

Решение
по делу №06/328-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

23.03.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 23.03.2016

Решение изготовлено в полном объеме 28.03.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее также — ГУП РК «Крымгазсети», Заказчик) Дубинина М. Н. (по доверенности),

индивидуального предпринимателя Гунченко Людмилы Николаевны (далее – Заявитель) Томашевой Н. В. (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 15.03.2016 № 53 (вх. №176/10 от 16.03.2016) на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей, расходных материалов к автомобильной и специальной технике» (номер извещения 31603392013) (далее — Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, заслушав пояснения представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в ненадлежащем указании Заказчиком в документации о Запросе предложений сведений о количестве закупаемого товара.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 17.03.2016 №06/1261, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Рассмотрев предоставленные материалы и выслушав пояснения сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (новая редакция), утвержденным приказом ГУП РК «Крымгазсети» от 27.01.2016 №30 (далее - Положение о закупках). Положением о закупках Заказчиком предусмотрено проведение закупки запросом предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее — официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о Запросе предложений, протоколами, составленными при определении исполнителя:

- извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком на официальном сайте — 04.03.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений;

- дата окончания подачи заявок: 16.03.2016, дата рассмотрения заявок: 16.03.2016, дата подведения итогов: 25.03.2016;

- начальная (максимальная) цена договора 5 400 000,00 российских рублей;

- на участие в процедуре закупке подана одна заявка.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик ненадлежащее указал в документации о Запросе предложений сведения о количестве закупаемого товара.

Пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках определено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно извещению об осуществлении закупки объектом закупки является поставка запасных частей и комплектующих на автомобили ГУП РК «Крымхлеб»:

«...»

Общая информация о лоте

Номер лота	1
Наименование предмета договора (лота)	Договор на поставку запасных частей, расходных материалов к автомобильной и специальной технике
Начальная (максимальная) цена договора	5 400 000,00 Российский рубль
Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Да
В отношении участников закупки установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства	Нет

Информация о товаре, работе, услуге

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Ед. измерения	Количество (Объем)	Дополнительные сведения
2	45.31.1 Услуги по оптовой торговле автомобильными деталями, узлами и принадлежностями	45.31.1 Торговля оптовая автомобильными деталями, узлами и принадлежностями, кроме деятельности агентов	Условная единица	1	

Всего записей: 1

...» (цитата извещения об осуществлении закупки).

В соответствии с проектом договора, размещенном Заказчиком в единой информационной системе:

«...»

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА.

1.1. Поставщик обязуется поставлять Покупателю запасные части, расходные материалы к автомобильной и специальной технике (далее: Товар) партиями, в ассортименте и по ценам согласно Спецификации (Приложение №1), являющимся неотъемлемой частью настоящего Договора, в свою очередь Покупатель принимает Товар и осуществляет его оплату на условиях настоящего Договора.

1.2. Товар является новым, не бывшим в употреблении, принадлежит Поставщику на праве собственности, не находится под залогом, не находится под арестом, не является предметом иска третьих лиц.

...» (цитата проекта договора).

Таким образом, предметом закупки является товар.

Вместе с тем, в извещении об осуществлении закупки Заказчик не указал количество закупаемого товара.

Данные действия Заказчика, не указавшего в извещении об осуществлении закупки количество закупаемого товара, нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который

является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия, изучив документацию о Запросе предложений, не установила в данной документации о закупке сведений о количестве закупаемого товара.

Данные действия Заказчика, не указавшего в документации о Запросе предложений количество закупаемого товара, нарушают требования пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 3 части 9, пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/328-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 17.03.2016 №06/1261.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Предписание
по делу №06/328-16
об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.03.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 23.03.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 28.03.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 23.03.2016 по делу №06/328-16 по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Гунченко Людмилы Николаевны от 15.03.2016 №53 (вх. №176/10 от 16.03.2016) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей, расходных материалов к автомобильной и специальной технике» (номер извещения 31603392013) (далее — Запрос предложений), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику:

- отменить протокол открытия доступа №31603392013-01;
- привести документацию о Запросе предложений в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и с учетом решения от 23.03.2016 по делу №06/328-16 и разместить измененную документацию о Запросе предложений на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт);
- вернуть участникам Запроса предложений ранее поданные заявки на участие в закупке;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новую дату рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, дату проведения итогов Запроса предложений, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новой дате рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений и новой дате проведения итогов Запроса предложений. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации о Запросе предложений;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе предложений, в том числе Заявителя, об отмене протокола открытия доступа №31603392013-01, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Запросе предложений, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новой дате рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, новой дате подведения итогов Запроса предложений, а также о

возможности подать новые заявки на участие в Запросе предложений.

2. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями документации о Запросе предложений, Положения о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (новая редакция), утвержденного приказом ГУП РК «Крымгазсети» от 27.01.2016 №30, Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и с учетом решения от 23.03.2016 по делу №06/328-16.

4. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика в срок до 15.04.2016 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 17.03.2016 №06/1261.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.