

РЕШЕНИЕ № 9-ФАС22-АМ/03-18

Резолютивная часть Решения оглашена 26.06.2018г.

В полном объеме Решение изготовлено 29.06.2018 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...> –заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

В<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Е<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

рассмотрев дело № 9-ФАС22-АМ/03-18 по признакам нарушения ООО «Барнаульская сетевая компания» (656015, ул. Деповская, 19, г. Барнаул, Алтайский край, ИНН 2221070063, ОГРН 1052201916975) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в невведении ограничения режима потребления электрической энергии КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» в период с 15-00 ч до 18-00 ч 31.01.2018 по заявке от 30.01.2018, в присутствии представителей:

от заявителя: КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» В<...> ,

от ответчика: ООО «Барнаульская сетевая компания» Г<...> ,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю из прокуратуры Железнодорожного района

г. Барнаула поступило на рассмотрение заявление КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» (вх. № 181999 от 27.02.2018г.) по поводу бездействия ООО

«Барнаульская сетевая компания» по заявке потребителя о введении ограниченного режима потребления электроэнергии 31.01.2018 в период с 15-00 ч до 18-00 ч на вводное распределительное устройство здания, расположенного по адресу: ул. Белинского, 2, п. Южный, г. Барнаул, Алтайский край.

Из документов и материалов, представленных АО «Барнаульская горэлектросеть», КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул», ООО «Барнаульская сетевая компания» по рассматриваемому заявлению в антимонопольный орган (вх. № 183026 от 20.03.2018г.,

вх. № 182841 от 16.03.2018г., вх. № 183027 от 20.03.2018г.), установлено, что КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул», согласно предписанию № 17-18-0031/П-КИП-542 от 30.10.2017, выданному Алтайским отделом по надзору за энергосетями и энергоустановками потребителей и энергоснабжением Сибирского управления Ростехнадзора, обязано было провести необходимые работы на вводном распределительном устройстве (ВРУ) здания, расположенного по адресу: ул. Белинского, 2, п. Южный, г. Барнаул, Алтайский край, которое является точкой поставки по договору энергоснабжения № 2047 от 14.11.2017, заключенному между КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» и АО «Барнаульская горэлектросеть». Согласно Приложению № 1 к данному договору № 2047 от 14.11.2017 энергоснабжение рассматриваемого объекта осуществляется от ТП-483.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной

ответственности сторон № 12862 от 20.10.2010 ООО «Барнаульская сетевая компания» принадлежит ТП-483. Правообладатель участка эл.сети КЛ от ТП-483 до здания по адресу:

ул. Белинского, 2, п. Южный, г. Барнаул, Алтайский край не определен. ВРУ и внутренние сети здания по адресу: ул. Белинского, 2, п. Южный, г. Барнаул, Алтайский край принадлежат КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул».

Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности устанавливается: на конечниках КЛ от ТП-483, идущей в ВРУ здания по адресу: ул. Белинского, 2, п. Южный, г. Барнаул, Алтайский край.

Между ООО «Барнаульская сетевая компания» и АО «Барнаульская горэлектросеть» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 55 от 28.04.2009 с приложениями, согласно которому ООО «Барнаульская сетевая компания» обязано обеспечить передачу электрической энергии потребителям АО «Барнаульская горэлектросеть», в том числе КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул».

Из заявления КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» следует, что 30.01.2018 учреждение обратилось с заявлением № 79 (заявкой) к ООО «Барнаульская сетевая компания» о введении 31.01.2018 в отношении его энергопринимающих устройств в электроэнергетики ограничения режима потребления в период с 15-00 ч до 18-00 ч.

По результатам рассмотрения вышеуказанной заявки ООО «Барнаульская сетевая компания» предложило КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» заключить договор № 1 от 30.01.2018 возмездного оказания услуг и требовало для отключения подтвердить оплату услуг до момента введения ограничения.

При этом в договоре возмездного оказания услуг указано, что заказчик должен произвести оплату услуг (6000 руб.) и перечислить денежные средства на расчетный счет исполнителя в течение 5 дней с момента подписания договора. Оплату услуг ООО «Барнаульская сетевая компания» в размере 6000 руб.

учреждение произвело 31.01.2018, что подтверждается платежным поручением № 182440 от 31.01.2018.

Однако, ООО «Барнаульская сетевая компания» со своей стороны отключение электроустановок по заявлению КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» 31.01.2018 в указанный интервал времени не выполнило, мотивировав тем, что 31.01.2018 в адрес Общества подписанный договор возмездного оказания услуг № 1 от 30.01.2018 не возвращался. Денежные средства, перечисленные КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» платежным поручением № 182440 от 31.01.2018 в размере 6000 руб., были зачислены 31.01.2018 в 16ч. 16 мин. местного времени. То есть оснований для оказания услуг 31.01.2018 с 15-00 ч до 18-00 ч у ООО «Барнаульская сетевая компания», по его мнению, не имелось (отсутствовал заключенный договор, отсутствовала оплата по состоянию на 15-00 ч 31.01.018).

При этом, исходя из содержания заявки от 30.01.2018 № 79, КГБУЗ «Городская больница

№ 10, г. Барнаул» оплату гарантировало, а дату запланировало заранее в целях недопущения приостановления оказания медицинской помощи пациентам, находящимся в стационарах на лечении, в том числе реанимации и интенсивной терапии.

На основании части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере

предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей. В результате проведенного УФАС по Алтайскому краю анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на основании заявления

КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» (вх. № 181999 от 27.02.2018г.)

установлено, что ООО «Барнаульская сетевая компания» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии к энергопринимающим устройствам объекта КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул», расположенного по адресу: ул. Белинского, 2, г. Барнаул, Алтайский край.

Таким образом, на ООО «Барнаульская сетевая компания» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом антимонопольного органа от 26.03.2018 № 53 возбуждено дело № 9-ФАС22-АМ/03-18 по признакам нарушения ООО «Барнаульская сетевая компания» (ИНН 2221070063, 656015, г. Барнаул, пр. Деповская, 19) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседаниях Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела

№ 9-ФАС22-АМ/03-18 представитель ООО «Барнаульская сетевая компания» поступление в их адрес 30.01.2018 заявки № 79 о введении ограничения режима потребления от КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» не отрицал, как и факт отсутствия технической возможности у КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» самостоятельного введения ограничения. Кроме того, пояснил, что подписанный со стороны ООО «Барнаульская сетевая компания» договор № 1 от 30.01.2018 о возмездном оказании услуг в 2-х экземплярах, счет на оплату № 17 от 30.01.2018 были переданы представителю учреждения в целях исполнения поступившей от них заявки, поскольку в договорах энергоснабжения № 2047 от 14.11.2017 и оказания услуг по передаче электрической энергии № 55 от 28.04.2009 порядок и сроки введения ограничения по заявке потребителя не прописаны. Так как какого-либо документа, регулирующего порядок введения режима ограничения по инициативе потребителя, не было, ООО «Барнаульская сетевая компания» рассматривало договор оказания услуг № 1 от 30.01.2018 как отдельное соглашение, которое предусматривало такой порядок, но оно не было заключено, т.к. второй экземпляр указанного договора не был подписан со стороны КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» и возвращен в Общество.

Таким образом, вводить режим ограничения потребления электроснабжения по договору возмездных услуг № 1 от 30.01.2018, с точки зрения ООО «Барнаульская сетевая компания», не было оснований – оплата в размере 6000 руб. 31.01.2018 до 15-00 ч на расчетный счет Общества не поступила. Подписанный экземпляр договора со стороны больницы не был представлен в сетевую организацию. Денежные средства в размере 6000 руб., перечисленные 31.01.2018

КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» за оказание услуг по договору № 1 от 30.01.2018 на расчетный счет Общества, были возвращены потребителю 08.02.2018 на основании его заявления от 01.02.2018 за исх. № 85, где было указано, что денежные средства в размере 6000 руб. перечислены ошибочно.

Представитель заявителя на заседаниях Комиссии при рассмотрении дела № 9-ФАС22-АМ/03-18 доводы, изложенные в заявлении, поддержал и пояснил, что необходимость введения ограниченного режима потребления электроэнергии у

больницы возникла в связи исполнением предписания № 17-18-0031/П-КИП-542 от 30.10.2017, выданного Алтайским отделом по надзору за энергосетями и энергоустановками потребителей и энергоснабжением Сибирского управления Ростехнадзора, по которому был установлен срок до 10.02.2018. Дату введения ограничения режима потребления КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» установило неслучайно, так как в этот день - 31.01.2018, после обеда, палаты и реанимация были пустые, а с новой недели больница должна была дежурить. Договор № 1 от 30.01.2018 КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» был подписан в редакции

ООО «Барнаульская сетевая компания» и направлен в указанное Общество нарочно без сопроводительного письма и без отметки, т.к. услуга была срочная, возмездная и не предполагали, что может возникнуть такая ситуация. Также с данным договором был направлен и подписан акт № 154 от 30.01.2018, то есть все документы, которые ООО «Барнаульская сетевая компания» у нас просило подписать и передать им, больница подписала и направила. Точную дату направления указанных документов в Общество представитель больницы Комиссии сообщить не смог. При этом пояснил, что КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» подготовилось к отключению электроэнергии. И когда 31.01.2018 в назначенное время отключение электрической энергии не произошло, представители КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» неоднократно звонили в оперативно-диспетчерскую службу ООО «Барнаульская сетевая компания» по тел. 38-06-16 и сообщали об оплате, о готовности к отключению и просили исполнить заявку. Однако на просьбы Учреждения ответ от представителя ООО «Барнаульская сетевая компания» был в виде требования сначала подтвердить оплату услуги. Данное требование больница выполнить не могла, т.к. перечисление денежных средств в размере 6000 руб. прошло 31.01.2018 через УФК по Алтайскому краю (иных вариантов оплаты для бюджетных организаций не предусмотрено), а выгрузка документов из системы возможна только на следующий день. В итоге представитель оперативно-диспетчерской службы ООО «Барнаульская сетевая компания» отказывался предоставить телефон руководителя либо «бросал трубку». При этом подача электрической энергии так и не была прекращена. В заявлении на возврат денежных средств по причине невыполнения заявки Учреждение указало, что произошла ошибка, т.к. эта фраза всегда указывается КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» при необходимости получения денежных средств назад.

Из пояснений Н<...>, техника административно-хозяйственного отдела КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул», следует, что именно он, по заданию своего начальника, увозил в оперативно-диспетчерскую службу ООО «Барнаульская сетевая компания» заявку № 79 от 30.01.2018 о введении ограничения режима потребления. Сотрудники сетевой организации вручили 2 экземпляра договора для подписания, которые он впоследствии увозил назад в ООО «БСК», но это было после 31.01.2018.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела № 9-ФАС22-АМ/03-18 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с введением полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе порядок взаимодействия инициатора введения ограничения и исполнителя, регулируются Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442

(далее – Правила № 442).

В соответствии с пунктом 1 Правил № 442:

"ограничение режима потребления" - полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики потребителя, в том числе уровня потребления электрической энергии, осуществляемое в порядке и в случаях, которые определяются Правилами № 442;

"инициатор введения ограничения" - лицо, по инициативе которого в соответствии с Правилами № 442 вводится ограничение режима потребления;

"исполнитель" - сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии в точке, точках поставки, сформированных в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в отношении которых требуется введение ограничения режима потребления, в том числе в случае, когда энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя присоединены к бесхозным объектам электросетевого хозяйства. В рассматриваемом случае инициатором введения ограничения является КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул», а исполнителем – ООО «Барнаульская сетевая компания».

Поступление от потребителя заявления о введении в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ограничения режима потребления является обстоятельством для ограничения режима потребления (подпункт «е» пункта 2 Правил № 442).

Условиями для ограничения режима потребления электроснабжения по инициативе потребителя являются:

наличие заявления потребителя о введении в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ограничения режима потребления;

отсутствие у потребителя технической возможности самостоятельного ограничения режима потребления.

Согласно пункту 9 Правил № 442 инициатор введения ограничения режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения с определенной информацией.

Кроме того, инициатор введения ограничения режима потребления вправе включить в уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления любую дополнительную информацию, необходимую, по его мнению, для обеспечения своевременного введения ограничения режима потребления. Данное уведомление должно быть направлено способом, определенным договором об оказании услуг по передаче электрической энергии или иным соглашением сторон об информационном взаимодействии, а в случае отсутствия такого договора или соглашения - способом, позволяющим подтвердить доставку уведомления (пункт 9(1) Правил № 442).

Порядок и сроки ограничения режима потребления в связи с поступлением от потребителя заявления о введении в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ограничения режима потребления, согласно пункту 26 Правил № 442, должны быть установлены договором электроснабжения, договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии либо отдельным соглашением с учетом требований Правил № 442.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 442 исполнитель в связи с поступлением от потребителя вышеуказанного уведомления (заявления) обязан ввести ограничение режима потребления со своих объектов электросетевого хозяйства.

Как видно из документов, 30.01.2018 КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул»

подало в ООО «Барнаульская сетевая компания» заявление о введении в отношении его энергопринимающих устройств ограничения режима потребления 31.01.2018 с 15-00 ч до 18-00 ч., поскольку владельцем ТП-483 является ООО «Барнаульская сетевая компания». Заявление содержит всю необходимую информацию, указанную в пункте 9 Правил № 442. Заявление, поданное КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» 30.01.2018, надлежащим образом не было зарегистрировано в ООО «Барнаульская сетевая компания», то есть на нем не отмечен (не присвоен) входящий номер <...> оно не отражено в журнале входящей корреспонденции, но есть штамп оперативно-диспетчерского отдела ООО «Барнаульская сетевая компания». Также факт поступления данного заявления ООО «Барнаульская сетевая компания» не отрицает (ответ Общества за исх. № 00-229 от 19.03.2018).

Действующими договорами энергоснабжения № 2047 от 14.11.2017 и оказания услуг по передаче электрической энергии № 55 от 28.04.2009 порядок и сроки введения режима ограничения в связи с поступлением от потребителя заявления о введении в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ограничения режима потребления в случае, если у инициатора отсутствует техническая возможность самостоятельного ограничения режима потребления, не предусмотрены.

В соответствии со статьей 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Таким образом, на основании вышеуказанных норм права и пункта 26 Правил № 442,

ООО «Барнаульская сетевая компания» и КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» должны были заключить договор (соглашение) на оказание услуг по введению режима ограничения, в котором были бы прописаны порядок и сроки его введения с учетом требований Правил № 442.

По состоянию на 15-00 ч 31.01.2018 второй экземпляр договора № 1 от 30.01.2018 о возмездном оказании услуг, подписанный со стороны КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул», в ООО «Барнаульская сетевая компания» доставлен не был. Исходя из вышеизложенного, видно, что 31.01.2018 на момент 15-00 ч между КГБУЗ «Городская больница № 10, г. Барнаул» и ООО «Барнаульская сетевая компания» не было заключено соглашение, указанное в пункте 26 Правил № 442, а, следовательно, не урегулирован порядок и сроки введения режима ограничения в связи с поступлением от потребителя заявления о введении в отношении его энергопринимающих устройств такого ограничения.

Таким образом, в рассмотренных действиях ООО «Барнаульская сетевая компания» отсутствуют нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 9-ФАС22-АМ/03-18 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием в рассмотренном Комиссией бездействия

ООО «Барнаульская сетевая компания» (656015, ул. Деповская, 19, г. Барнаул, Алтайский край, ИНН 2221070063, ОГРН 1052201916975) нарушения пункта 1 части 1

статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии С<...>

Члены Комиссии В<...>

Б<...>

Е<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Решение антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение одного месяца.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.