

Никитиной Т.И.
Академгородок, дом 18, кв. 5, г. Красноярск, 660049

ОАО «МРСК Сибири»
пр-т Свободный, 66а,
г. Красноярск, 660041

РЕШЕНИЕ

№ 012-10-15 от 21 апреля 2015 года г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 15 апреля 2015 года. В полном объеме решение изготовлено 21 апреля 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены Комиссии – Мироненко Т.Г., начальник правового отдела, Гречищева В.П., ведущий эксперт управления, рассмотрела дело № 012-10-15, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «МРСК Сибири» (ул. Богграда, 144а, г. Красноярск, 660021) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гражданки на действия/ бездействие ОАО «МРСК Сибири» выразившиеся в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению: возложенных действующим законодательством и договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор) энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по указанному адресу.

По данному факту приказом управления № 22 от 23.01.2015 в отношении ОАО «МРСК Сибири» возбуждено дело № 012-10-15 по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 23.01.2015 рассмотрение дела назначено на 03.02.2015, в качестве ответчика привлечено ОАО «МРСК Сибири».

Определением от 03.02.2015 рассмотрение дела отложено на 03.03.2015. По ходатайству ОАО «МРСК Сибири» рассмотрение дела отложено на 15.04.2015.

На заседании Комиссии 15.04.2015 от ОАО «МРСК Сибири» присутствовала представитель по доверенности.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Гражданке принадлежал жилой дом, расположенный по указанному адресу (далее – объект).

В связи с необходимостью осуществления технологического присоединения объекта к электрическим сетям заявителем в адрес ОАО «МРСК Сибири» 28.04.2011 была направлена заявка на технологическое присоединение объекта максимальной мощностью энергопринимающих устройств – 15 кВт.

Об июля 2011 года между Никитиной Т.И. и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор).

В соответствии с пунктом 5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть

месяцев со дня заключения договора.

Согласно техническим условиям (приложение № 1 к договору) точкой присоединения объекта заявителя является ближайшая опора новой вновь построенной ВЛ-0,4 кВ, находящаяся не далее 25 метров от границы земельного участка заявителя.

Согласно пункту 10 технических условий ОАО «МРСК Сибири» осуществляет исполнение следующих мероприятий:

- подготовку и выдачу технических условий;
- проверку выполнения технических условий заявителя;
- фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя;
- проектирование схемы внешнего электроснабжения присоединяемого объекта на напряжении 10/0,4 кВ;
- строительство ВЛ-10 кВ на ж/б опорах от оп.№ 18 ф 121-08 в районе 5-я Таймырская от отпаечной анкерной опоры до новой КТПН-10/0,4;
- установку новой КТПН 10/0,4 кВ с силовым трансформатором мощностью 400 кВА;
- строительство ЛЭП 0,4 кВ н/в района № 1 от новой КТПН-10/0,4 кВ до границы земельного участка заявителя.

В соответствии с пунктом 11 технических условий Никитина Т.И. осуществляет:

- ввод в дом от ближайшей опоры вновь построенной ВЛ-0,4 кВ в границах своего земельного участка;
- установку в узле учета автоматического выключателя на номинальный ток согласно присоединяемой нагрузке;
- установку в узле учета счетчика коммерческого учета электроэнергии в соответствии с установленными требованиями.

ОАО «МРСК Сибири» не выполнило технические условия в своей части, не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта заявителя в установленный договором срок.

По информации ОАО «МРСК Сибири», поступившей в управление (вх. № 26524 от 26.12.2014), увеличение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта обусловлено необходимостью разработки проектной документации, поиска подрядчика на конкурсной основе, нарушением срока исполнения договора подрядчиком - ООО «ПМК Сибири».

На заседании Комиссии 15.04.2015 ОАО «МРСК Сибири» представило информацию (исх. № 1.3/01.2/5907-исх от 30.03.2015) и документальные доказательства выполнения мероприятий, возложенных на сетевую организацию договором № 20.24.2026.11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 06.07.2011, в том числе разрешение Енисейского управления Ростехнадзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки № 10/17 от 30.01.2015.

Никитина Т.И. не представила запрошенные определением об отложении рассмотрения дела № 012-10-15 от 03.03.2015 уточненные требования в рамках рассмотрения данного дела и сведения о выполнении обязательств, предусмотренных разделом 11 технических условий (приложение к договору).

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы ответчика и заинтересованных лиц, Комиссия по рассмотрению дела №012-10-15 пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия)

технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения заявитель является физическим лицом, направившим заявку на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, максимальная мощность которого составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которое используется для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения (в редакции, действующей на момент заключения договора) независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Положения подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения устанавливали, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 Правил технологического присоединения составляет 6 месяцев, в случае технологического присоединения к электрическим сетям, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

То есть мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя к электрическим сетям должны были быть выполнены до 06.01.2012.

Таким образом, бездействие ОАО «МРСК Сибири», выразившееся в неисполнении в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» объекта Никитиной Т.И., расположенного по адресу: г. Красноярск, Октябрьский район, жилой район «Овинный-Таймыр», зем. уч. № 34, возложенных на сетевую организацию действующим законодательством и договором, являются неправомерными, нарушающими Правила технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу с части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

ОАО «МРСК Сибири» не предоставило доказательств, подтверждающих совершение необходимых и достаточных мер для осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя в установленный срок.

Бездействие ОАО «МРСК Сибири», выразившееся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, ущемило интересы гражданки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статей 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» объекта, принадлежащего гражданке, расположенного по указанному адресу, возложенных на сетевую организацию действующим законодательством и договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

2. Прекратить рассмотрение дела № 012-10-15 в связи с добровольным устранением нарушения ОАО «МРСК Сибири» антимонопольного законодательства и его последствий.

Председатель Комиссии

В.М.Захаров

Члены Комиссии

Т.Г.Мироненко

В.П.Гречищева

