

Общество с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ»

ул. Хользунова, д. 40д, кв. 22

г. Воронеж, 394068

tendervrn_it@mail.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области

ул. Советская, д. 11/9

г. Ярославль, 150000

Заказчикам по списку

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-629/2019

Резолютивная часть решения объявлена 18 октября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 23 октября 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Печников А.Г., с участием:

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» (далее также – ООО «Индекс ИТ», заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) представителя по доверенности Коряжкиной А.А.;

от заказчиков – департамента здравоохранения и фармации Ярославской области представителей по доверенности Цуевой Л.М., Иванова П.И.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении совместного электронного аукциона на право заключения контрактов на поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение

(извещение № 0171200001919001581) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

14.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении совместного электронного аукциона на право заключения контрактов на поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение (извещение № 0171200001919001581) (далее – жалоба).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправоммерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), пункта 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона»:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе».

Помимо этого, заявитель указывает, что в аукционной документации заказчиками и уполномоченным органом ненадлежащим образом установлено значение показателя «Рассеиваемая энергия, Дж» сетевого фильтра.

На основании вышеизложенного общество с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и протокол подведения итогов электронного аукциона.

Уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области, с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании

имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представители от заказчиков также не согласны с доводами жалобы, представили на заседание Комиссии Ярославского УФАС России письменные пояснения по существу жалобы с просьбой признать рассматриваемую жалобу общества с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 27.09.2019 размещено извещение № 0171200001919001581 о проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение, вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект государственного контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об

электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- наименование страны происхождения товара;
- наименование страны предустановленного программного обеспечения;
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), при этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара в соответствии с характеристиками товара, представленными в Разделе 2 «Описание объекта закупки». При этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона»

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном

аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

В приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчик предлагает осуществить поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение на следующих условиях:

Наименование товара	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе*		Указание на товарный знак (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара***
	Показатель	Значение показателя		

Персональный компьютер с программным обеспечением

* заполняется в соответствии с характеристиками товара, представленными в Разделе 2 «Описание объекта закупки». При этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, **не допускается использование слов «не менее», «не более»**.

**указывается товарный знак (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара

*** Указывается наименование страны происхождения товара

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику необходимо оборудование (персональный компьютер с программным обеспечением) со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками, выраженными в таблице:

Характеристики товара

Показатель	Значение показателя
Персональный компьютер с программным обеспечением, включающий в себя:	
Сетевой фильтр	
Длина кабеля, м.	не менее 1,8
Количество евророзеток СЕЕ 7/7, шт.	не менее 5
Термоплавкий предохранитель	Наличие
Ток нагрузки, А	не более 10
Рассеиваемая энергия, Дж	не более 107

Защита от короткого замыкания, перегрева, импульсных помех *Наличие*

Соответственно, в рассматриваемом случае при формировании первой части заявки участники закупки должны руководствоваться следующими положениями аукционной документации: требованиями к содержанию и составу первой части заявки (пункт 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации), описанием объекта закупки (раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации), инструкцией по заполнению первой части заявки (приложение № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона», раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации).

Ознакомившись с указанными выше положениями аукционной документации, становится очевидным, что первая часть заявки участника закупки в обязательном порядке должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение, а также конкретные показатели товара – оборудования (персонального компьютера с программным обеспечением), по каждой из позиций, соответствующие значениям, установленным заказчиком, при этом обязательным условием является соблюдение участниками закупки требований аукционной документации относительно необходимости указания участниками закупки четко показателей предлагаемого к поставке товара, без использования слов «не менее», «не более», соответственно, последнему необходимо процитировать (переписать) значения таких показателей товаров в полном объеме.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России, и следует из первой части заявки участника закупки – ООО «Индекс ИТ» (идентификационный номер заявки 29581), последним в первой части заявки предложено оборудование (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Характеристики товара

Показатель	Значение показателя
Персональный компьютер с программным обеспечением, включающий в себя:	
Сетевой фильтр	
Длина кабеля, м.	1,8
Количество евророзеток СЕЕ 7/7, шт.	5
Термоплавкий предохранитель	Наличие
Ток нагрузки, А	10
Рассеиваемая энергия, Дж	150
Защита от короткого замыкания, перегрева, импульсных помех	Наличие

Следовательно, участник закупки – ООО «Индекс ИТ» (идентификационный номер заявки 29581), предлагает к поставке оборудование (персональный компьютер с

программным обеспечением) с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (заказчику требуется «сетевой фильтр» с «рассеиваемой энергией» - не более 107 Дж, участник закупки предлагает «сетевой фильтр» с «рассеиваемой энергией» - 150 Дж, то есть более, чем установлено заказчиками).

Иными словами, ООО «Индекс ИТ» при формировании первой части своей заявки проигнорировало требование заказчиков о предоставлении значения показателя «Рассеиваемая энергия, Дж» сетевого фильтра в виде конкретного значения в пределах диапазона от 0 до 107 включительно, требуемого к поставке оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника

такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001919001581 от 10.10.2019 аукционной комиссией уполномоченного органа отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «Индекс ИТ» (идентификационный номер заявки 29581) – «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), п. 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона»:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанному участником аукциона показателю предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Требование документации

Наименование товара	Характеристики товара		Предложение участника	
	Показатель	Значение показателя	Показатель	Значение показателя
персональный компьютер с программным обеспечением	Сетевой фильтр		Сетевой фильтр	
	Рассеиваемая энергия, Дж	не более 107	Рассеиваемая энергия, Дж	150

На основании вышеизложенного, Комиссия не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки – ООО «Индекс ИТ» (идентификационный номер заявки 29581).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах; по истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок

осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе «09» октября 2019 года 07 часов 00 минут по московскому времени.

Жалоба ООО «Индекс ИТ» подана в Ярославское УФАС России 14.10.2019, в которой заявитель указывает, что в аукционной документации заказчиками и уполномоченным органом ненадлежащим образом установлено значение показателя «Рассеиваемая энергия, Дж» сетевого фильтра (т.е. фактически данным доводом обжалует положения аукционной документации).

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Индекс ИТ» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» (ИНН 3664135498, ОГРН 1143668026600) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении совместного электронного аукциона на право заключения контрактов на поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение (извещение № 0171200001919001581) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы общества с ограниченной ответственностью «Индекс ИТ» (ИНН 3664135498, ОГРН 1143668026600) относительно положений документации при проведении совместного электронного аукциона на право заключения контрактов на поставку оборудования (персональный компьютер с программным обеспечением) и предоставление неисключительных прав на программное обеспечение (извещение № 0171200001919001581) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Катричева Е.И.

Члены Комиссии:

Печников А.Г.