

1. ФГУП «Почта России» в лице УФПС

г. Москвы — филиал ФГУП «Почта
России»
101000, Москва, ул. Мясницкая, д. 26

2. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, ш. Варшавское, д. 37

3. Городской Фонд ДНК-исследований

117292, Москва, ул. Кржижановского,
д. 8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-12293/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

28.10.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ФГУП «Почта России» в лице УФПС г. Москвы

Городского Фонда ДНК-исследований

в отсутствие:

ФГУП «Почта России» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 25.10.2016 №ИШ/49602),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения Городского Фонда ДНК-исследований от заключения договора с ФГУП «Почта России» в лице УФПС г. Москвы — филиала ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (реестровый № 31604096765) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

20.10.2016 в Московское УФАС России поступило обращение УФПС г. Москвы — филиала ФГУП «Почта России» (вх. № 45295) о проведении проверки факта уклонения Городского Фонда ДНК-исследований от заключения договора на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (реестровый №31604096765).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 04.08.2016.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (реестровый № 31604096765).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 14.09.2016 размещена Аукционная документация. Подведение итогов — 29.09.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 538 507,98 руб., НДС не облагается в соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 29.09.2016 Городской Фонд ДНК-исследований признан победителем Аукциона с ценой предложения: 548 307,46 руб.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно подпункту 8.3.3 пункта 8.3 Аукционной документации участник редукциона, который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в редукционе которого соответствует требованиям документации о редукционе, признается победителем редукциона.

Согласно подпунктам 9.1.1 — 9.1.2 пункта 9.1 Аукционной документации по результатам редукциона договор заключается с победителем редукциона.

Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке указанного в п. 8.3.1 протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником редукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в редукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации о редукционе.

В соответствии с подпунктом 8.3.1 пункта 8.3 Аукционной документации в случае принятия решения о соответствии 5 (пяти) заявок на участие в редукционе требованиям, установленным документацией о редукционе, а также в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в редукционе, поданных всеми участниками редукциона, принявшими участие в редукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее 5 (пяти) заявок на участие в открытом редукционе указанным требованиям, Комиссией оформляется протокол подведения итогов редукциона, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии и Заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в редукционе.

Кроме того, согласно подпункту 8.3.2 пункта 8.3 Аукционной документации протокол размещается Заказчиком на электронной площадке в срок не позднее, чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Согласно пунктам 9.1.3 — 9.1.4 пункта 9.1 Аукционной документации в течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику редукциона, с которым заключается договор.

В течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник

редукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника редукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, или предусмотренный п. 9.1.5 протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 6.2 Информационной карты Аукционной документации обеспечение исполнения договора не установлено.

В соответствии с подпунктом 9.1.17 пункта 9.1 Аукционной документации участник редукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник редукциона в срок, предусмотренный п.п. 9.1.4, 9.1.8 и 9.1.10, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект договора или протокол разногласий, либо не направил подписанный усиленной электронной подписью указанного лица проект договора по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в п. 8.3.1 протокола в случае, предусмотренном п. 9.1.10, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

Таким образом, Заказчиком в Аукционной документации установлен порядок заключения договора с победителем Аукциона, согласно которому, победитель Аукциона должен в срок, установленный подпунктом 9.1.4 пункта 9.1 Аукционной документации, подписать со своей стороны и передать Заказчику (посредством электронной торговой площадки (далее - ЭТП)) проект договора, либо, направить протокол разногласий, в случае наличия разногласий по проекту договора.

30.09.2016 Заказчиком в ЕИС размещен протокол подведения итогов от 29.09.2016, согласно которому победителем Аукциона признан Городской Фонд ДНК-исследований.

Следовательно, Заказчик, на основании подпункта 9.1.2 пункта 9.1 Аукционной документации в срок до 05.10.2016 должен был передать Городскому Фонду ДНК-исследований (посредством ЭТП) проект договора.

Однако, согласно представленным материалам, проект договора был передан Заказчиком Городскому Фонду ДНК-исследований 11.10.2016, что свидетельствует о нарушении Заказчиком подпункта 9.1.2 пункта 9.1 Аукционной документации.

Вместе с тем, согласно пояснениям Заказчика, Городской Фонд ДНК-исследований должен был подписать проект договора, в срок до 16.10.2016, в

соответствии с подпунктом 9.1.4 пункта 9.1 Аукционной документации. Однако, ни в срок до 16.09.2016, ни на момент рассмотрения данного обращения Городской Фонд ДНК-исследований не представил подписанный проект договора либо протокол разногласий.

Согласно пояснениям Городского Фонда ДНК-исследований, 14.10.2016 Городской Фонд ДНК-исследований намерен был подписать проект договора, однако, ввиду некорректной работы локальной сети подписать проект договора Городскому Фонду ДНК-исследований не удалось. Городской Фонд ДНК-исследований был готов подписать договор сразу после устранения неполадок, но регламентированный срок на подписание договора истек.

Кроме того, согласно пояснениям Городского Фонда ДНК-исследований 14.10.2016 Заказчику посредством электронной почты было направлено письмо с просьбой продления срока подписания договора, а также уведомлением о невозможности подписать договор в установленный срок по причине технической поломке компьютера.

Заказчик отметил, что данного письма от Городского Фонда ДНК-исследований 14.10.2016 Заказчик не получал. Однако, данное письма поступило от Городского Фонда ДНК-исследований лишь 28.10.2016 (в день рассмотрения данного обращения).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание нарушение Заказчиком порядка заключения договора по результатам закупки, а именно нарушение срока направления проекта договора, установленного подпунктом 9.1.2 пункта 9.1 Аукционной документации, Комиссия установила, что основания для включения сведений о Городском Фонде ДНК-исследований в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения о Городском Фонде ДНК-исследований (адрес: 117292, Москва, ул. Кржижановского, д. 8; ИНН:772801001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный

Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.