

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

14 ноября 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя ООО «ПетербургГаз» (далее – Организатор торгов); от ООО «Рикод Сервис» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 26136-ЭП/17 от 02.11.2017) ООО «Рикод Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС), автоматических установок пожаротушения (АУПТ) и кнопок тревожной сигнализации (КТС) на объектах ООО «ПетербургГаз» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31705639890), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

18 октября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705639890 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС), автоматических установок пожаротушения (АУПТ) и кнопок тревожной сигнализации (КТС) на объектах ООО «ПетербургГаз» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.10.2016, на момент

размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 599 999,75 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.10.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.10.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.10.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	191180, Россия, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.63/2, лит. А.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705639890 был заключен Договор от 31.10.2017 № 26-17-166.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Рикод Сервис».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены

общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32491/17 от 08.11.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п. 6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, в том числе, в случае, несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям

документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Исходя из пп. 4.1 п. 4 Документации участник закупки должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям этой документации.

Как следует из Протокола рассмотрения заявок № 26-10-01Р/2017 от 26.10.2017 заявка ООО «Рикод Сервис» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям:

«1) несоответствие заявки требованиям к оформлению заявок, установленным пп. 4.7. п. 4 Документации:

-отсутствие наименования должности лица и расшифровки подписи (инициалы, фамилия), подписавшего документ на сшивке заявки участника закупки.

2) несоответствие заявки требованиям к описанию участником закупки работ/услуг, установленным, разделом 5 документации о закупке:

- форма «Описание услуг» (Приложение № 2 к заявке) не соответствует требованиям Технического задания, а также отсутствует Перечень объектов и Перечень оборудования, подлежащего техническому заданию».

1) По первому основанию отклонения Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Согласно п. 9 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п. 4 Документации содержатся требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Закупке.

В соответствии с пп. 4.6 п. 4 Документации все без исключения страницы заявки и документов, приложенных к ней, должны быть пронумерованы, сшиты, **подписаны и опечатаны печатью участника закупки в месте прошивки уполномоченным лицом.**

Исходя из пп. 4.7 п. 4 Документации:

«Заявка должна быть оформлена по форме, приведенной в Приложении № 1 к настоящей документации с обязательным приложением по установленной настоящей документацией форме описания работ и анкеты участника закупки.

Подписание заявки и иных документов, предусмотренных документацией, осуществляется участником на основании ГОСТ Р 6.30-2003. «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», утвержденный Постановлением Госстандарта РФ от 03.03.2003 № 65-ст (пункт 3.22). **В состав реквизита «Подпись» входят: наименование должности лица, подписавшего документ (полное, если документ оформлен не на бланке документа, и сокращенное - на документе, оформленном на бланке); личная подпись; расшифровка подписи (инициалы, фамилия)».**

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки Заявителя, представленный на обозрение Комиссии СПб УФАС России, установила, что заявка на участие в Закупке ООО «Рикод Сервис» сшита, опечатана печатью участника закупки в месте прошивки, однако не была подписана надлежащим образом в соответствии с требованиями пп. 4.7 п. 4 Документации.

На основании изложенного, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении заявки Заявителя по первому основанию отклонения.

2) По второму основанию отклонения Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. 5.1 п. 5 Документации описание участником закупки работ, выполнение которых является предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется в свободной форме и должно соответствовать требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящей документации), при этом к описанию работ должен быть приложен реестр (в свободной форме) специальной техники и оборудования для выполнения работ в соответствии с требованиями Технического задания.

Техническим заданием Документации Организатором торгов

определены различные условия и характеристики выполнения работ, в том числе, порядок выполнения работ, перечень объектов, наименование и количественный состав систем передаваемых на техническое обслуживание и эксплуатацию, описание работ, требования к их выполнению, а также, к подрядной организации, и т.д.

Также в Техническом задании Документации определен перечень объектов Организатора торгов по договору, а также, перечень установленного на объектах оборудования.

Представитель Организатора торгов пояснил, что участником Закупки ООО «Рикод Сервис» в заявке было представлено описание работ, выполнение которых является предметом Закупки, в свободной форме, однако, Заявителем не были приведены количественные и качественные характеристики в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании (Приложение № 2 к Документации), а также, не были учтены сведения непосредственно в отношении объектов Организатора торгов согласно адресному списку, в том числе, касаясь установленного на указанных объектах оборудования.

Таким образом, ввиду того, что заявка ООО «Рикод Сервис» содержала несоответствующие требованиям Документации сведения и документы, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки Заявителя и не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 26136-ЭП/17 от 02.11.2017) ООО «Рикод Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС), автоматических установок пожаротушения (АУПТ) и кнопок тревожной сигнализации (КТС) на объектах ООО «ПетербургГаз» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31705639890), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.