

1. ООО «ИНЖСТРОЙИНВЕСТ»

141011, Московская обл.,
Мытищинский район, г. Мытищи, ул.
Карла Маркса, д. 4

2. ГАУК г. Москвы ПкиО «Кузьминки»

109472, Москва, Кузьминский парк, д.
1, к. 2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1303/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.07.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на

нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ГАУК г. Москвы ПкиО «Кузьминки»:

от заявителя - ООО «ИНЖСТРОЙИНВЕСТ»:

рассмотрев жалобу ООО «ИНЖСТРОЙИНВЕСТ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГАУК г. Москвы ПкиО «Кузьминки» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по прокладке 2-х кабельных линий 0,4 КВт от ТП до ВРЩ 2 (ТУ № И-15-00-933494/102/МС) и прокладке 2-х кабельных линий 0,4 КВт от ТП до ВРЩ 1 и ВРЩ 2 (ТУ № И-15-00-933461/102/МС) для электроснабжения модулей на территории ПИП «Кузьминки-Люблино» (реестровый № 31503124090) (далее - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неразмещении в ЕИС в полном объеме документации о Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса размещено в ЕИС 21.12.2015. Дата окончания подачи заявок - 11.07.2016. Дата подведения итогов — 20.07.2016.

В соответствии с доводами Заявителя, в составе Конкурсной документации отсутствует проектная документация, согласованная в установленном порядке, а также Заключение Департамента природопользования и охраны окружающей среды по проектам, Разрешение на пересадку зеленых насаждений Департамента природопользования и охраны окружающей среды, проект организации строительства, исполнительная документация.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым, проектную документацию, в частности Проект организации строительства, согласованный Департаментом природопользования и охраны окружающей среды, разместить в составе Конкурсной документации не предоставляется возможным, в связи с отсутствием технической возможности публикации большого объема информации в ЕИС, вызванной возможностью публикации ограниченного объема информации. Одновременно, Заказчик пояснил, что представитель ООО «ИНЖСТРОЙИНВЕСТ» был ознакомлен с данным документом, о чем свидетельствует расписка последнего. Относительно неразмещения в ЕИС Заключения Департамента природопользования и охраны окружающей среды по проектам, Разрешения на пересадку зеленых насаждений Департамента природопользования и охраны окружающей среды, проекта организации строительства, исполнительной документации Заказчик пояснил, что данные документы не подлежат размещению в составе Конкурсной документации, ввиду отсутствия в предмете Конкурса работ, предусматривающих получение данных документов.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 8.6 Информационной карты Конкурсной документации предметом Конкурса является выполнение работ по прокладке 2-х кабельных линий 0,4 КВт от ТП до ВРЩ 2 (ТУ № И-15-00-933494/102/МС) и прокладке 2-х кабельных линий 0,4 КВт от ТП до ВРЩ 1 и ВРЩ 2 (ТУ № И-15-00-933461/102/МС) для электроснабжения модулей на территории ПИП «Кузьминки-Люблино».

Объем выполняемых работ определен частью V «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» и положениями Части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ».

В соответствии с пунктом 1.1 Проекта договора работы подлежат выполнению в строгом соответствии с объемом, установленным утверждённой Локальной сметой (Приложение № 1 к настоящему Договору, являющееся его неотъемлемой частью), Техническим заданием (Приложение № 2 к настоящему Договору, являющееся его неотъемлемой частью).

В силу пунктов 4.1 и 4.3 Проекта договора подрядчик обязан производить работы в соответствии с проектно-сметной документацией. Требования к монтажу отдельных видов оборудования определены проектно-сметной документацией.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Между тем, в ходе документального анализа Конкурсной документации, Комиссией установлен факт отсутствия в документации о Конкурсе проектно-сметной документации, в частности материалов в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, не смотря на наличие ссылок в документации о Конкурсе. При этом, данное обстоятельство Заказчиком не отрицается.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Не включение в состав документации о Конкурсе технической сведений в полном объеме, в том числе проектно-сметной документации, приводит к невозможности формирования участником закупки корректного технического и ценового предложения.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о неправомерности действий Заказчика по невключению в состав Конкурсной документации и размещению в ЕИС проектно-сметной документации.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в рамках ответа на запрос на разъяснения положений документации Заявителю была предоставлена возможность ознакомления с проектной документацией в полном объеме по

адресу Заказчика: г. Москва Кузьминский парк д.1 стр. 2, с предварительным оповещением лица, ответственного за проведение закупки, за 1 день, по телефонам, указанным в документации о проведении закупки. 06.07.2016 Заявитель воспользовался предложенным способом ознакомления с проектной документацией, о чем свидетельствует расписка, в которой имеется отметка представителя ООО «ИНЖСТРОЙИНВЕСТ» об ознакомлении с проектно-сметной документацией.

В то же время, Комиссия пришла к выводу о недоказанности со стороны Заявителя доводов о неразмещении Заказчиком в ЕИС Заключения Департамента природопользования и охраны окружающей среды по проектам, Разрешения на пересадку зеленых насаждений Департамента природопользования и охраны окружающей среды, проекта организации строительства, исполнительной документации. Заявителем, в том числе, не доказана законодательно закрепленная обязанность Заказчика по размещению данных документов в ЕИС и в составе документации.

Кроме того, проектом договора закреплены обязанности сторон, а также определен объем работ, подлежащих выполнению со стороны подрядчика, не включающий работы по подготовке оспариваемых Заявителем документов.

Руководствуясь вышеизложенным, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной в части довода Заявителя о неразмещении в ЕИС проектно-сметной документации, в остальной части необоснованной.

В действиях Заказчика усматривается нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части довода Заявителя о неразмещении в ЕИС проектно-сметной документации, в остальной части необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

1.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с тем, что допущенное нарушение не повлекло ограничение прав и интересов Заявителя.

4. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 08.07.2016 № МГ/29558.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.