ПРОТОКОЛ №012/04/7.32.4-737/2023

об административном правонарушении

22 августа 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2, 28.3 КоАП РФ, по факту нарушения установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, ответственность за которое, предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, при организации и проведении аукциона по продаже земельных участков (на право заключения договоров аренды земельных участков), с кадастровыми номерами: 12:16:0301002:763, 12:16:0301002:761, 12:16:0301002:758, 12:16:0301002:752 в отношении должностного лица - ранее замещающей должность и.о. руководителя Муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> №<...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>

сведения об иждивенцах: один несовершеннолетний ребенок;

контактный телефон: _____;

подвергалась административному наказанию: нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Пунктом 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ), предусмотрено, что в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не

превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий: обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей; принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 данного кодекса.

Извещение о предоставлении земельного участка публикуется в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, муниципального округа или городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Установлено, что от <...> поступили заявления о предварительном согласовании предоставления земельных участков в аренду для индивидуального жилищного строительства, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Западная кадастровый квартал 12:16:0301002 (площадь земельного участка - 981 кв.м.), ул. Еловая, ул. Липовая и ул. Мухина. Зарегистрированы администрацией городского округа «Город Волжск» за вх. №П-1778 от 13.10.2021, №П-2088 от 09.12.2021, № П-3044 от 17.12.2021, №П-2087 от 09.12.2021.

После поступления заявлений, администрацией городского округа «Город Волжск» опубликовано извещение о возможности предоставления гражданам в аренду земельного участка для индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Западная кадастровый квартал 12:16:0301002 (в последующем земельный участок № 12:16:0301002:756) на официальном сайте администрации городского округа «Город Волжск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (27.10.2021), о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на официальном сайте http:/torgi.gov.ru/ (26.10.2021), в газете «Волжская правда» (27.10.2021). Прием заявок осуществлялся до 26.11.2021.

Также администрацией городского округа «Город Волжск» опубликованы извещения о возможности предоставления гражданам в аренду земельных участков (кадастровые номера №№12:16:0301002:761, 12:16:0301002:758, 12:16:0301002:752) для индивидуального жилищного строительства (извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении в газете «Волжская правда» (29.12.2021), на официальном сайте администрации городского округа «Город Волжск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (29.12.2021) и на официальном сайте http:/torgi.gov.ru/ (извещения №281221/2809572/02, №281221/2809572/01, №281221/2809572/03 от 28.12.2021 года). Прием заявок осуществлялся до 28.01.2022.

В силу пункта 7 статьи 39.18 ЗК РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в

заявлении о предоставлении земельного участка; либо решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка (в этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка).

Из пояснений муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом, администрации городского округа «Город Волжск» и представленных документов следует, что в течении 30 дней со дня опубликования извещений, в администрацию поступили заявления Александрова П.В. (вх. №А-1993 от 23.11.2021), Смолина Ю.С. № С-49 от 14.01.2022, №С-49 (III) от 14.01.2022, №С-49 (II) о намерении участвовать в аукционе.

В установленные законом сроки администрацией городского округа «Город Волжск» перечень документов был направлен в Муниципальное учреждение Волжский городской комитет по управлению имуществом для формирования земельных участков и выставления на аукцион.

Постановлением администрации Городского округа «Город Волжск» от 18.08.2022 №977 принято решение о проведении аукциона на право заключения договоров купли-продажи земельных участков и договоров аренды земельных участков (годового размера арендной платы) из земель, находящихся в ведении городского округа «Город Волжск».

Вместе с тем, первоначальные заявления о предоставлении земельных участков подавались с целью заключения договоров аренды, а не купли-продажи.

Извещение о проведении аукциона опубликовано 24.08.2022 на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 240822/0142235/01 от 24.08.2022).

Земельный участок с кадастровым номером 12:16:0301002:756, указанный в обращении был выставлен под лотом аукциона №14. Согласно извещению по лоту №14:

- тип торгов: продажа;
- вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства;
- площадь: 1 065 кв.м.;
- начальная цена земельного участка — составляет 928 000,00 рублей (на основании отчета независимого оценщика № 12/6-ЮЛ/210722-88).

Аукцион по продаже указанного земельного участка признан несостоявшимся.

Земельный участок с кадастровым номером: 12:16:0301002:752, указанный в обращении был выставлен под лотом аукциона №13. Согласно извещению по лоту №13:

- тип торгов: продажа;
- вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства;
- площадь: 1 051 кв.м.;
- начальная цена земельного участка — составляет 916 000,00 рублей (на основании отчета независимого оценщика № 12/6-ЮЛ/21072293).

Аукцион по продаже указанного земельного участка признан несостоявшимся.

Земельный участок с кадастровым номером: 12:16:0301002:761, указанный в обращении был выставлен под лотом аукциона №18. Согласно извещению по лоту №18:

- тип торгов: продажа;
- вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства;
- площадь: 1 000 кв.м.;
- начальная цена земельного участка — составляет 873 000,00 рублей (на основании отчета независимого оценщика № 12/6-ЮЛ/21072283).

Аукцион по продаже указанного земельного участка признан несостоявшимся.

Земельный участок с кадастровым номером: 12:16:0301002:758, указанный в обращении был выставлен под лотом аукциона №16. Согласно извещению по лоту №16:

- тип торгов: продажа;
- вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства;
- площадь: 817 кв.м.;
- начальная цена земельного участка — составляет 718 000,00 рублей (на основании отчета независимого оценщика № 12/6-ЮЛ/21072291).

Аукцион по продаже указанных земельных участков признан несостоявшимся.

Таким образом, в нарушение пункта 7 статьи 39.18 ЗК РФ, аукцион объявлен администрацией ГО «Город Волжск» не для целей, указанных в заявлениях <...> о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 указанной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 названного Кодекса.

Дата совершения административного правонарушения: 24.08.2022 (дата опубликования извещения о проведении аукциона № 240822/0142235/01).

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Ленина, д. 50 (адрес исполнения <...> своих должностных обязанностей).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением Муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом от 13.01.2021 №4 <...> с 12.01.2021 переведена на должность заместителя руководителя муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом.

Согласно распоряжению №266 от 30.03.2022 «О возложении обязанностей руководителя муниципального учреждения «Волжский городской комитет по управлению имуществом», на <...> с 30.03.2022 возложены обязанности руководителя муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом.

В соответствии с пунктом 3.11. должностной регламента от 13.01.2021, заместитель руководителя муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом участвует в разработке аукционной документации.

Таким образом, в действиях должностного лица – и.о. руководителя Муниципального учреждения Волжский городской комитет по управлению имуществом <...> имеется нарушение, выразившееся в объявлении аукциона администрацией ГО «Город Волжск» не для целей, указанных в заявлениях <...> о предварительном согласовании предоставления земельного участка в нарушении требовании пункта 7 статьи 39.18 ЗК РФ, и, как следствие, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Санкция части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч (3000) до десяти тысяч (10000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится 24 августа 2023 года в 15 часов 00 минут по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164.

Возможно принять участие в рассмотрении посредством удаленного доступа по ссылке: https://fas1.tconf.rt.ru/c/6153252653.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются её права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствии <...>, надлежащим образом извещалась, о дате, времени и месте составления протокола.