (не более) %	2,8
(не более)%	0,3
й пробы (не более)%	4,0
я общей серы (не более)%	1,0
з-в (не более) %	2,5
однородности (не более)	2,0
ойкость Прирост окисляемости, мгО/л	8,5
л, мг/л	2,0
о (плотного) остатка, мг/л	10,0
кождения товара: Российская Федерация	
.: ООО НПК «Промтехуголь»	

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку материалов для фильтрации воды, от 16.12.2020 заявка ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» отклонена, так как «предложение участника закупки по товару Гидроантрацит-А является не конкретным, значения параметров указаны с использованием слов «не более, не менее».

Заявитель полагает, что отклонение заявки ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» по указанному в протоколе основанию является неправомерным, поскольку заявка общества заполнена в строгом соответствии с Документацией о закупке. В связи с чем просит выдать предписание о повторном рассмотрении заявки.

Заказчик, в свою очередь, полагает, что Заявитель неверно трактовал пункт 3.3.4 Документации. Применение скобок в данном случае не является ни уточнением, ни дополнением для приведенной характеристики, таким образом, сохранять их не следовало.

В таблице Заявителем указана, например, плотность с использованием скобок – «(не менее)». Следует понимать, что при указании «плотность (не менее)» скобки не имеют функции уточнения или дополнения. В данном случае подразумевается некий промежуток - от 1,6 до более высокого значения, когда заказчик требует от участника закупки указания конкретного числа. Вместе с тем, Заявителем из таблицы не были исключены

данные слова (не более, не менее), как того требовала Документация.

На основании изложенного, Комиссия соглашается с доводом Заказчика относительно того, что применение скобок в данном случае не является ни уточняющим, ни дополняющим, и сохранять их не следовало.

В пункте 13 Раздела II информационной карты аукциона (Часть 1) указано, что любой участник аукциона вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме. Таким образом, при наличии затруднений при заполнении заявки, участник вправе был обратиться к Заказчику с запросом о разъяснении положений документации.

В соответствии с Документацией участнику необходимо указывать конкретные значения параметров, характеристику каждого поставляемого товара (материала), в том числе в графе наименование товара.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что предложение участника закупки не является конкретным, значения параметров указаны с использованием слов «не более, не менее», что противоречит инструкции по заполнению заявки.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» при проведении аукциона Закупочной комиссией заказчика по указанному в Протоколе основанию.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа Компаний «Тундра Плюс» (вх. № 14430 от 17.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268), при проведении аукциона в электронной форме на поставку материалов для фильтрации воды (изв. № 32009772069), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 14046/06-07 от 18.12.2020.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

А.М. Давыдова