

РЕШЕНИЕ

Волгоград

Дело № 034/10/18.1-619/2020

29 июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – комиссия),

изучив в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), частями 10 – 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) жалобу вх. № 5702 от 11.06.2020 на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» посредством проведения конкурса в электронной форме на поставку дизельного топлива (извещение о проведении закупки № 32009192082 размещено на официальном сайте ЕИС 28.05.2020),

с участием в заседании комиссии (посредством использования систем видеоконференц-связи):

от заказчика: В Н.В. по доверенности № 1337 от 19.06.2020, М Е.Е. по доверенности № 1336 от 19.06.2020;

в отсутствие представителя заявителя, извещённого в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;

в отсутствие представителей иных лиц, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) поступила жалоба на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках посредством проведения конкурса в электронной форме на поставку дизельного топлива (извещение о проведении закупки № 32009192082 размещено на официальном сайте ЕИС 28.05.2020) (далее – конкурс, закупка).

В соответствии с правилами пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего

предпринимательства.

Вместе с тем согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба соответствует требованиям части 10 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 17.06.2020 исх. № 04-10/4342).

Из жалобы следует, что заказчиком в ЕИС и на сайте оператора электронной торговой площадки размещено извещение о проведении спорной закупки и документацию о закупке, в разделе 4 (формы документов, предоставляемых участниками закупки для участия в конкурсе в электронной форме) которой указаны требования о наличии у участника закупки собственной нефтебазы для хранения дизельного топлива вместимостью не менее 1000 тонн, расположенной на расстоянии не более 35 км от места нахождения заказчика, а также автозаправочных станций в количестве не менее 2 шт., расположенных на расстоянии не более 35 км от места нахождения заказчика.

По мнению заявителя жалобы действиями заказчика нарушены пп. 2 части 10 статьи 3 Закона о защите конкуренции, пп. 2 п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку заказчиком созданы дискриминационные условия, при которых одни хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение с другими хозяйствующими субъектами.

Кроме того, по мнению заявителя, удалённость нефтебазы и автозаправочных станций поставщика на расстоянии более 35 км. от места нахождения заказчика не влияет на качество самого товара и на сроки поставки. Также заявитель отмечает, что согласно пункту 4.8 проекта договора отпуск товара на собственных автозаправочных станциях поставщика может осуществляться лишь при необходимости и по согласованию с заказчиком, из чего заявитель делает вывод о том, что условие о наличии собственных нефтебазы и автозаправочных станций не является обязательным и существенным.

Уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 17.06.2020 исх. № 04-10/4342 антимонопольным органом у заявителя истребованы сведения о конкретных нормах Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые нарушены действиями МУП «В», а также информация и документы, которые, по мнению заявителя, будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению жалобы.

Вышеуказанную информацию надлежало представить в Управление в срок не позднее 18.06.2020 12 часов 00 минут (местное время МСК+1).

Ни в установленный уведомлением от 17.06.2020 срок, ни к моменту рассмотрения комиссией антимонопольного органа жалобы по существу заявителем истребованные сведения не представлены, участие в онлайн-заседании комиссии заявителем не принято.

В установленные уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 17.06.2020 исх. № 04-10/4342 заказчиком представлены возражения на поступившую жалобу, в которых заказчик просит признать жалобу необоснованной, а также представлены:

- положение о закупке, которым руководствовался заказчик при организации и проведении оспариваемой закупки;
- документация о закупке, с доказательствами размещения на официальном сайте ЕИС;
- извещение о проведении закупки, с доказательствами размещения на официальном сайте ЕИС;
- поступившие заявки;
- все протоколы, составленные в ходе проведения закупки, иные документы по оценке заявок.

Иные лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явились, вместе с тем обществом с ограниченной ответственностью «Ф» представлено дополнение к жалобе.

Комиссия, изучив поданные ООО «Ф» дополнения к жалобе, не находит оснований для их рассмотрения, поскольку ООО «Ф» заявителем жалобы не является, доказательства, подтверждающие представление ООО «Ф» интересов ООО «С» в Управление не представлено.

Таким образом, ООО «Ф», не имея полномочий на представление интересов заявителя жалобы и не обращаясь в Управление с самостоятельной жалобой на действия заказчика заявляет самостоятельные доводы и требования, не являющиеся предметом обжалования.

Как указано ранее, при рассмотрении жалобы на действия заказчика комиссия антимонопольного органа в силу части 13 статьи 3 Закона о закупках ограничена доводами, составляющими предмет обжалования.

Ввиду отсутствия аналогичных заявленным ООО «Ф» и (или) иных доводов со стороны ООО «С», комиссия Волгоградского УФАС России ограничивается рассмотрением доводов, содержащихся в поданной заявителем жалобе от 11.06.2020 вх. № 5702.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (положением).

МУП «В» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Волжская автомобильная колонна № 1732» (утв. генеральным директором заказчика 26.12.2019; далее – положение).

В соответствии с разделом 16.7 положения конкурс в электронной форме осуществляется в порядке, предусмотренном разделом 16 положения с учетом особенностей, установленном пунктом 11.17. положения.

Согласно пункту 16.2.2 положения конкурсная документация должна содержать сведения, указанные в пункте 15.4 положения, а также иные условия проведения конкурса.

- 1. В соответствии с пунктом 15.4 положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1. требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2. требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3. требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных

- и качественных характеристик;
4. место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
 5. сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
 6. форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
 7. порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;
 8. порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
 9. требования к участникам такой закупки;
 10. требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;
 11. формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;
 12. дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
 13. критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 14. порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 15. описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 223-ФЗ;
 16. размер обеспечения заявок на участие в закупке, форма, срок и порядок предоставления такого обеспечения, если заказчиком установлено требование обеспечения заявок на участие в закупке
 17. размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок предоставления такого обеспечения, реквизиты счетов для внесения обеспечения, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора;
 18. срок и порядок заключения договора по итогам проведения конкурентной закупки;
 19. требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к

- обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, указанные требования устанавливаются Заказчиком, при необходимости;
20. информация о предоставлении приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами; в случае установления такого приоритета в соответствии с пунктом 11.21. положения сведения, условия и требования согласно нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, устанавливающим порядок предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;
21. иные сведения, определенные положением.

Конкурсная документация на поставку дизельного топлива утверждена генеральным директором заказчика 28.05.2020 (далее – документация о закупке).

Как следует из пункта 2.1 документации о закупке заказчик, указанный в извещении о проведении конкурса и разделе 2 документации о закупке приглашает заинтересованных лиц принять участие в конкурсе в электронной форме, предмет договора и условия которого указаны в разделе 2 (информационная карта конкурса в электронной форме) и разделе 3 (техническое задание) документации о закупке в соответствии с процедурами, условиями и положениями документации о закупке, проекта договора.

Согласно пункту 10 раздела 2 документации (информационная карта конкурса в электронной форме) требования к участникам закупки установлены в пункте 7.3 раздела 1 документации о закупке

В соответствии с пунктом 7.3 документации при проведении настоящего конкурса установлены следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской

Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки - юридического лица, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период или двадцать тысяч рублей – для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты;

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 223-ФЗ, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Иные требования к участникам конкурса документацией о закупке не установлены.

Раздел 4 документации о закупке содержит формы документов, представляемых участниками закупки для участия в конкурсе в электронной форме.

Форма заявки на участие в спорной закупке содержит критерий «производственные мощности участника закупки», оформленный в форме таблицы:

Наименование подкритерия	Значение	Сведения по подкритерию (указывается адрес)
Наличие в собственности или на ином законном основании нефтебазы для хранения дизельного топлива вместимостью не менее 1000 тонн, расположенной на расстоянии не более 35 км от Заказчика	(указывается нефтебазы, подтверждается один из вариантов: наличие / отсутствие)	документами, подтверждающими право собственности или пользования на ином законном основании) (указываются сведения о
Наличие в собственности или на ином законном основании парка бензовозов вместимостью от 5 до 25 м ³ в количестве не менее 4 шт.	(указывается бензовозах, подтверждается один из вариантов: наличие / отсутствие)	документами, подтверждающими право собственности или пользования на ином законном основании) (указываются адреса

Наличие в собственности или на ином законном основании автозаправочных станций в количестве не менее 2 шт., расположенных на расстоянии не более 35 км от Заказчика	(указывается один из вариантов: наличие / отсутствие)	автозаправочных станций, подтверждается документами, подтверждающими право собственности или пользования на ином законном основании)
---	---	--

Из предлагаемой заказчиком формы следует, что участником закупки при заполнении данной части заявки может быть указано как наличие, так и отсутствие производственных мощностей.

В пункте 18 раздела 2 документации о закупке заказчиком установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Как следует из пункта 18.6 раздела 2 документации о закупке наличие производственных мощностей является критерием для оценки заявок. Наличие производственных мощностей позволяет заявке участника закупки набрать баллы. При отсутствии в заявке участника производственных мощностей или доказательств их наличия заявке по данному критерию присуждается 0 баллов.

Из вышеизложенного следует возможность участия в оспариваемой закупке участников, не обладающих производственными мощностями, поскольку отсутствие производственных мощностей не влечет в силу пункта 9.2.3 раздела 1 документации о закупке отклонение заявки такого участника при условии соблюдения им установленных пунктом 7.3 раздела 1 документации требований.

Само по себе установление критерия, согласно которому заявки участников закупки, обладающих производственными мощностями, получают баллы при оценке и сопоставлении заявок, не влечет ограничения конкуренции.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках к целям регулирования Закона о закупках относится, в том числе, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Как следует из представленных заказчиком возражений на жалобу МУП «В» осуществляет пассажирские перевозки общественным транспортом на городских и пригородных маршрутах, в том числе, обеспечивает проезд по социальным и льготным проездным билетам, обслуживает спецмаршруты, организованные в период действия режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в связи с чем необходима гарантия своевременной поставки дизельного топлива заказчику. В случае неисправности заправочного оборудования заказчика наличие нефтебазы и автозаправочных станций гарантирует бесперебойность поставок по договору с заказчиком, в связи с чем данный критерий оценки заявок был включён заказчиком в документацию о закупке.

Комиссия приходит к выводу о том, что установленные заказчиком критерии оценки заявок соответствуют целям законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и не влекут ограничения конкуренции.

Кроме того, согласно представленным заказчиком материалам ООО «С» не подавало заявку на участие в оспариваемой закупке и не обращалось к заказчику с запросами о разъяснении документации о закупке.

В жалобе отсутствуют сведения о намерении ООО «С» участвовать в оспариваемой закупке и о допущенных со стороны заказчика нарушениях прав и законных интересов заявителя жалобы в связи с нарушением порядка размещения информации о проведении спорной закупки, порядка подачи заявки на участие в закупке, а также нарушения порядка организации и проведения закупки, которые повлекли ущемление и (или) нарушение прав и законных интересов ООО «С», что в силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является основанием для обжалования действий заказчика в антимонопольный орган.

Достаточных оснований для вывода о заинтересованности заявителя в оспаривании действий заказчика, которые непосредственно не затрагивают права и законные интересы ООО «С», заявителем жалобы не приведено.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «С».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «С» вх. № 5702 от 11.06.2020 на действия (бездействие) заказчика – муниципального унитарного предприятия «В» при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» посредством проведения конкурса в электронной форме на поставку дизельного топлива (извещение о проведении закупки № 32009192082 размещено на официальном сайте ЕИС 28.05.2020) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.