

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «СтройТоргСервис»

Дело № 44-К-2018
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 01 марта 2018 года.
Решение изготовлено в полном объеме 05 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>,

в присутствии от:

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «СтройТоргСервис» на положения аукционной документации Заказчика – Управления городского хозяйства Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, Уполномоченного органа – администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему содержанию технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарске на 2018 год (изв. № **0115300022718000001**) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 22.02.2018 обратилось ООО «СтройТоргСервис» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – Управления городского хозяйства Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, Уполномоченного органа – администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему содержанию технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарске на 2018 год (изв. № **0115300022718000001**), (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «СтройТоргСервис» сообщает, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, по следующим основаниям:

- Локальная Смета не учитывает материалы, указанные Разделом 7 «Требования к используемым материалам, изделиям и оборудованию (дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования, горизонтальная разметка)» Технического задания аукционной документации;

- Локальная смета не учитывает работы, установленные подпунктом 4 пункта 8.2.1.4 Раздела 9 «Требования к выполнению работ по содержанию светофорных объектов» Технического задания аукционной документации;
- Заказчиком, в нарушении пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, не установлены технические требования к светофорным объектам, указанным Разделом 10.1 «Перечень светофорных объектов города Новочебоксарска»;
- Локальная смета не учитывает работы, установленные пунктом 6.6 Раздела 6 «Требование на выполнение работ по установке дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования» Технического задания аукционной документации.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признал и сообщил о допущенной технической ошибке в части составления Локальной сметы не в полной объеме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Управления городского Хозяйства Администрации Города Новочебоксарска Чувашской Республики, Уполномоченным органом – администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики.

09.02.2018 14 час. 56 мин. Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300022718000001 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему содержанию технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарск на 2018 год, с начальной (максимальной) ценой контракта 5 821 374, 00руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

По доводу заявителя о том, что Заказчиком не отображены в Локальной смете материалы, установленные позициями 8-14 Раздела 7 «Требования к используемым материалам, изделиям и оборудованию (дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования, горизонтальная разметка)» Технического задания аукционной документации Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Требования к описанию Заказчиком объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Объектом объявленной закупки является текущее содержание технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарск на 2018 год.

Позициями 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 Раздела 7 «Требования к используемым материалам, изделиям и оборудованию (дорожных знаков на автомобильных

дорогах общего пользования, горизонтальная разметка)» установлены технические характеристики к материалам «Кабель контрольный КВВГ нг 5x1,5мм²», «Кабель контрольный КВВГ нг 14x1,5мм²», «Кабель контрольный КВВГ нг 19x1,5мм²», «Силовой кабель АВББШв 2x16», «Модуль светодиодный светофорный МСС», «Провод СИП-4 2x16», «Выключатель автоматический»:

7. Требования к используемым материалам, изделиям и оборудованию (дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования, горизонтальная разметка)

№ п/п	Наименование параметра	Товарный знак, марка / Значение параметра
8	Кабель контрольный КВВГ нг 5x1,5мм ²	В соответствии с ГОСТ 1508-78 «Кабели контрольные с резиновой и пластмассовой изоляцией. Технические условия»
9	Кабель контрольный КВВГ нг 14x1,5мм ²	В соответствии с ГОСТ 1508-78.
10	Кабель контрольный КВВГ нг 19x1,5мм ²	В соответствии с ГОСТ 1508-78.
11	Силовой кабель АВББШв 2x16	- вид климатического исполнения кабелей по ГОСТ 15150-69 «Межгосударственный стандарт. Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней сред»
12	Модуль светодиодный светофорный МСС	в соответствии с ГОСТ Р 52282-2004 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Светофоры дорожные. Типы и основные параметры. Общие технические требования. Методы испытаний»
13	Провод СИП-4 2x16	в соответствии с ГОСТ 31946-2012 «Межгосударственный стандарт. Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи. Общие технические условия»
14	Выключатель автоматический	в соответствии с ГОСТ Р 50345-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Автоматические выключатели для переменного тока»

Разделом 2.1 «Тариф на обслуживание светофорного объекта» приложения 2.1. к Муниципальному контракту установлены статьи затрат по выполнению работ по текущему содержанию технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарск на 2018 год:

Обоснование	Наименование статей затрат	Един.изм.	Затраты на ед.	Стоимость, руб.	
				ед.	всего
НВ 2.4.1.2 п.1 (к-1,15)	Проверка дневной видимости светофора	объект	0,575		
НВ 2.4.1.2 п.2(к-1,15)	Проверка соответствия цикла работы светофоров заданному режиму	объект	0,345		
НВ 2.4.1.2 п.3 (к-1,15;1,05;1,2)	Осмотр кабельных трасс и мест подключений	объект	1,38		
НВ 2.4.1.2 п.5 (к-1,15)	Внешний и внутренний осмотр контроллера	объект	0,288		
НВ 2.4.1.2 п.6	Запись о выполненной работе	объект	0,1		
НВ 2.4.1.3 п.4 (к-1,15)	Измерение напряжения выходных цепей контроллера	объект	0,115		
НВ 2.4.1.3 п.5 (к-1,15)	Проверка, чистка и регулировка рубильника, переключателей, силовых щитов	объект	0,805		
НВ 2.6.5 (к-1,15)	Замена электроламп в светофорах	объект	0,2875		
НВ 2.4.3 (к-1,15;1,2)	Техническое обслуживание светофоров (проверка и чистка)	объект	2,031		
	Итого:		5,93		
	Электромонтер диспетчерского оборудования и телеавтоматики - 4 разряд	чел.час	2,963	149,23	442,21
	Электромонтер диспетчерского				

	оборудования и телеавтоматики - 3 разряд	чел.час	2,963	132,3	392,04
НВ прил.№1	Затраты на переезд рабочих с объекта на объект		0,11	111,55	12,27
030950(сб.Минстроя за 4 квартал 2016г)	Затраты труда машинистов	чел.час	3,54	149,4	528,88
	Итого:				1375,40
	Накладные расходы (142*0,94*0,85)=113%				1554,2
	Сметная прибыль (95%-27%)*0,8*0,9)=49%				672,88
	Итого:				3602,48
	Материалы:				
	Лампа электрическая	шт	12	6,5	78,00
	Заготовительно-складские расходы 2%				1,56
	Итого:				79,56
	Эксплуатация машин и механизмов				
030950(сб.Минстроя за 4 квартал 2016г)	Подъемники грузоподъемностью до 500 кг одномачтовые, высота подъема 5м		3,54	243,9	863,41
	Итого по статьям на 1 объект				4545,45
	Всего за месяц на 22 об.				100000,0
	Всего за 11 месяцев на 22 об.				1100000,00

Комиссией установлено, что в Локальной смете не учтена стоимость, представленных к использованию, материалов по позициям 8-14 Раздела 7 «Требования к используемым материалам, изделиям и оборудованию (дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования, горизонтальная разметка)» Технического задания аукционной документации, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. Комиссия признает данный довод Заявителя обоснованным.

По доводу заявителя о том, что Заказчиком не учтены в Локальной смете работы, установленные подпунктом 4 пункта 8.2.1.4 Раздела 9 «Требования к выполнению работ по содержанию светофорных объектов» Технического задания аукционной документации Комиссия установила следующее.

Подпунктом 4 пункта 8.2.1.4 Раздела 9 «Требования к выполнению работ по содержанию светофорных объектов» Технического задания аукционной документации установлены требования к выполнению работ по содержанию аппаратуры электропитания светофорных объектов:

9. Требования к выполнению работ по содержанию светофорных объектов

8.2.1.4. Аппаратура электропитания	
Осмотр водно-распределительных щитов, предохранительных приставок, выпрямителей всех типов	Один раз в год
Проверка рубильников, переключателей, измерительных приборов, силовых щитов, их очистка и регулировка	Один раз в месяц
Измерение сопротивлений всех заземлений	Один раз в год
3. Подготовка технической документации, необходимой для подключения светофорного объекта, заключение договоров на энергоснабжение светофорных объектов.	Один раз в год
<p>4. Разработка схем организации движения а/т на светофорных объектах;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обкатка разработанной схемы и режима переключения светофорного объекта в диагностической лаборатории по обслуживанию технических средств организации дорожного движения (наличие стенда); - Расчет режимов переключения сигналов СО; - Разработка и составление программ переключения сигналов СО на перекрестках; - Настройка контроллеров, переключающих светофоры; - Реконструкция, ремонт, модернизация светофорных объектов. 	По требованию заказчика

Однако Комиссией установлено, что в Локальной смете статьи затрат связанные с работами указанными подпунктом 4 пункта 8.2.1.4 Раздела 9 «Требования к выполнению работ по содержанию светофорных объектов» Технического задания аукционной документации отсутствуют, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. Комиссия признает данный довод Заявителя обоснованным.

По доводу заявителя о том, что Заказчиком, в нарушении пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, не установлены технические характеристики к материалам при обслуживании светофорных объектов, указанных Разделом 10.1 «Перечень светофорных объектов города Новочебоксарска» Комиссия

установила следующее.

В разделе 10.1 «Перечень светофорных объектов города Новочебоксарска» перечислены только светофорные объекты и их месторасположение.

При этом технические характеристики к материалам, для использования при выполнении работ по обслуживанию светофорных объектов не установлены.

Представитель Заказчика пояснил, что по техническим причинам в Техническом задании электронной документации в Разделе 10.1 «Перечень светофорных объектов города Новочебоксарска» не были прописаны технические характеристики к материалам, необходимым для применения при обслуживании светофорных объектов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия признает данный довод Заявителя обоснованным, и признает в действие Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

По доводу заявителя о том, что в Локальной смете не отображены работы, установленные пунктом 6.6 Раздела 6 «Требование на выполнение работ по установке дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования» Технического задания аукционной документации Комиссия установила следующее.

Пунктом 6.6 Раздела 6 «Требование на выполнение работ по установке дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования» установлены требования на выполнение работ по установке дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования:

Установка 1 дорожного знака включает:

-подготовку основания;

- установка стальной стойки высотой 4 м;

- крепеж дорожного знака сваркой и болтами диаметром не менее 8 мм на стойку;

- покраска стойки эмалью серого цвета.

При этом в Локальной смете статьи затрат связанные с работами указанными подпунктом 6.6 Раздела 6 «Требование на выполнение работ по установке дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования» Технического задания аукционной документации отсутствуют, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. Комиссия признает данный довод Заявителя обоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «СтройТоргСервис» обоснованной, и признает в действиях Заказчика и Уполномоченного органа нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В целях устранения допущенных нарушений Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Заказчику, предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройТоргСервис» обоснованной;
2. Признать Заказчика – Управление городского хозяйства Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, Уполномоченного органа – администрацию города Новочебоксарска Чувашской Республики нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать Заказчику – Управлению городского хозяйства Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, Уполномоченного органа – администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх. 06-04/1374

От 05.03.2018

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 44-К-2018

05 марта 2018 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России № 4 от 12.01.2017 в составе:

<...>

на основании решения от 05 марта 2018 года о признании в действия Заказчика – Управления городского хозяйства Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, Уполномоченного органа администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему содержанию технически средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарск на 2018 год (изв. № 0115300022718000001) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.1 Аукционной комиссии Заказчика – Управления городского хозяйства Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики Уполномоченного органа – администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, в срок **до 19 марта 2018 года** устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «С контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему содержанию технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка) в городе Новочебоксарск на 2017 год (изв. № 0115300022718000001) путем совершения следующих действий:

- внести изменения в аукционную документацию согласно мотивировочной части решения;
- продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (изв. № 0115300022718000001) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- вернуть заявки участникам закупки;
- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3. Аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 05.03.2018 по делу № 44-К/2018.

1.4. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России

до 22.03.2018.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>