

Министерство промышленности

и геологии Республики Саха

(Якутия), 677000, г. Якутск,

ул. Кирова, д. 13, 4 этаж

АО «Кировский угольный разрез»

678454, Республика Саха (Якутия), Нюрбинский район, с. Киров, ул. Революя
Иванова, дом 3

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/10/18.1-3443/2019

резольютивная часть оглашена «13» декабря 2019 г.

изготовлено в полном объеме «18» декабря 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

При участии:

От заявителя: АО «Кировский угольный разрез».

От ответчика: Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия).

Рассмотрев жалобу АО «Кировский угольный разрез» на действия Заказчика в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV -VI) на территории муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) (извещение №111019/20570689/02 на сайте torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 05 декабря 2019 года поступила жалоба от АО «Кировский угольный разрез» на действия Заказчика в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV -VI) на территории муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) (извещение №111019/20570689/02 на сайте torgi.gov.ru).

12.12.2019 г. от Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) был получен отзыв на жалобу Заявителя с приложениями (исх. №И-10-9967).

В отзыве организатор аукциона в лице Министерства промышленности и геологии

Республики Саха (Якутия) указывает, что не согласен с доводами Заявителя.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Приказом Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) от 11.10.2019 г. №606-ОД утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Порядок).

Соответствующее извещение №111019/20570689/02 было размещено на сайте torgi.gov.ru).

Организатор торгов: Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) (далее – Минпромгеологии, Организатор аукциона).

Дата и время публикации извещения: 11.10.2019 14:26

Дата окончания приема заявок: 14.11.2019

Разовый платеж: 674 000 руб.

Шаг аукциона: 67 400 руб.

Протоколом №1 заседания рабочей группы Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) по рассмотрению заявочных материалов на участие в аукционах на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Республики Саха (Якутия) и регистрации заявок и материалов от 15.11.2019 г. рабочая группа рекомендовала принять и зарегистрировать представленные заявки и материалы ООО «ДорСтройМатериалы» и АО «Кировский угольный разрез».

Актами рассмотрения заявочных материалов на участие в аукционе на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) №1 и №2 от 15 ноября 2019 г. заявки ООО «ДорСтройМатериалы» и АО «Кировский угольный разрез» были признаны соответствующими требованиям приложения 3 Порядка и условий проведения аукциона по месторождению строительного камня «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия), объявленного приказом Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2019 года №606-ОД.

Протоколом №2 итогового заседания аукционной комиссии по проведению аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) были подведены итоги аукциона.

Участникам аукциона присвоены следующие регистрационные номера:

№1 – АО «Кировский угольный разрез»

№2 – ООО «ДорСтройМатериалы»

В ходе аукциона на сто пятом шаге после объявления аукционистом суммы 11 121 000 (одиннадцать миллионов сто двадцать одна тысяча) рублей была поднята карточка с регистрационным номером 2 – ООО «ДорСтройМатериалы», составляет 11 121 000 (одиннадцать миллионов сто двадцать одна тысяча).

Победителем аукциона на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» был признан участник под номером 2 – ООО «ДорСтройМатериалы», предложивший разовый платеж в размере 11 121 000 (одиннадцать миллионов сто двадцать одна тысяча) рублей.

Комиссией Антимонопольного органа установлено, что аукцион проводился в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», статьей 16 Закона Республики Саха (Якутия) от 02.07.1998 З №29-II «О недрах», разделом IV Порядка пользования участками недр местного значения, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2013 года №213.

Так, в пункте 7 порядка и условия проведения аукциона (далее – Порядок) подробно раскрывается порядок подачи и рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В пункте 7.1. Порядка указывается - Аукцион состоится в г. Якутске **25 ноября 2019 года в 10:00** (местное время) по адресу: г.Якутск, ул. Кирова,13, Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия).

В пункте 7.5. Порядка установлено - Заявки принимаются к регистрации после уплаты задатка и сбора за участие в аукционе до **16:00** (местное время) **14 ноября 2019 года** в Министерстве промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) по адресу: г. Якутск, ул. Кирова, 13, каб. 341.

Данные пункты Порядка установлены в соответствии Постановлением Правительства РС (Я) от 22.06.2013 N 213, а также утверждены Приказом Министерства промышленности и геологии РС (Я) №606-ОД от 11.10.2019 г. и разработаны в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" и Законом Республики Саха (Якутия) от 2 июля 1998 г. З N 29-II "О недрах", о чем сообщается в п.1.1. Порядка пользования участками недр местного значения.

При этом, согласно пункту 4.4. Порядка, утверждённого ПП РС (Я) N 213: *«Объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения».*

11.10.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов размещено извещение о №111019/20570689/02 о проведении аукциона.

Комиссией Антимонопольного органа установлено, что Организатор аукциона в лице Минпромгеологии при проведении аукциона размещении извещения об аукционе, и определении даты проведения аукциона соблюдал установленный Порядком, утверждённого ПП РС (Я) N 213 срок в 45 дней.

Разрыв во времени, о котором говорит Заявитель, имея в виду установленный срок приема Заявок на участие в аукционе до 16:00 (местное время) 14 ноября 2019 года, установлен в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона, утвержденными Приказом №606-ОД. Данный срок приема Заявок на участие в аукционе необходим Организатору аукциона для всесторонней оценки заявок комиссией посредством составления протокола и актов рассмотрения заявочных материалов. Установление срока приема заявок вплоть до дня проведения аукциона не позволило бы комиссии (рабочей группе) в разумный срок оценить заявочные материалы, составить необходимые акты. Срок, установленный для приема Заявок являлся разумным, составлял 35 дней и позволял участникам реализовать в полной мере свои права на участие в аукционе, а также провести все установленные в соответствии с Условиями платежи. При этом жалобы иных участников, о том что сроки принятия Заявок ограничивают их участие в указанном аукционе не поступали. Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе регламентируется п.7 вышеназванного Порядка.

Заявитель указывает, что согласно ст. 13.1 Закона РФ «О недрах» объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах.

Однако, комиссией Антимонопольного органа установлено, что аукцион №111019/20570689/02 не проводился в отношении недр федерального значения, а был проведен в отношении участков недр местного значения, о чем сообщается в Порядке, утвержденном Приказом №606-ОД.

Исходя из установленного, вышеуказанные доводы Заявителя не могут быть признаны обоснованными.

Согласно статье 42 Закона РФ «О недрах» сбор за участие в аукционе вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов.

Сумма сбора за участие в аукционе по участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Минпромгеологии осуществляет операции с бюджетными и внебюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с пунктом 4 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом сумма сбора в размере 27 000 (двадцати семи тысяч) рублей правомерно установлена п. 6 Порядка и условия аукциона, а также отвечает целям проведения аукциона.

Реквизиты для перечисления сбора за участие в аукционе указываются в

Приложении 5 у Условиям аукциона и полностью отвечают целям и задачам проведения аукциона.

Объявление о проведении аукциона №111019/20570689/02 было размещено на сайте torgi.gov.ru и представляло из себя общую информацию о проводимом аукционе.

Согласно пункту 4.5. Порядка установленного в соответствии Постановлением Правительства РС (Я) от 22.06.2013 N 213 Публикуемое на официальном сайте и в средствах массовой информации объявление о предстоящем аукционе должно содержать сведения о:

а) местоположении земельного участка, наименовании месторождения полезных ископаемых или участка недр, которые решено предоставить в пользование;

б) видах полезных ископаемых и их запасах (ресурсах);

в) условиях пользования участком недр, обозначенных в подпунктах "б" - "к" пункта 2.5 раздела II настоящего Порядка;

г) порядке предоставления заявки по участку недр и других материалов;

д) времени и месте, где можно ознакомиться с документами по проводимому аукциону;

е) времени и месте проведения аукциона, адресе приема заявок, дате и часе начала и окончания их подачи;

ж) стартовом размере разового платежа за право пользования недрами, шаге аукциона, порядке его изменения в процессе проведения аукциона, сборах за участие в аукционе, стоимости геолого-экономических материалов по участку недр;

з) размере задатка, уплачиваемого претендентом до проведения аукциона;

и) размере сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения.

Таким образом, опубликование Порядка, наряду с объявлением о проведении аукциона, предусматривается действующим законодательством.

Комиссией Антимонопольного органа установлено, что согласно Протоколу №04 внеочередного заседания Совета директоров АО «Кировский угольный разрез» от 15.10.2019 г., приложенному к заявочным материалам, собранием было одобрено и дано разрешение на совершение АО «Кировский угольный разрез» крупной сделки с максимальной суммой разового платежа в размере 25 000 000 (двадцать пять миллионов) рублей.

При этом в заявке от 28.10.2019 г. АО «Кировский угольный разрез», которая является приложением 2 к Условиям аукционов, Общество принимает на себя обязательства по безусловному выполнению правил участия в аукционе в соответствии с условиями аукциона.

Минпромгеологии в своем отзыве указывает, что замечаний и предложений по

процедуре проведения аукциона членами комиссии и участниками аукциона высказано не было.

Исходя из установленного комиссией Антимонопольного органа не может принять доводы Заявителя о том, что АО «Кировский угольный разрез» был ограничен в участии в аукционе, а также доводы о том что размер сбора за участие на позволил Заявителю предложить наиболее высокую цену аукциона.

АО «Кировский угольный разрез» в полной мере реализовало своё право на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия), проведенном в строгом соответствии с Приказом Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) от 11.10.2019 г. №606-ОД и утвержденным Порядком.

Исходя из установленного, в действиях Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) отсутствуют признаки нарушения проведения процедуры аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV-VI) на территории МР «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия), а также нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка

организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу №**014/10/18.1-3443/2019** АО «Кировский угольный разрез» (ИНН 1419005376, ОГРН 1051400893280), на действия Заказчика в лице Министерства промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435275789, ОГРН 1131447017195) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня на месторождении «Додоруку» (р.л. IV -VI) на территории муниципального района «Нюрбинский район» Республики Саха (Якутия) (извещение №**111019/20570689/02** на сайте torgi.gov.ru) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.