

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-983/77-17

об административном правонарушении

«23» ноября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-983/77-17 в отношении должностного лица ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850, ОГРН 1105074010051), действовавшего в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генерального директора <...>, в присутствии представителя - гражданина Российской Федерации <...>, действующего на основании ордера от 07.11.2017 № 1657,

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 11.10.2017 по делу №4-14.32-983/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 06.03.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1238/77-16 ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Ремтехстрой», как правопреемник ООО «Аналитика», признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357, состоявшихся в период с 09.06.2014 по 12.12.2014.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1238/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период 19.05.2014 по 18.11.2014 МВД РФ, ФКУ «Центр обеспечения деятельности Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», Управлением на транспорте МВД РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу, Войсковой частью 38994, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, ФКУ «Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи Федеральной службы исполнения наказаний» было опубликовано 14 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357, предметами которых являлись соответственно:

- устройство прямой записи фото-видеосъемки;
- унифицированный криминалистический чемодан следователя;
- унифицированный чемодан эксперта-криминалиста;
- чемодан эксперта-автотехника;
- закупка пожарно-криминалистической лаборатории экспресс-анализа для нужд МЧС России
- поставка унифицированных криминалистических чемоданов «Криминалист»;
- передвижная взрывотехническая лаборатория;
- передвижная криминалистическая лаборатория;
- закупка стационарного водяного пулеуловителя «Спрут» или эквивалент;
- поставка расходных материалов для криминалистических исследований для нужд Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2014 году;
- чемодан эксперта-автотехника;
- поставка комплектов для фотовидеосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- поставка комплектов для фотосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий с портативным компьютером;

3. поставка криминалистических чемоданов для нужд Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2015 году.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика».

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России, 26.08.2015 ООО «Аналитика» прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения к иному юридическому лицу - ООО «Ремтехстрой» (адрес: 125362, г. Москва, ул. Свободы, д. 17, офис 3; ИНН 6722040368). Таким образом, надлежащими хозяйствующими субъектами по делу № 1-11-1238/77-16 признаются ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Ремтехстрой».

В ходе вышеуказанных аукционов хозяйствующие субъекты (ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика»), подав по одному ценовому предложению, или воздержавшись от подачи ценовых предложений, отказывались от конкурентной борьбы в ходе

торгов. В результате снижение по аукционам составило от 0,5% до 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

Общая НМЦ контрактов составила 168 763 377,50 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦ, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

| № заказа            | Заказчик                                                                                                                                                                                                                        | Предмет заказа                                                                                                                                                    | НМЦ           | Дата опубликования заказа | Дата проведения аукциона | Победитель                       | Предлс победы |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------------|---------------|
| 0373100038714000138 | ФКУ «Центр обеспечения деятельности Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» | Закупка пожарно-криминалистической лаборатории экспресс-анализа для нужд МЧС России                                                                               | 7 975 000,00  | 19.05.2014                | 09.06.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 7 935 12      |
| 0173100012514000247 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Устройство прямой записи фото-видеосъемки.                                                                                                                        | 6 270 000,00  | 08.07.2014                | 04.08.2014               | ООО «Аналитика»                  | 6 238 65      |
| 0173100012514000261 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Унифицированный криминалистический чемодан следователя.                                                                                                           | 4 988 121,51  | 14.07.2014                | 11.08.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 4 963 18      |
| 0173100012514000270 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Унифицированный чемодан эксперта-криминалиста.                                                                                                                    | 36 681 984,00 | 28.07.2014                | 01.09.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 36 498 5      |
| 0173100012514000271 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Чемодан эксперта-автотехника.                                                                                                                                     | 2 296 454,00  | 28.07.2014                | 01.09.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 2 284 97      |
| 0173100012514000273 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Передвижная взрывотехническая лаборатория.                                                                                                                        | 11 641 600,00 | 28.07.2014                | 15.09.2014               | ООО «Аналитика»                  | 11 583 3      |
| 0158100019614000057 | Управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу                                                                                                             | Поставка унифицированных криминалистических чемоданов «Криминалист».                                                                                              | 1 101 209,20  | 09.09.2014                | 22.09.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 1 090 15      |
| 0173100012514000344 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Передвижная криминалистическая лаборатория.                                                                                                                       | 66 965 110,88 | 31.08.2014                | 29.09.2014               | ООО «Аналитика»                  | 66 630 2      |
| 0873100007614000132 | Войсковая часть 38994                                                                                                                                                                                                           | Закупка стационарного водяного пулеуловителя «Спрут» или эквивалент                                                                                               | 830 000,00    | 30.09.2014                | 16.10.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 825 850       |
| 0173100009714000274 | Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков                                                                                                                                                      | Поставка расходных материалов для криминалистических исследований для нужд Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2014 году | 204 450,00    | 30.09.2014                | 17.10.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 203 427       |
| 0173100012514000370 | МВД РФ                                                                                                                                                                                                                          | Чемодан эксперта-                                                                                                                                                 | 4 037 891,20  | 12.09.2014                | 27.10.2014               | ООО «Криминалистическая техника» | 4 017 70      |

|                     |                                                                                                        | автотехника                                                                                                                           |               |            |            | техника»                         |          |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------------|----------------------------------|----------|
| 0373100065014000060 | ФКУ «Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи Федеральной службы исполнения наказаний» | Поставка комплектов для фотовидеосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий                                               | 6 499 666,67  | 24.10.2014 | 14.11.2014 | ООО «Криминалистическая техника» | 6 467 16 |
| 0373100065014000062 | ФКУ «Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи Федеральной службы исполнения наказаний» | Поставка комплектов для фотосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий с портативным компьютером                          | 7 660 000,00  | 24.10.2014 | 14.11.2014 | ООО «Криминалистическая техника» | 7 621 70 |
| 0173100009714000357 | Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков                             | Поставка криминалистических чемоданов для нужд Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2015 году | 11 611 890,00 | 18.11.2014 | 12.12.2014 | ООО «Криминалистическая техника» | 11 553 8 |

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 09.06.2014 по 12.12.2014, по их итогам ООО «Криминалистическая техника» заключило 11 контрактов на общую сумму 83 461 726,30 рублей, ООО «Аналитика» заключило 3 контракта на общую сумму 84 452 327,33 рублей.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», осуществлялись с одного и того же IP-адреса 46.44.24.197 (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица №2

| Наименование участника           | IP адрес при подаче заявок | IP адрес при подаче ценовых предложений | IP адрес при подписании контракта |
|----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------|
| 0173100012514000247              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| 0173100012514000261              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| 0173100012514000270              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| 0173100012514000271              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| 0373100038714000138              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| 0158100019614000057              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| 0173100012514000273              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | 46.44.24.197                      |
| 0173100012514000344              |                            |                                         |                                   |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197               | 46.44.24.197                            | -                                 |

|                                  |              |              |              |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| техника»<br>ООО «Аналитика»      | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| 0873100007614000132              |              |              |              |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | -            |
| 0173100009714000274              |              |              |              |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | -            |
| 0173100012514000370              |              |              |              |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | -            |
| 0373100065014000060              |              |              |              |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | -            |
| 0373100065014000062              |              |              |              |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | -            |
| 0173100009714000357              |              |              |              |
| ООО «Криминалистическая техника» | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 |
| ООО «Аналитика»                  | 46.44.24.197 | 46.44.24.197 | -            |

Согласно сведениям из выписок Единого государственного реестра юридических лиц, представленных хозяйствующими субъектами для участия в аукционах, установлено, что местом нахождения ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- 142103, Московская обл., г. Подольск, Гулевский проезд, д. 4;

- 143102, Московская обл., г. Подольск, ул. Мира, д. 3.

Таким образом, ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» на момент проведения аукционов находились по разным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, согласно сведениям, представленным ООО «Криминалистическая техника» (вх. № 20963 от 31.05.2016), в период проведения вышеуказанных аукционов IP-адрес 46.44.24.197 был выделен провайдером ООО «Связь Стандарт» физическому лицу Шаульской С.Б., входящему в одну группу лиц с ООО «Криминалистическая техника» по основаниям, указанным в пунктах 2, 7 и 8 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, а именно, нахождение в родственно-свойственных связях с генеральным директором вышеупомянутого общества (что устно подтверждено представителем ООО «Криминалистическая техника» на заседании комиссии Управления по рассмотрению дела, состоявшемся 11.10.2016).

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую физическому лицу Шаульской С.Б., входящему в одну группу лиц с ООО «Криминалистическая техника».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях совпадение наименований файлов, даты и времени их создания (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица №3

| Наименование участника           | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись, создавшая файл | Учетная запись, изменившая файл | Дата и время создания файла | Дата и время изменения файла |
|----------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| 0173100012514000247              |                                     |                                |                                 |                             |                              |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1                             | КТ                             | -                               | 23.07.2014, 10:56:03        | 23.07.2014, 10:56:03         |
|                                  | Декларирование                      | Алексей                        | Настя                           | 29.03.2011, 07:30:00        | 22.07.2014, 05:23:00         |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1                             | КТ                             | -                               | 23.07.2014, 11:24:24        | 23.07.2014, 11:24:24         |
|                                  | Декларирование                      | Алексей                        | Настя                           | 29.03.2011, 07:30:00        | 22.07.2014, 08:16:00         |
| 0173100012514000261              |                                     |                                |                                 |                             |                              |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1                             | КТ                             | -                               | 25.07.2014, 16:20:49        | 25.07.2014, 16:20:49         |
|                                  | Декларирование                      | Алексей                        | User                            | 29.03.2011, 07:30:00        | 22.07.2014, 05:54:00         |

|                                  |                |         |      |                      |                      |
|----------------------------------|----------------|---------|------|----------------------|----------------------|
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | КТ      | -    | 29.07.2014, 11:28:34 | 29.07.2014, 11:28:34 |
|                                  | Декларирование | Алексей | User | 29.03.2011, 07:30:00 | 28.07.2014, 05:36:00 |
| 0173100012514000270              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | КТ      | -    | 18.08.2014, 10:54:08 | 18.08.2014, 10:54:08 |
|                                  | Декларирование | Алексей | User | 29.03.2011, 07:30:00 | 06.08.2014, 08:06:00 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | КТ      | -    | 18.08.2014, 11:19:22 | 18.08.2014, 11:19:22 |
| 0173100012514000271              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | КТ      | -    | 18.08.2014, 14:53:40 | 18.08.2014, 14:53:40 |
|                                  | Декларирование | Алексей | User | 29.03.2011, 07:30:00 | 06.08.2014, 08:06:00 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | КТ      | -    | 18.08.2014, 14:30:47 | 18.08.2014, 14:30:47 |
|                                  | Декларирование | Алексей | User | 29.03.2011, 07:30:00 | 06.08.2014, 08:01:00 |
| 0373100038714000138              |                |         |      |                      |                      |
| ООО "Криминалистическая техника" | Часть_1        | КТ      | -    | 29.05.2014, 12:08:50 | 29.05.2014, 12:08:50 |
|                                  | Часть_2        | Алексей | -    | 30.05.2014, 14:41:47 | 30.05.2014, 14:41:47 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть_1        | КТ      | -    | 02.06.2014, 13:12:53 | 02.06.2014, 13:12:53 |
|                                  | Часть_2        | Алексей | -    | 02.06.2014, 10:10:45 | 02.06.2014, 10:10:45 |
| 0158100019614000057              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть_1        | КТ      | -    | 16.09.2014, 16:04:38 | 16.09.2014, 16:04:38 |
|                                  | Часть_2        | Алексей | -    | 16.09.2014, 16:11:31 | 16.09.2014, 16:11:31 |
| ООО «Аналитика»                  | 1_часть        | КТ      | -    | 16.09.2014, 16:15:16 | 16.09.2014, 16:15:16 |
|                                  | 2_часть        | Алексей | -    | 16.09.2014, 16:22:38 | 16.09.2014, 16:22:38 |
| 0173100012514000273              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | КТ      | -    | 03.09.2014, 14:57:24 | 03.09.2014, 14:57:24 |
|                                  | Декларирование | Алексей | User | 29.03.2011, 07:30:00 | 12.08.2014, 08:32:00 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | КТ      | -    | 03.09.2014, 15:38:24 | 03.09.2014, 15:38:24 |
|                                  | Декларирование | Алексей | User | 29.03.2011, 07:30:00 | 18.08.2014, 06:06:00 |
| 0173100012514000344              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | КТ      | -    | 17.09.2014, 10:38:19 | 17.09.2014, 10:38:19 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | КТ      | -    | 17.09.2014, 11:56:17 | 17.09.2014, 11:56:17 |
| 0873100007614000132              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | Алексей | -    | 07.10.2014, 12:53:06 | 07.10.2014, 12:53:06 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | Алексей | -    | 07.10.2014, 12:57:03 | 07.10.2014, 12:57:03 |
| 0173100009714000274              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть_1        | КТ      | -    | 08.10.2014, 15:54:30 | 08.10.2014, 15:54:30 |
|                                  | Часть_2        | Алексей | -    | 08.10.2014, 15:56:20 | 08.10.2014, 15:56:20 |
| ООО «Аналитика»                  | 1_часть        | КТ      | -    | 08.10.2014, 16:04:42 | 08.10.2014, 16:04:42 |
|                                  | 2_часть        | Алексей | -    | 08.10.2014, 16:07:05 | 08.10.2014, 16:07:05 |
| 0173100012514000370              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | КТ      | -    | 02.10.2014, 14:45:37 | 02.10.2014, 14:45:37 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | КТ      | -    | 02.10.2014, 14:50:04 | 02.10.2014, 14:50:04 |
| 0373100065014000060              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | Алексей | -    | 08.11.2014, 12:33:19 | 08.11.2014, 12:33:19 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | Алексей | -    | 08.11.2014, 12:55:11 | 08.11.2014, 12:55:11 |
| 0373100065014000062              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть 1        | Алексей | -    | 08.11.2014, 10:25:53 | 08.11.2014, 10:25:53 |
| ООО «Аналитика»                  | Часть 1        | Алексей | -    | 08.11.2014, 11:20:06 | 08.11.2014, 11:20:06 |
| 0173100009714000357              |                |         |      |                      |                      |
| ООО «Криминалистическая техника» | Часть_1        | КТ      | -    | 03.12.2014, 10:57:43 | 03.12.2014, 10:57:43 |
|                                  | Часть_2        | Алексей | -    | 03.12.2014, 10:59:54 | 03.12.2014, 10:59:54 |
| ООО «Аналитика»                  | 1_часть        | КТ      | -    | 03.12.2014, 11:01:59 | 03.12.2014, 11:01:59 |

|                 |         |         |   |                      |                      |
|-----------------|---------|---------|---|----------------------|----------------------|
| ООО «Аналитика» | 2_часть | Алексей | - | 03.12.2014, 11:04:28 | 03.12.2014, 11:04:28 |
|-----------------|---------|---------|---|----------------------|----------------------|

Управлением также установлено, что учетные записи, на которых создавались файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того, Управлением проанализировано и признано абсолютно идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2» (Часть 1, Часть\_1, 1\_часть), поданных хозяйствующими субъектами для участия в аукционах с реестровыми № № 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000271, 0373100038714000138, 0173100012514000273, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370 и 0173100009714000357. В указанных файлах полностью совпадают технические характеристики предлагаемых товаров, а также наименования производителей, при том, что такие данные заказчиками не стандартизированы.

Совпадение одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях совпадение содержания файлов типа «Форма 2», их наименований, даты и времени их создания, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», осуществлялся в целях допуска обоих хозяйствующих субъектов до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к участию в торгах. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры, а также совместная подготовка к участию в торгах возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1238/77-16 ООО «Криминалистическая техника» представило заявление (вх. № 53968 от 05.12.2016) о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357, было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное в устной форме между ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика». В подтверждение заключения указанного соглашения к заявлению ООО «Криминалистическая техника» был приложен скрин-шот электронной переписки между ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», из текста которой следует, что в апреле 2014 года хозяйствующие субъекты пришли к соглашению о поддержании цены на торгах.

Также ООО «Криминалистическая техника» сообщено ООО «Ремтехстрой» о расторжении договоренностей, достигнутых между ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», о совместном участии и подготовке к торгам в электронной форме.

Второй хозяйствующий субъект - ООО «Ремтехстрой», как правопреемник ООО «Аналитика», также представил заявление (вх. № 54106 от 06.12.2016) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «Криминалистическая техника» факты. В подтверждение заключения указанного соглашения к заявлению ООО «Ремтехстрой» был приложен скрин-шот электронной переписки между ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», из текста которой следует, что в апреле 2014 года хозяйствующие субъекты пришли к соглашению о поддержании цены на торгах.

ООО «Ремтехстрой» сообщено ООО «Криминалистическая техника» о расторжении договоренностей, достигнутых между ООО «Аналитика» и ООО «Криминалистическая техника», о совместном участии и подготовке к торгам в электронной форме.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Ремтехстрой», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357.

Вышеуказанное соглашение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Криминалистическая техника» выиграть 11 аукционов со снижением от 0,5% до 1,5 от НМЦ и заключить контракты на общую сумму 83 461 726,30 рублей, а также ООО «Аналитика» выиграть 3 аукциона со снижением 0,5% от НМЦ и заключить контракты на общую сумму 84 452 327,33 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 19.12.2016 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357, Управлением установлено следующее:

- - Временной интервал исследования определен с 04.04.2014 (согласно представленным хозяйствующими субъектами заявлениям (вх. № 53968 от 05.12.2016, вх. № 54106 от 06.12.2016) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения) по 12.12.2014 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов - с реестровым № 0173100009714000357).
  - Предметами рассматриваемых аукционов являются:
    - устройство прямой записи фото-видеосъемки;
    - унифицированный криминалистический чемодан следователя;
    - унифицированный чемодан эксперта-криминалиста;
    - чемодан эксперта-автотехника;
    - закупка пожарно-криминалистической лаборатории экспресс-анализа для нужд МЧС России

- поставка унифицированных криминалистических чемоданов «Криминалист»;
- передвижная взрывотехническая лаборатория;
- передвижная криминалистическая лаборатория;
- закупка стационарного водяного пулеуловителя «Спрут» или эквивалент;
- поставка расходных материалов для криминалистических исследований для нужд Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2014 году;
- чемодан эксперта-автотехника;
- поставка комплектов для фотовидеосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- поставка комплектов для фотосъемки при проведении оперативно-розыскных мероприятий с портативным компьютером;

3. поставка криминалистических чемоданов для нужд Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2015 году.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения:

- ООО «Криминалистическая техника» получило доход в размере 83 461 726,30 рублей;
- ООО «Аналитика» получило доход в размере 84 452 327,33 рублей.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Ремтехстрой» Управлением не установлен.

Согласно сведениям из сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что на даты проведения рассматриваемых аукционов ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» не входили в одну группу лиц, по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции. В настоящее время ООО «Ремтехстрой», являющееся правопреемником ООО «Аналитика», также не входит одну группу лиц с ООО «Криминалистическая техника».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 14 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Управление, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1238/77-16, приходит к выводу о том, что ООО «Криминалистическая техника» и ООО «Аналитика» в ходе проведения 14 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062 и 0173100009714000357 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на данных аукционах в электронной форме, состоявшихся в период с 09.06.2014 по 12.12.2014.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850), действовавшего в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «Аналитика» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «Криминалистическая техника» (ИНН 5036134688), реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах в

электронной форме с реестровыми №№ 0373100038714000138, 0173100012514000247, 0173100012514000261, 0173100012514000270, 0173100012514000271, 0173100012514000273, 0158100019614000057, 0173100012514000344, 0873100007614000132, 0173100009714000274, 0173100012514000370, 0373100065014000060, 0373100065014000062, 0173100009714000357.

Таким образом, должностным лицом ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850), действовавшим в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850), действовавшим в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1238/77-16, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации - 06.03.2017.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850), действовавшего в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850, ОГРН 1105074010051), действовавшее в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генерального директора <...> нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
  2. Назначить должностному лицу ООО «Аналитика» (ИНН 5036109850, ОГРН 1105074010051), действовавшему в период с 19.05.2014 по 12.12.2014, - генеральному директору <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).
- В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.
- В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.
- Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

|           |                                                                                                                |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Извещение | Форма № ПД-4сб (налог)                                                                                         |
|           | <b>Наименование получателя платежа:</b>                                                                        |
|           | <b>УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)</b>                                         |
|           | ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001<br>Код ОКТМО: 45375000<br>Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041 |

Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО

БИК: 044525000

КБК: 161 1 16 33010 016000140

Фамилия И.О.: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-983/77-17

Дата: \_\_\_\_\_ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.

Плательщик (подпись): \_\_\_\_\_

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.