

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 87

04 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Синькова Евгения Олеговича, по доверенности от 11.01.2011 года № 3;

2) ООО «Медицинские технологии - Сибирь»:

- Куйдо Вадима Юрьевича, по доверенности от 01.08.2011 года №77,

рассмотрев жалобу № 87 ООО «Медицинские технологии - Сибирь» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасии при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001088) и результаты проведения внеплановой проверки муниципального заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 28.07.2011 года поступила жалоба ООО «Медицинские технологии - Сибирь» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасии при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001088).

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно не допустила участника размещения заказа ООО «Медицинские технологии - Сибирь» на основании пункта 1) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, в нарушение подпункта б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, подпункта 3.2.2.2 пункта 3.2 части 3 Аукционной документации в связи с тем, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не содержит конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

06.07.2011 года в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные пояснения по жалобе ООО «Медицинские технологии - Сибирь» уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, в которых указано следующее.

26.07.2011 года аукционной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в спорном открытом аукционе в электронной форме. Установив в ходе изучения представленной ООО «Медицинские технологии - Сибирь» заявки отсутствие конкретной характеристики по позициям 1.16. Максимальная грубая настройка по высоте, 1.17. Минимальная грубая настройка по высоте, 1.18. Перемещение оптической головки вдоль оптической оси, 1.19. Радиус перемещения оптической головки горизонтальной плоскости, 1.21 Длина каждого плеча шарнирного механизма Технического задания аукционной документации, комиссия приняла обоснованное решение о несоответствии представленной ООО «Медицинские технологии - Сибирь» заявки требованиям аукционной документации.

Таким образом, требование ООО «Медицинские технологии - Сибирь» о признании общества участником спорного аукциона необоснованно и не подлежит удовлетворению.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа Синьков Е.О. также указал на отсутствие конкретной характеристики по пунктам: 1.13. Освещенность и 1.14. Потребляемая

мощность.

Кроме того, обратил внимание на то, что в части IV «Инструкция по заполнению первой части заявки» указано, что указание неконкретных характеристик, в том числе указания диапазонов, или предложение характеристик с указанием слов «не хуже», «не более», «не менее» такому участнику будет отказано в допуске.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

11.07.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке «РТС-Тендер» <http://www.rts-tender.ru> размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку кольпоскопа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001088).

Государственный заказчик – Государственное казенное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

Начальная (максимальная) цена контракта 87 750 рублей.

В соответствии с частью III «Техническое задание» аукционной документации к требуемому товару (кольпоскоп) установлены следующие технические характеристики и требования к ним:

№ п/п	Технические характеристики	Требования к техническим характеристикам
1. Кольпоскоп – основные требования		
1.1.	Оптическая головка	Биноккулярная (стерео)
1.2.	Диапазон увеличения, крат	2,5x ÷ 31,5x
1.3.	Фиксированные ступени увеличения, крат	2,5x; 4,4x; 9,1x; 17,9x; 31,4x
1.4.	Диаметр поля зрения, мм	70, 56, 29, 12, 8
1.5.	Рабочее фокусное расстояние, мм	195-300
1.6.	Режим фокусирования	Ручной
1.7.	Глубина изображения, мм	5 ÷ 120
1.8.	Межзрачковое расстояние, мм	56 ÷ 72
1.9.	Разрешающая способность оптической системы, мм ⁻¹	15 ÷ 63
1.10.	Встроенный светофильтр для хромоскопии	сине-зеленый
1.11.	Сеть переменного тока, В / Гц	220 / 50
1.12.	Осветительная система	Волоконно-оптическая, "холодный" свет
1.13.	Освещенность, не менее, лк	3500
1.14.	Потребляемая мощность, не более, ВА	280
1.15.	Галогенная лампа, В / Вт	15 / 150
1.16.	Максимальная грубая настройка по высоте, не менее, мм	1355
1.17.	Минимальная грубая настройка по высоте, не менее, мм	955
1.18.	Перемещение оптической головки вдоль оптической оси, не менее, мм	20
1.19.	Радиус перемещения оптической головки в горизонтальной плоскости, не менее, мм	545
1.20.	Шарнирный механизм позиционирования по горизонтали и по вертикали	Двухплечевой
1.21.	Длина каждого плеча шарнирного механизма, не более, мм	300
1.22.	Напольный консольный штатив	Мобильный на 6 колесах с системой фиксации
1.23.	Диапазон рабочих температур, °С	-5 ÷ +45
1.24.	Влажность, %	20 ÷ 80

1.25.	Вес, кг	Не более 41 кг.
2. Дополнительные требования		
2.1.	Оборудование новое, не бывшее в эксплуатации	Соответствие
2.2.	Обеспечение ЗИП и расходными материалами всех устройств в составе комплекта	Наличие
2.3.	Гарантийный срок	Не менее 36 месяцев
2.4.	Наличие послегарантийного обслуживания в Сибирском Федеральном округе	Соответствие
2.5.	Обучение персонала	Наличие

Извещением от 14.07.2011 года уполномоченным органом были внесены изменения в документацию об аукционе, а именно:

1. Извещение о проведении торгов

9. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе до 10:05 22.07.2011

10. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе 26.07.2011

11. Дата проведения аукциона 29.07.2011

2. Аукционная документация

11. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе до 10:05 22.07.2011

12. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе 26.07.2011

13. Дата проведения аукциона 29.07.2011

Техническое задание:

п. 1.3 Фиксированные ступени увеличения, крат - 2,2-2,5x; 3,92-4,4x; 7,36-9,1x; 15,34-17,9x; 27,17-31,4x

п. 1.4 Диаметр поля зрения, мм - 60-70, 40-56, 20-29, 10-12, 8-10

п. 1.16 Максимальная грубая настройка по высоте, не менее, мм - 1170

п. 1.17 Минимальная грубая настройка по высоте, не менее, мм - 930

п. 1.22 Напольный консольный штатив - Мобильный на 5-6 колесах с системой фиксации.

ООО «Медицинские технологии - Сибирь» было признано единственным участником размещения заказа, однако, его заявка была признана не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

ООО «Медицинские технологии - Сибирь» в своей заявке на участие в открытом аукционе указал следующее.

Технические характеристики предлагаемого оборудования

№ п/п	Технические характеристики	Значения
1. Кольпоскоп КС-01"ЗдМ" на консольном штативе(пр-во ООО «Здоровый Мир», Россия) - основные требования		
1.1.	Оптическая головка	Бинокулярная (стерео)
1.2.	Диапазон увеличения, крат	2,2x ÷ 47,6x
1.3.	Фиксированные ступени увеличения, крат	2,2;3,92;7,36;15,34;27,17
1.4.	Диаметр поля зрения, мм	70;40;20;10;5,8
1.5.	Рабочее фокусное расстояние, мм	300
1.6.	Режим фокусирования	Ручной
1.7.	Глубина изображения, мм	5 ÷ 120
1.8.	Межзрачковое расстояние, мм	56-72

1.9.	Разрешающая способность оптической системы, мм ⁻¹	15 ÷ 63
1.10.	Встроенный светофильтр для хромоскопии	сине-зеленый
1.11.	Сеть переменного тока, В / Гц	220 / 50
1.12.	Осветительная система	Волоконно-оптическая, "холодный" свет
1.13.	Освещенность, не менее, лк	4000
1.14.	Потребляемая мощность, не более, ВА	120
1.15.	Галогенная лампа, В / Вт	15/150
1.16.	Максимальная грубая настройка по высоте, не менее, мм	1170
1.17.	Минимальная грубая настройка по высоте, не менее, мм	930
1.18.	Перемещение оптической головки вдоль оптической оси, не менее, мм	25
1.19.	Радиус перемещения оптической головки в горизонтальной плоскости, не менее, мм	545
1.20.	Шарнирный механизм позиционирования по горизонтали и по вертикали	Двухплечевой
1.21.	Длина каждого плеча шарнирного механизма, не более, мм	300
1.22.	Напольный консольный штатив	Мобильный на 5 колесах с системой фиксации
1.23.	Диапазон рабочих температур, °С	-5÷ +45
1.24.	Влажность, %	20÷ 80
1.25.	Вес, кг	25 кг
2. Дополнительные требования		
2.1.	Оборудование новое, не бывшее в эксплуатации	Соответствие
2.2.	Обеспечение ЗИП и расходными материалами всех устройств в составе комплекта	Наличие " "
2.3.	Гарантийный срок	36 месяцев
2.4.	Наличие послегарантийного обслуживания в Сибирском Федеральном округе	Соответствие
2.5.	Обучение персонала	Наличие

Основанием для отклонения заявки ООО «Медицинские технологии - Сибирь» в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа №1 от 26.07.2011 года указано «первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не содержит конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Вместе с тем, ООО «Медицинские технологии - Сибирь» в своей заявке указало конкретное наименование предлагаемого к поставке товара, а именно Кольпоскоп КС-01"ЗдМ" на консольном штативе (пр-во ООО «Здоровый Мир», Россия), кроме того, указало в графе «Значения» конкретные показатели.

Указание в графе технические характеристики, дублирующие технические характеристики, указанные в части III «Техническое задание» аукционной документации не изменяя текст, а следовательно, с указанием слов «не более», «не менее» по мнению комиссии Хакасского УФАС России не могло быть основанием для отклонения заявки ООО «Медицинские технологии - Сибирь» по нижеследующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушение вышеуказанной нормы права уполномоченный орган включил в документацию об открытом аукционе в электронной форме часть IV Инструкция по заполнению первой части заявки, в

которой указал следующее.

Наименование товара	Предложение участника по характеристикам товара

* Участник размещения заказа в первой части заявки должен указать все характеристики товара по всем показателям, указанным в аукционной документации. Указание неконкретных характеристик, в том числе указание диапазонов, или предложение характеристик с указанием слов «не хуже», «не более», «не менее» такому участнику будет отказано в допуске. Предложение неконкретного товара в том числе добавление слов «или эквивалент» либо двойного товарного знака не допускается. Участник должен указать конкретные товарные знаки и модели товара, предлагаемого к поставке, в случае их отсутствия, участник размещения заказа должен указать - «товарный знак отсутствует». Участник по собственному усмотрению может оформить заявку в виде предложенной выше таблицы.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
 - 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.
- (в ред. Федерального закона от 03.11.2010 N 290-ФЗ)

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Несмотря на то, что в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится отдельный документ поименованный как инструкция по заполнению первой части заявки, с предложением участника по собственному усмотрению оформить заявку в виде предложенной выше таблицы, который уполномоченным органом не считает требованием с форме заявки и (или) требованием к оформлению заявки, комиссия не может согласиться с этим.

Предложенная форма в виде таблицы и текстовые требования, в том числе, в каком виде можно оформить заявку, явилось требованием к оформлению заявки, не исполнение участником этих требований послужило основанием для отклонения участника.

Оформление заявки по своему усмотрению, изменение таблицы, с заменой наименования графа на «значение», были восприняты комиссией уполномоченного органа как не содержание конкретных показателей в заявке.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак. Эти требования ООО «Медицинские технологии - Сибирь» выполнило.

На основании вышеизложенного доводы, указанные в жалобе нашли свое подтверждение, в результате чего, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия решила признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы ООО «Медицинские технологии - Сибирь» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений, кроме выявленных в ходе рассмотрения жалобы по существу, не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, части 2 статьи 41.9, частей 4 и 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 87 ООО «Медицинские технологии - Сибирь» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственного заказов Республики Хакасии при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001088) обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившим часть 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать комиссию уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившей часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. По результатам рассмотрения жалобы № 87 ООО «Медицинские технологии - Сибирь» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственного заказов Республики Хакасии при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа путем проведения открытого аукциона в электронной форме выдать уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа от 26.07.2011 года №1.

5. Повторно рассмотреть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа.

6. Направить материалы жалобы ООО «Медицинские технологии - Сибирь» должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица (председателя) уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия – Ольховской Е.В. по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

04 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Самрин И.П., специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 04.08.2011 года по жалобе № 87 жалоба ООО «Медицинские технологии - Сибирь» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001088), в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его аукционной комиссии устранить нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, для чего:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа от 26.07.2011 года №1.
2. Разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение об отмене Протокола от 26.07.2011 года № 1.
3. Повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа в соответствии с законодательством о размещении заказов.
4. Об исполнении предписания в срок до 22 августа 2011 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копии информационного сообщения с официального сайта об отмене Протокола от 26.07.2011 года № 1 и копии нового протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кольпоскопа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии О.В. Широкова

Члены комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

