

Решение

ООО КА «ПиАр-компания»

АО ИК «АСЭ»

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-815/2021

15 апреля 2021 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,

- <...> - члена комиссии,

- <...> - члена комиссии,

при
участии:

- <...> - генерального директора ООО КА «ПиАр-компания»,

- <...> - представителя ООО КА «ПиАр-компания»
(доверенность),

- <...> - представителя АО ИК «АСЭ» (доверенность),

- <...>. - - представителя АО ИК «АСЭ» (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Коммуникационного агентства «ПиАр-компания» (далее – ООО КА «ПиАр-компания», заявитель) на действия закупочной комиссии акционерного общества инжиниринговой компании «АСЭ» (далее также – АО ИК «АСЭ», заказчик, закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме (номер извещения 32110047406),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО КА «ПиАр-компания» на действия закупочной комиссии АО ИК «АСЭ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке отчётных материалов АО ИК «АСЭ» за 2020 год и разработке проекта концепции отчётных материалов Инжинирингового дивизиона Госкорпорации «Росатом» за 2021 год (номер извещения 32110047406).

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях закупочной комиссии АО ИК «АСЭ».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО КА «ПиАр-компания» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 07.04.2021 14:00 (уведомление о поступлении жалобы от 01.04.2021 № ОШ/5977/21). Заседание Комиссии откладывалось на 15.04.2021 09:30.

В свою очередь, АО ИК «АСЭ» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого запроса предложений в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО КА «ПиАр-компания».

15.04.2021 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО КА «ПиАр-компания» на действия закупочной комиссии АО ИК «АСЭ».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы в совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского

кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО КА «ПиАр-компания» обладает правом на обжалование действий АО ИК «АСЭ».

Заявитель жалобы считает, что закупочная комиссия неправомерно отказала ООО КА «ПиАр-компания» в допуске к участию в запросе предложений, что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). АО ИК «АСЭ» возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-815/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

03.03.2021 заказчиком в единой информационной системе размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке отчётных материалов АО ИК «АСЭ» за 2020 год и разработке проекта концепции отчётных материалов Инжинирингового дивизиона Госкорпорации «Росатом» за 2021 год, номер извещения 32110047406.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 632 000,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок (16.03.2021 09:00) поступило три заявки.

24.03.2021 состоялось заседание закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, что зафиксировано в протоколе № 198пр/ЗП-021.

ООО «Нексия Пачоли Консалтинг» допущено к дальнейшему участию в закупке.

ООО КА «ПиАр-компания» и ООО «Линия» отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке.

ООО КА «ПиАр-компания» отказано на основании подпункта (б) пункта 8.3 приложения № 12 к ЕОСЗ и пункта 8.3(б) части 2 тома 1 документации по

запросу предложений, а именно:

- несоответствие участника закупки (не имеет опыта) требованиям пункта 1.10 подраздела 2.1.1 части 1 тома 1 документации.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с названным Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В закупочной документации установлено требование к участникам на основании пункта 4.1 подраздела 1.5 раздела 1 главы 1 Приложения № 10 к ЕОСЗ о наличии опыта (пункт 1.10 подраздела 2.1.1 части 1 тома закупочной документации), а также критерий оценки заявок «квалификация участника закупки» (значимость критерия – 25%), в том числе опыт (значимость подкритерия – 50%) на основании пункта 2.6.2.3.1 главы 2 Приложения № 10 к ЕОСЗ (раздел 4.1 подраздел 4.2.2.1 часть 1 том 1 закупочной документации).

В соответствии с пунктом 3 статьи 5.2 ЕОСЗ требованием является такое минимальное необходимое заказчику *обязательное* требование, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего участника закупки.

ООО КА «ПиАр-компания» не предоставило документацию подтверждающую требуемый опыт на отборочной стадии (заключенные договора на завершённые/оказанные в 2018-2021 годы консультационные услуги по подготовке отчётных материалов, разработке проектов концепций отчётных материалов и совершенствования систем подготовки отчётных материалов и/или подготовке отчётов/буклетов по устойчивому развитию).

Таким образом, отказав заявителю в допуске к дальнейшему участию в открытом запросе предложений в электронной форме, закупочная комиссия положений Закона о закупках не нарушила.

В связи с этим жалоба ООО КА «ПиАр-компания» признаётся необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Коммуникационного агентства «ПиАр-компания» на действия закупочной комиссии акционерного общества инжиниринговой компании «АСЭ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по подготовке отчётных материалов АО ИК «АСЭ» за 2020 год и разработке проекта концепции отчётных материалов Инжинирингового дивизиона Госкорпорации «Росатом» за 2021 год, номер извещения 32110047406, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

2021-8609