

РЕШЕНИЕ

по делу № 81/79-2011 о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

18.10.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >,

рассмотрев жалобу ООО «Медицинская дезинфекция» (вх. № 4339ф от 13.10.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» при рассмотрении и оценке котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > - члена Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» (приказ МУЗ «Плавская центральная районная больница» от 10.05.2011 года № 64);

(МУЗ «Плавская центральная районная больница», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 81/79-2011 (уведомление от 17.10.2011 года исх. № 4/4806), на рассмотрение дела № 81/79-2011 представителей учреждения не направило, представило запрошенные Тульским УФАС России документы и сведения);

(ООО «Медицинская дезинфекция», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 81/79-2011 (уведомление от 17.10.2011 года исх. № 4/4807), ходатайствовало о рассмотрении дела № 81/79-2011 в отсутствие представителей общества (письмо вх. № 4381 от 18.10.2011 года));

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Медицинская дезинфекция» (далее – Заявитель) (вх. № 4339ф от 13.10.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» (далее – Единая комиссия МУЗ «Плавская центральная районная больница») при рассмотрении и оценке котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071) (далее – запрос котировок).

В жалобе Заявитель указывает следующее.

1. В извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) заказчиком - МУЗ «Плавская центральная районная больница» не установлены параметры эквивалентности поставляемых товаров.

2. По мнению Заявителя, Единая комиссия МУЗ «Плавская центральная районная больница» неправомочно приняла решение об отклонении котировочной заявки ООО «Медицинская дезинфекция» по причине несоответствия котировочной заявки ООО «Медицинская дезинфекция» требованиям извещения о проведении запроса котировок. Заявитель считает, что эквивалентные дезинфекционные средства, предложенные ООО «Медицинская дезинфекция», соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.

В жалобе Заявитель просит признать недействительными результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок (заказ № 0366300000811000071).

Представитель Единой комиссии МУЗ «Плавская центральная районная больница», присутствовавший на заседании Комиссии, не согласился с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных им требований просил отказать и пояснил следующее.

Единая комиссия МУЗ «Плавская центральная районная больница», изучив характеристики дезинфекционных средств, предложенных ООО «Медицинская дезинфекция» в качестве эквивалента запрошенного Заказчиком товара, пришла к выводу о несоответствии котировочной заявки указанного участника размещения заказа требованиям извещения о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071), так как предложенные им эквивалентные дезинфекционные средства применяются не во всех режимах и областях, для которых предназначены запрошенные Заказчиком дезинфекционные средства.

Изучив представленные заказчиком в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения МУЗ «Плавская центральная районная больница», Единой комиссией МУЗ «Плавская центральная районная больница» требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее.

Приказом МУЗ «Плавская центральная районная больница» от 07.10.2009 года № 94 создана Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница», утвержден ее состав.

Приказом МУЗ «Плавская центральная районная больница» от 10.05.2011 года № 64 внесены изменения в состав Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница».

Извещение о проведении запроса котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ) размещено 30.09.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении запроса котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ) (далее – извещение о проведении запроса котировок) утверждено 30.09.2011 года главным врачом МУЗ «Плавская центральная районная больница» Т.С. Замяловой. Начальная (максимальная) цена контракта составила 492 100,00 рублей.

Изучив извещение о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071)

(Реестровый номер <...> /09-ПБ), Комиссия установила следующее.

Согласно части 2 статьи 45 Закона извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона.

Пунктом 4 статьи 43 Закона установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 3 «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров» извещения о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ) Заказчиком установлено, что к поставке необходимы следующие дезинфекционные средства (или эквивалент): Авансепт Актив 1л, Авасепт 1л, Главхлор 1 кг, Дескоцид N 2л, Ника Экстра М 5л, Триацид N 2л, Фрисепт Гамма, 1л.

Комиссия установила, что в нарушение пункта 4 статьи 43, части 2 статьи 45 Закона, Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ) не установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) дезинфекционных средств, и не указаны иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Согласно пункту 3 статьи 43 Закона, запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В пункте 12 «Форма котировочной заявки» извещения о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ) Заказчиком предусмотрено, что котировочная заявка, подаваемая участником размещения заказа, должна соответствовать форме, приложенной к настоящему извещению.

Статьей 44 Закона установлен перечень требований, предъявляемых к содержанию котировочной заявки.

Изучив форму котировочной заявки (приложение № 2 «Котировочная заявка» к извещению о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071)), Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 2 статьи 44 Закона, котировочная заявка должна содержать сведения об идентификационном номере налогоплательщика.

В нарушение статьи 43, пункта 2 статьи 44 Закона, Заказчиком в форме котировочной заявки (приложение № 2 «Котировочная заявка» к извещению о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071)) не предусмотрено указание участниками размещения данного заказа в котировочной заявке сведений об идентификационном номере налогоплательщика.

2. В форме котировочной заявки (приложение № 2 «Котировочная заявка» к извещению о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071)) Заказчиком установлено требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочной заявки сведений, не предусмотренных статьей 44 Закона, а именно: сведений о месте доставки поставляемых товаров, о сроках поставки товаров, о сроках и условиях оплаты поставок товаров.

Следовательно, включив в форму котировочной заявки (приложение № 2 «Котировочная заявка» к извещению о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071)) требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочных заявок сведений, не предусмотренных статьей 44 Закона (сведений о месте доставки поставляемых

товаров, о сроках поставки товаров, о сроках и условиях оплаты поставок товаров), Заказчик нарушил статьи 43, 44 Закона.

В указанных действиях должностного лица заказчика - МУЗ «Плавская центральная районная больница», установившего требование о представлении участниками размещения данного заказа (заказ № 0366300000811000071) в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд сведений, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 3 статьи 47 Закона, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года № 01 от 12.10.2011 года (заказ №0366300000811000071) следует, что Единая комиссия МУЗ «Плавская центральная районная больница» рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила их и приняла, в том числе, следующее решение:

- признать котировочные заявки участников размещения данного заказа ООО «САНТЭ», ООО «Фарингейт» соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;

- отклонить котировочные заявки участников размещения данного заказа ООО «Медицинская дезинфекция», ООО «Медтехсинтез» по причине несоответствия указанных заявок требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Изучив котировочную заявку ООО «Медицинская дезинфекция» от 05.10.2011 года № 05/10/2011/1, Комиссия установила, что котировочная заявка указанного участника размещения данного заказа содержит предложение о поставке дезинфекционных средств с иными торговыми наименованиями, в отличие от указанных наименований товаров в извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ), а также характеристики поставляемых дезинфекционных средств.

Частью 2 статьи 45 Закона определено, что эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона.

В силу того, что Заказчиком в нарушение пункта 4 статьи 43, части 2 статьи 45 Закона в извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ) не установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) дезинфекционных средств и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика, и, следовательно, не определены параметры эквивалентности товаров, Единая комиссия МУЗ «Плавская центральная районная больница» не имела возможности рассматривать котировочные заявки участников размещения данного заказа на предмет соответствия предлагаемых к поставке эквивалентных товаров требованиям извещения о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ).

Так как ООО «Медицинская дезинфекция» предложило к поставке дезинфекционные средства с иными торговыми наименованиями, в отличие от указанных наименований товаров в извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ), а в извещении о проведении данного запроса котировок не определены параметры эквивалентности товаров, то Единая комиссия МУЗ «Плавская центральная районная больница» не могла производить сравнение характеристик товаров, указанных в котировочной заявке ООО

«Медицинская дезинфекция», на предмет соответствия их потребностям Заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «Медицинская дезинфекция» (вх. № 4339ф от 13.10.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» при рассмотрении и оценке котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071) обоснованной.

2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа признать заказчика - муниципальное учреждение здравоохранения «Плавская центральная районная больница» нарушившим статьи 43, 44 Закона, часть 2 статьи 45 Закона.

3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать заказчику - муниципальному учреждению здравоохранения «Плавская центральная районная больница» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений статей 43, 44 Закона, части 2 статьи 45 Закона путем отмены запроса котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071).

4. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года № 01 от 12.10.2011 года (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ).

5. Передать материалы дела № 81/79-2011 соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении соответствующего должностного лица муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 81/79-2011

18.10.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

на основании решения от 18.10.2011 года по жалобе ООО «Медицинская дезинфекция» (вх. № 4339ф от 13.10.2011 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» при рассмотрении и оценке котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному учреждению здравоохранения «Плавская центральная районная больница» устранить нарушение статей 43, 44, части 2 статьи 45 Закона путем отмены запроса котировок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ).

2. Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на приобретение дезинфекционных средств для муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» на 4 квартал 2011 года № 01 от 12.10.2011 года (заказ № 0366300000811000071) (Реестровый номер <...> /09-ПБ).

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 01.11.2011 года**.

4. Заказчику - муниципальному учреждению здравоохранения «Плавская центральная районная больница», Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального учреждения здравоохранения «Плавская центральная районная больница» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 1 и пункта 2 предписания **не позднее 01.11.2011 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.