

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-50/21

21 января 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (далее — Заказчик), ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов) и ООО «Стройресурс» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.12.2020 вх.вх. №48376-ЭП/20, №48605-ЭП/20) ООО "Стройресурс" на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №42/ЗП - труб стальных без изоляции (4444/2.1.1-251) для нужд Акционерное общество "Теплосеть Санкт-Петербурга" (извещение №32009589338), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009589338 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №42/ЗП - труб стальных без изоляции (4444/2.1.1-251) для нужд Акционерное общество "Теплосеть Санкт-Петербурга" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "Теплосеть Санкт-Петербурга", версия 19 от 07.09.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 000 000,00
2.	Дата размещения извещения (по местному времени)	16.10.2020

	заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.10.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2020 (МСК) 13.01.2021 (МСК)
.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г.Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д.66, корп. 1, лит. А

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "Стройресурс" от участия в Закупке согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №388/ТСпб от 16.12.2020.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/365/21 от 12 января 2021 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Рассмотрение жалобы ООО "Стройресурс" было перенесено на 20.01.2021 в 15:40.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26

июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу 388/ТСпб заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (по результатам вскрытия вторых частей запроса предложений в электронной форме №42/ЗП) от 16.12.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Стройресурс» (участник №2) со следующим пояснением:

«в нарушение п.3.4 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 42/ЗП, во второй части заявки участника сертификаты качества, паспорта на продукцию (предусмотренные заводом изготовителем), экспертные заключения (гигиенический сертификат на трубу), декларации о соответствии изделий требованиям ТР ТС 032/2013 представлены не в полном объеме (на основании экспертного заключения специалистов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга»)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Из содержания ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ следует, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п. 3 Извещения предметом Закупки является поставка труб стальных без изоляции (4444/2.1.1-251).

Как следует из п. 2.3.10 и п. 5.2 Документации, для участия в закупке Участник закупочной процедуры в сроки, установленные Документацией и в порядке, определенном регламентом работы ЭТП, размещает свою Заявку. Заявка участника состоит из 2 (двух) частей и ценового предложения (выставляется Участником на ЭТП).

Вторая часть Заявки должна содержать сведения об Участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, о качестве поставляемых товаров (выполняемых работ/ оказываемых услуг) и иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 1.10.3 Документации состав и содержание заявки указаны в разделах 5, 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

Как следует из п. 5.6.3 Документации, техническое предложение участника должно содержать описание Участником поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета Запроса предложений в соответствии с требованиями, установленными разделом 8 и п. 1.15 и п.1.2 Документации с документальным подтверждением соответствия требованиям Документации.

Документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком согласно настоящему пункту, являются сертификаты соответствия и/или иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1.2.1 Документации описание предмета конкурса, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы (услуги), а также требования в соответствии в разделе 8 Документации к описанию Участником товара, работы, услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик указаны в разделе 8 Документации (Техническое задание).

В пп. 3.4 Технического задания Документации установлено, что в составе второй части заявки на участие в запросе предложений участнику необходимо предоставить сертификаты качества, паспорта на продукцию (предусмотренные заводом изготовителем), экспертные заключения (гигиенический сертификат на трубу), декларацию о соответствии изделий требованиям ТР ТС 032/2013.

Как следует из п. 1.2 Технического задания Документации, в АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» не допускается применение труб:

- изготовленных контактной сваркой токами высокой частоты (ТВЧ), ГОСТ 20295-85 тип 1;
- спиральношовных, изготовленных электродуговой сваркой, ГОСТ 20295-85 тип 2;
- электросварных прямошовных диаметром до 530мм (включительно), изготовленных по ГОСТ 10705-80, ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10706-76.
- изготовленных ранее одного года от момента поставки, имеющих наружную или внутреннюю коррозию, отложения, из-за ненадлежащего хранения.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержится Спецификация товаров с указанием на конкретные ГОСТы, ТУ необходимой к поставке продукции (18 позиций).

Согласно п. 2.6.6. Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах документации.

Представители Заказчика и Организатора торгов пояснили, что Заявитель в составе второй части заявки представил сертификаты качества на заявленную в техническом предложении первой части заявки продукцию не в соответствии с требованиями Технического задания Документации и не в полном объеме, а именно:

- предоставлен сертификат соответствия № ТС RU C-RU.Н004.В.00079 на трубы стальные бесшовные горячедеформированные диаметром от 108 до 550 мм с истекшим сроком действия - до 30.07.2020 г. ;
- отсутствовали экспертные заключения (гигиенический сертификат на изделие) в соответствии с требованием п. 3.4. ТЗ; в представленном сертификате качества №52000324 от 12.03.2020 г. было указано, что продукция изготовлена по ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10705-80, что не соответствовало п. 1.2 Технического задания Документации.

Таким образом, по словам представителей Заказчика и Организатора торгов Заявителем не были исполнены в полной мере требования п. п. 1.2, 3.4 Технического задания Документации, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Стройресурс» от участия в процедуре Закупки.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО

«Стройресурс» также выявлено, что вторая часть заявки ООО «Стройресурс» не содержала в полном объеме документы, подтверждающие технические характеристики, сертификаты качества, паспорта на продукцию (предусмотренные заводом изготовителем), экспертные заключения (гигиенический сертификат на трубу) на продукцию, заявленную в техническом предложении Заявителя, что противоречило п. 3.4 Технического задания Документации и являлось основанием для отклонения заявки в соответствии с п. 2.6.6 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Стройресурс» принято в соответствии с условиями Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Стройресурс» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 30.12.2020 вх.вх. №48376-ЭП/20, №48605-ЭП/20) ООО "Стройресурс" на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №42/ЗП - труб стальных без изоляции (4444/2.1.1-251) для нужд Акционерное общество "Теплосеть Санкт-Петербурга" (извещение №32009589338), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии организатора торгов ООО «ППТК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.12.2020 вх.вх. №48376-ЭП/20, №48605-ЭП/20) ООО "Стройресурс" на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №42/ЗП - труб стальных без изоляции (4444/2.1.1-251) для нужд Акционерное общество "Теплосеть Санкт-Петербурга" (извещение №32009589338) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его

принятия.