

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 121-14.3ч.1/16

об административном правонарушении

25 января 2017 года

г. Челябинск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, <...>, рассмотрев материалы административного дела № 121-14.3ч.1/16, возбужденного в отношении кредитного потребительского кооператива граждан «Сберегательный фонд Демидовъ» (ОГРН 1147453003060, ИНН 7453266925, КПП 745301001, зарегистрировано инспекцией Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска 31.03.2014 по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 40Б, оф.4) (далее – КПКГ «СФ Демидовъ») по факту размещения в печатных изданиях «Метро Челябинск» и «Итоги +ТВ» рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ», с нарушением пункта 1 части 2, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

в отсутствие представителя КПКГ «СФ Демидовъ», уведомленного надлежащим образом,

в присутствии специалиста - эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...>,

исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 23 марта 2016 года зафиксировано распространение в подъезде многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Челябинск, Краснопольский проспект, д. 13А еженедельника «Метро Челябинск» № 10(151) от 22.03.2016 с рекламой «Сберегательный фонд Демидовъ», в которой присутствуют сведения о гарантированной ежемесячной выплате дохода.

Анализ рекламной информации показывает, что указанная реклама размещена в интересах КПКГ «СФ Демидовъ».

В материалы дела поступило письмо Отделения по Челябинской области Уральского главного управления Банка России (далее – Челябинское Отделение ЦБ) № Т575-75-10-7/8706 от 17.06.2016, согласно которому при осуществлении дистанционного надзора Отделением Челябинск установлено, что 26.05.2016 КПКГ «СФ Демидовъ» прекратил свое членство в Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство «Национальное объединение кредитных кооперативов» (далее – СРО НП «НОКК»).

Материалы дела содержат письменные пояснения ООО «Медиа Челябинск» (№ 6255 от 17.05.2016), согласно которым между обществом и КПКГ «СФ Демидовъ» заключен договор на оказание услуг по размещению рекламы от 18.12.2015 сроком до 31 декабря 2016 года. ООО «Медиа Челябинск» также представлена заявка-протокол № 1 от 18.12.2015, которым определено, что в период с 01.02.2016 по 30.06.2016 в еженедельнике «Метро Челябинск» на первой полосе будет размещаться реклама «Сберегательный фонд Демидовъ». Дополнительно ООО «Медиа Челябинск» представлены пояснения (№ 10640 от 04.08.2016), содержащие заявку-протокол № 2 от 27.06.2016 о размещении 05.07.2016, 12.07.2016, 19.07.2016 и 26.07.2016 на первой полосе рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ» и заявку-протокол № 2 от 02.08.2016 о размещении 02.08.2016 и 09.08.2016 той же рекламы.

Письменные пояснения представлены ООО «Кредо», из которых следует, что между ООО «Контент-Логистик» и КПКГ «СФ Демидовъ» заключен договор на оказание услуг по размещению информации в издании № 524 от 22.04.2016 о размещении рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ» в печатном издании «Итоги +ТВ» № 331 от 23.04.2016. Дополнительно обществом представлен договор на оказание услуг по размещению информации в издании № 1042 от 29.07.2016, заключенный между ООО «Контент-Логистик» и КПКГ «СФ Демидовъ», предметом которого выступает размещение рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ» в «Итоги +ТВ» № 345 от 30.07.2016.

КПКГ «СФ Демидовъ» представил в Челябинское УФАС России письменные пояснения, из которых усматривается, что факт приостановки членства КПКГ «СФ Демидовъ» в саморегулируемой организации НП «НОКК» кооперативом не оспаривается, в связи с чем КПКГ «СФ Демидовъ» предприняты меры по вступлению в СРО «Содействие», однако потребителю кооперативу в членстве было отказано, что подтверждается выпиской из протокола № 7 от 11.07.2016 (исх. № 1233 от 12.07.2016). В настоящее время КПКГ «СФ Демидовъ» обратился в НП «МСКК «Опора кооперации» с заявлением о вступлении в саморегулируемую организацию (исх. № 005 от 05.08.2016), по состоянию на 10

августа 2016 года решение по указанному заявлению не принято. КПКГ «СФ Демидовъ» в период с 26 мая 2016 года по 08 июля 2016 года кооператив фактически не осуществлял деятельность по заключению договоров о привлечении денежных средств физических лиц, также с 01 августа 2016 года прекращено размещение рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ».

Поскольку КПКГ «СФ Демидовъ» по состоянию на 26 мая 2016 года исключен из СРО НП «НОКК», в иной саморегулируемой организации не состоит, реклама «Сберегательный фонд Демидовъ» после 26 мая 2016 года не должна была распространяться в печатных изданиях «Метро Челябинск» и «Итоги +ТВ».

Таким образом, реклама КПКГ «СФ Демидовъ» со сведениями о привлечении денежных средств, распространенная в печатных изданиях «Метро Челябинск» и «Итоги +ТВ» после 26.05.2016, нарушает часть 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований пункта 1 части 2, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Рекламодателем рекламы «Сберегательный фонд Демидовъ» является КПКГ «СФ Демидовъ», как лицо определившее объект рекламирования и содержание рекламы, что следует из договора на оказание услуг по размещению рекламы от 18.12.2015, договора на оказание услуг по размещению информации в издании № 524 от 22.04.2016, договора на оказание услуг по размещению информации в издании № 1042 от 29.07.2016.

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 10 августа 2016 года.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина КПКГ «СФ Демидовъ» выразилась в ненадлежащем исполнении обязанности по соблюдению требований рекламного законодательства при распространении рекламной информации о финансовых услугах, в результате чего были нарушены требования пункта 1 части 2, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых

предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу пункта 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

В период с 01.02.2016 по 30.06.2016 в еженедельнике «Metro Челябинск» на первой полосе размещалась ненадлежащая реклама «Сберегательный фонд Демидовъ», соответственно, срок привлечения к административной ответственности, рекламодателя данной рекламы, КПКГ «СФ Демидовъ», истекает 01 февраля 2017 года.

Материалами дела установлено, что КПКГ «СФ Демидовъ» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий имело возможность выполнить мероприятия по контролю за соответствием распространяемой рекламы требованиям рекламного законодательства, а именно за соответствием требованиям Федерального закона «О рекламе» к рекламе финансовых услуг, однако обществом не были приняты соответствующие меры, что доказывает факт наличия у КПКГ «СФ Демидовъ» вины в совершении вменяемого обществу нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему соблюдению КПКГ «СФ Демидовъ» требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У КПКГ «СФ Демидовъ» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований пункта 1 части 2, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». Однако КПКГ «СФ Демидовъ» не принял необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах КПКГ «СФ Демидовъ» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих вину КПКГ «СФ Демидовъ» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении

данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микropредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 01.12.2016 № ЮЭ9965-16-587246 КПКГ «СФ Демидовъ» относится к категории микropредприятие.

В силу части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Челябинским УФАС России КПКГ «Демидов» привлечено к административной ответственности, о чем свидетельствует постановление № 09-14.3ч.1/16 от 11.03.2016, которое не было обжаловано и вступило в законную силу. Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, по состоянию на 25 января 2017 года КПКГ «Демидов» является лицом, подвергнутым административному наказанию, в связи с чем статья 4.1.1 КоАП РФ не может быть применена при назначении административного наказания.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, должностное лицо, рассматривающее дело об административных правонарушениях может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3. статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

С учетом изложенного, принимая во внимание, что КПКГ «СФ Демидовъ» с 16 августа 2016 года состоит в саморегулируемой организации на основании свидетельства от 16.08.2016 и относится к категории микропредприятие, ему может быть назначено наказание менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать кредитный потребительский кооператив граждан «Сберегательный фонд Демидовъ» (ОГРН 1147453003060, ИНН 7453266925, КПП 745301001, зарегистрировано инспекцией Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска 31.03.2014 по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 40Б, оф.4) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к КПКГ «СФ Демидовъ» административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: КБК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное

лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 320.

Постановление объявлено 25 января 2017 года в отсутствие представителя КПКГ «СФ Демидовъ».