Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/164-16

06.09.2016 г. г. Курган

езолютивная часть решения объявлена 06.09.2016 года.

ешение изготовлено в полном объеме 09.09.2016 года.

эмиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере экупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

ассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АСВЭЛ - КОНСАЛТ» (далее – ООО «АСВЭЛ - ЭНСАЛТ») на действия Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, занспорта и жилищно – коммунального хозяйства при осуществлении закупки путем проведения электронного укциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 343300006016000036), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О энтрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных ужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «АСВЭЛ - КОНСАЛТ» (вх. №5273 от 01.09.2016) на действия толномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – эммунального хозяйства при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на ззоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 343300006016000036).

жалобе заявитель указал, пунктом 12.1. раздела 12 проекта контракта установлен срок действия контракта: Сонтракт вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его подписания сторонами и эйствует до полного исполнения сторонами своих обязательств, в том числе до полного исполнения расчетов и эрантийных обязательств».

казанная формулировка окончания срока действия контракта не позволяет определить срок окончания действия энтракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, зоизойдет оно или нет.

эи выборе способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки актически не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, поскольку изначально э установлен срок действия контракта, что в свою очередь приводит к ограничению доступа к участию в таком укционе.

казывает, что в соответствии с извещением о проведении аукциона, документации об аукционе предметом энтракта является выполнение работ по газоснабжению жилых домов.

этом, например, пунктом №5 Приложения №1 к Техническому заданию установлено: «...Объемная доля ислорода, %, не менее 99,7. Объемная доля водяных паров, %, не более 0.009. Объемная доля водорода, %, не элее 0.5.».

унктом №1 1 Приложения №1 к Техническому заданию установлено:

"Массовая доля свободной щелочи в пересчете на NaOH, %, не более 0,2. Массовая доля воды, %, не более 2,5. ассовая доля кальциевых мыл жирных кислот, входящих в состав естественных жиров, %, не менее 11,0». налогичные требования к химическому составу веществ и (или) компонентов товара, используемого при зготовлении товара, установлены по ряду иных позиций Технического задания.

читывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий писанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенный пример подробного изложения в экументации об аукционе требований к описанию участниками закупок состава веществ, используемых при эготовлении товара ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в эставе заявок на участие в аукционе.

ействия Уполномоченного органа, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок эществ, используемых при изготовлении товаров, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

асть товаров, необходимых к поставке являются расходными материалами и при выполнении работ.

жие материалы, как Ацетилен растворенный, кислород технический газообразный и не влияют на качество и эзультаты выполнения работ, поскольку являются горючим газом, используемым при газопламенной обработке еталлов (ацетилен), поддерживающим процесс горения при сварке и резке металлов и используются в качестве эпомогательного (расходного) материала.

ребования к расходным материалам, которые используются при выполнении работ, однако не влияют на ричество и результаты их выполнения, искусственно увеличивают объем первой части заявки участника, что в риченом итоге может привести к отказу участникам закупки в допуске к участию в электронном аукционе по ормальным основаниям.

элагает, что требования, установленные Уполномоченным органом к расходным материалам, являются збыточными, в чем усматриваются нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 6 статьи 66 Закона о контрактной истеме.

э позиции № 23 «Гвозди строительные» Приложения №1 к Техническому заданию документации об электронном укционе Заказчиком установлены следующие требования: «...Выпускаются гвозди круглыми с конической эловкой. Диаметр 1,6 мм. Должны соответствовать ГОСТ 4028-63».

эи этом согласно требованиям пункта 1 и таблицы 2 ГОСТ 4028-63 гвозди диаметр стержня гвоздей с конической эловкой может быть от 1,8 мм до 8,0 мм.

жим образом, участникам закупки не предоставляется возможным указать конкретный показатель диаметра гержня гвоздей, одновременно соответствующий требованиям документации об аукционе, а также требованиям эсударственного стандарта ГОСТ 4028-63.

соответствии с Инструкцией, прилагаемой к Приложению №1 «Техническое задание» к документации об укционе: «Материалы, указанные в приложение № 1 к техническому заданию «Требование к качеству, эхническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским зойствам) товара, размеру, отгрузке товара и иные сведения о товаре», должны соответствовать ГОСТам: ГОСТ 517-76. ГОСТ 7798-70. ГОСТ 5915-70. ГОСТ 30055-93. ГОСТ 5583-78. ГОСТ 2889-80. ГОСТ 17498-72. ГОСТ 7505-89. ОСТ 2590-2006. ГОСТ 7827-74. ГОСТ 1033-79. ГОСТ 8240-97. ГОСТ 3134-78. ГОСТ 9467-75. ГОСТ 5457-75. ГОСТ 380- 05. ГОСТ Р 53486-2009. ГОСТР 52643-2006. ГОСТР 52643-2006. ГОСТ Р 52645-2006. 52646-2006. ГОСТ 4643-75. ГОСТ 028-63. ГОСТ 7931-76. ГОСТ Р 52087-2003. ГОСТ 8486-86. ГОСТ 3262-75. ГОСТ 10705-80. ГОСТ 10704-91. ГОСТ Р 5436-2013. ГОСТ 25129-82. ГОСТ 9109-81. ГОСТ 9410-78. ГОСТ 15907-70. ГОСТ 6465-76. ГОСТ 26633-2012. ГОСТ 28013-3. ГОСТ 8267-93. ГОСТ 8736-2014. ГОСТ23732-2011. ГОСТ Р 50838-2009. ГОСТ 12820-80. ГОСТ Р 54960-2012. ГОСТ 327-4».

эшеуказанный пункт Инструкции по заполнению первой части заявки документации об аукционе указывает на то, то Уполномоченным органом не установлено какой именно ГОСТ соответствует товарам, указанным в зиложении № 1, представление которых предусмотрено документацией об аукционе.

элагает, что действия Уполномоченного органа нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной истеме, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 гатьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

редставитель Уполномоченного органа, представил письменные возражения по доводам, изложенным в алобе.

доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, указанным в возражении.

оосит признать жалобу заявителя необоснованной.

уководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом зедеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной истеме в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 15.08.2016 г. в единой нформационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного укциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 343300006016000036).

Іачальная (максимальная) цена контракта составила 10 196 905,00 рублей.

, ата начала подачи заявок - 15.08.2016 13:58, дата окончания подачи заявок - 31.08.2016 17:00.

аказчиком является Администрация Пивкинского сельсовета Щучанского района Курганской области.

полномоченный орган - Районный отдел службы заказчика строительства, транспорта и жилищно – эммунального хозяйства.

а момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС России контракт не заключен.

3 силу ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии **должен превышать срок эйствия контракта не менее чем на один месяц**.

соответствии с п. 8.4 Проекта контракта срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия энтракта не менее чем на один месяц.

окументацией об аукционе в электронной форме, в том числе Проектом контракта не предусмотрен конкретный оок действия контракта

акон о контрактной системе не предусматривает обязанности Заказчика (Уполномоченного органа) по этановлению в документации, в том числе Проекте контракта конкретного срока действия контракта.

днако, Комиссия Курганского УФАС полагает, что при выборе способа обеспечения контракта в виде редоставления банковской гарантии участнику закупки фактически не представляется возможным установить рок действия банковской гарантии, поскольку изначально не установлен срок действия контракта. В связи с чем, полномоченному органу необходимо установить в документации (проекте контракта) срок действия контракта.

эи установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки эваров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в омент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления эказателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного начения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, спытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной эртии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке (Письмо Письмо АС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16).

эиложением № 1 к техническому заданию «Требование к качеству, техническим характеристикам товара, его эзопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, отгрузке товара иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной орме на выполнение работ по газоснабжению жилых домов с. Пивкино, Щучанского района, Курганской 5ласти» установлены требования к материалам, используемым при выполнении работ (далее – Требования к атериалам).

апример, в позиции 11 Требований к материалам установлено следующее:

Солидол жировой— смазка общего назначения, смесь нефтяных масел средней вязкости, загущенная гидратированным кильциевым мылом жирных кислот, входящих в состав природных (растительных и животных) жиров. Основные эксплуатационные характеристики жирового солидола: по основным характеристикам близок к синтетическим солидолам. Должен обладать лучшими вязкостно-температурными свойствами, меньше уплотняется при хранении, а также тиксотропно не упрочняется при отдыхе после разрушения. Работоспособен при температуре -30... +65°C, в мощных механизмах (подшипники, шарниры,

11	Смазка солидол жировой «Ж» изфри	блоки и т. п.) — от -50°C. Характеристики: Внешний вид и цвет - Однородная мазь без комков от светло-желтого до темно-коричневого цвета. Температура Бочки каплепадения, °С, не ниже 78. Вязкость эффективная при 0 °С и среднем градиенте скорости деформации 10 с ⁻¹ , Па·с (П), не более 250 (2500). Пенетрация при 25 °С с перемешиванием (60 двойных тактов), мм 10 ⁻¹ · 230-290. Предел прочности на сдвиг, Па (гс/см2), при 50°С, не менее 196 (2,0). Массовая доля свободной щелочи в пересчете на NaOH, %, не более 0,2. Массовая доля воды, %, не более 2,5. Содержание свободных органических кислот отсутствие. Содержание механических примесей, нерастворимых в соляной кислоте отсутствие. Массовая доля кальциевых мыл жирных кислот, входящих в состав естественных жиров, %, не менее 11,0. Гарантийный срок хранения
L		смазки - не менее 5 лет со дня изготовления.

огласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона редоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи рументов и информации, не допускается.

жим образом, Комиссией Курганского УФАС России в действиях Уполномоченного органа Районного отдела лужбы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства установлено нарушение п. п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном требовании от настника закупки химического состава и (или) компонентов товара, показателей технологии производства эвара, используемого при производстве работ.

алее, в позициях 22,25 Требований к материалам (в качестве примера) установлено:

22	От. Це Оп уд. эт. втошь эт. ра зап ра ис. по, во/	ЗЛИЧНЫХ ЗОГОЯЗНЕНИЙ (ВЛОГИ, ПЫЛИ, МОСЛО, СМОЗКИ, И ЛОУГИХ 💎 📗	Брикеты не более 10 кг
25.	Пропан- бутан, смесь техническо	Пропан бутановая техническая смесь в основном используется как топливо для автомобилей. В пропан технический (СЗН8) и бутан (С4Н10) для получения смеси добавляют около 1% непредельных углеводородов. Сжиженный газ может вырабатываться и из конденсатной фракции природного газа, и из нефти. В специальных колоннах абсорбционно-газофракционирующей установки осуществляется разделение на фракции. Пропан, как и бутан, проходят очистку от сернистых соединений, воды, и прочих элементов. И в зависимости от получения необходимой марки пропан бутан техническая смесь делается в определенных пропорциях составляющих. Пропан бутан техническая смесь физико-химические свойства. Массовая доля компонентов в % сумма бутанов и бутиленов не более 60. Объемная доля жидкого остатка при	Цистерны

20°С, %, не более 1,6. Массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, %, не более 0,013%, включая сероводород не более 0,003 %. Интенсивность запаха, баллы, не менее 3. Содержание свободной воды и щелочи должно отсутствовать.

Довод заявителя о том, что Уполномоченный орган не вправе установить требования к материалам, которые используются при выполнении работ, но не влияют на качество и результаты их выполнения является необоснованным, так как Законом о контрактной системе данное ограничение не установлено.

Комиссия Курганского УФАС России полагает, что Уполномоченному органу целесообразно выделить перечень материалов, которые необходимы для выполнения работ, не выделяя материалы, которые не влияют на результат работ (например, ветошь).

Требования к характеристикам вспомогательных материалов сопровождаются требованием в том числе к химическому составу и (или) компонентам товара, показателей технологии производства товара, используемого при производстве работ.

жим образом, Комиссией Курганского УФАС России в действиях Уполномоченного органа Районного отдела лужбы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства установлено нарушение п. п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном требовании от настника закупки химического состава и (или) компонентов товара, показателей технологии производства эвара, используемого при производстве работ.

силу п. 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя пецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в гношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского раскса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов роизводства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и рименяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных бозначений и терминологии.

силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления ных документов и информации, за исключением предусмотренных <u>частью 3</u> документов и информации, не эпускается.

Требованиях к материалам установлены требования не в соответствии с ГОСТом.

апример, в позиции 23 Требований к материалам установлено следующее:

	Гвозди	Выпускаются гвозди круглыми с конической головкой.		
	1,	Гвозди строительные по виду поверхности гвозди		
	строительные	светлые без покрытия или гвозди с цинковым покрытием.	Картонная	
23			коробка, либо	
-		ITANY TO COLVACOBAHINO C TOTOPONTEVEN ONINITAKO OT	деревянный яшик	
		масла, операцией галтовки. Размер: Диаметр 1,6 мм.	доровянный ящик	
		Длина 40 мм или 50 мм. Масса 1000 шт. – 0,791кг или		
		0,633 кг.		

Указанному материалу «гвозди строительные» соответствует ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» (условный диаметр стержня: 1, 8 до 8,0 мм. в зависимости от длины гвоздя, при дине гвоздя 40 или 50 мм. – условный диаметр стержня 1,8 мм.):

Условный диаметр стержня 1,8	Длина гвоздя 32 40 50	Размер -	Наименьший диаметр головки 3,5
2.0	60	1 7E	4.0
2,0	40 50	1,75	4,0
2,5	50	2,20	5,0
	60		
0,8	70	2,65	0,6
	80		
3,5	90	3,10	7,0
4,0	100	3,55	7,5
	120		
5,0	120	4,45	9,0
	150		
6,0	150	5,30	11,0
	200		
8,0	250	7,13	14,0

Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России установлено в действиях уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства нарушение **п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66** Закона о контрактной системе, выразившееся в требовании от участника закупки показателей материала, используемого при выполнении работ, не в соответствии с ГОСТом.

В разделе III Технического задания «Газоснабжение жилых домов с. Пивкино Щучанского района Курганской области» Документации об аукционе в электронной форме (далее – Техническое задание) указано: предлагаемые материалы, в соответствии с приложением № 1 к техническому заданию «Требование к качеству, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, отгрузке товара и иные сведения о товаре», должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 6617-76. ГОСТ 7798-70. ГОСТ 5915-70. ГОСТ 30055-93. ГОСТ 5583-78. ГОСТ 2889-80. ГОСТ 17498-72. ГОСТ 7505-89. ГОСТ 2590-2006. ГОСТ 7827-74. ГОСТ 1033-79. ГОСТ 8240-97. ГОСТ 3134-78. ГОСТ 9467-75. ГОСТ 5457-75. ГОСТ 380-2005. ГОСТ Р 53486-2009. ГОСТ Р 52643-2006. ГОСТ Р 52643-2006. ГОСТ Р 52645-2006. ГОСТ 4643-75. ГОСТ 4028-63. ГОСТ 7931-76. ГОСТ Р 52087-2003. ГОСТ 8486-86. ГОСТ 3262-75. ГОСТ 10705-80. ГОСТ 10704-91. ГОСТ Р 55436-2013. ГОСТ 25129-82. ГОСТ 9109-81. ГОСТ 9410-78. ГОСТ 15907-70. ГОСТ 6465-76. ГОСТ 26633-2012. ГОСТ 28013-98. ГОСТ 8267-93. ГОСТ 8736-2014. ГОСТ 23732-2011. ГОСТ Р 50838-2009. ГОСТ 12820-80. ГОСТ Р 54960-2012. ГОСТ 7827-74.

В соответствии с разделом VI «Инструкция по заполнению предложения участника электронного аукциона в отношении объекта закупки» Документации об аукционе в электронной форме (далее – Инструкция) указано: все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 6617-76. ГОСТ 7798-70. ГОСТ 5915-70. ГОСТ 30055-93. ГОСТ 5583-78. ГОСТ 2889-80. ГОСТ 17498-72. ГОСТ 7505-89. ГОСТ 2590-2006. ГОСТ 7827-74. ГОСТ 1033-79. ГОСТ 8240-97. ГОСТ 3134-78. ГОСТ 9467-75. ГОСТ 5457-75. ГОСТ 380-2005. ГОСТ Р 53486-2009. ГОСТ Р 52643-2006. ГОСТ Р 52643-2006. ГОСТ Р 52645-2006. 52646-2006. ГОСТ 4643-75. ГОСТ 4028-63. ГОСТ 7931-76. ГОСТ Р 52087-2003. ГОСТ 8486-86. ГОСТ 3262-75. ГОСТ 10705-80. ГОСТ 10704-91. ГОСТ Р 55436-2013. ГОСТ 25129-82. ГОСТ 9109-81. ГОСТ 9410-78. ГОСТ 15907-70. ГОСТ 6465-76. ГОСТ 26633-2012. ГОСТ 28013-98. ГОСТ 8267-93. ГОСТ 8736-2014. ГОСТ 23732-2011. ГОСТ Р 50838-2009. ГОСТ 12820-80. ГОСТ Р 54960-2012. ГОСТ 7827-74.

Комиссия Курганского УФАС России, оценив в совокупности Техническое задание и Инструкцию, приходит к выводу, что все товары, используемые при выполнении работ должны соответствовать всем указанным ГОСТам.

Пунктом 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые должна содержать первая часть заявки при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона

предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и информации, **не допускается.**

Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России в действиях Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства установлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившиеся в требовании от участника закупки соответствия всех материалов всем поименованным в Техническом задании ГОСТам.

Внеплановая проверка закупки Комиссией Курганского УФАС России **не проводилась**, в связи с проведением внеплановой проверки по жалобе № 05-02/160-16 Общества с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия» на действия Уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно – коммунального хозяйства при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на газоснабжение жилых домов, с. Пивкино Щучанского района Курганской области (извещение № 0343300006016000036).

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «АСВЭЛ КОНСАЛТ» частично обоснованной.
- 2. Признать в действиях уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно коммунального хозяйства нарушения **п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66** Закона о контрактной системе, выразившиеся в требовании от участника закупки соответствия всех материалов всем поименованным в Техническом задании ГОСТам.
- 3. Признать в действиях уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно коммунального хозяйства нарушения **п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66** Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном требовании от участника закупки химического состава и (или) компонентов товара, используемого при выполнении работ, показателей технологии производства товара, используемого при производстве работ.
- 4. Признать в действиях уполномоченного органа Районного отдела службы заказчика, строительства, транспорта и жилищно коммунального хозяйства нарушение **п. 2 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66** Закона о контрактной системе, выразившееся в требовании от участника закупки показателей материала, используемого при выполнении работ, не в соответствии с ГОСТом.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев