

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 02-173/18.1-16

г. Якутск
г.

резольютивная часть оглашена «14» декабря 2016

изготовлено в полном объеме «15» декабря 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<***> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<***> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<***> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

При участии:

От заявителя - ООО «Строительная компания «Сибирь»:

- представитель по доверенности <***>;

- представитель по доверенности <***>.

От ответчика – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия):

- представитель по доверенности <***>.

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Сибирь» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение № РТС114А160001 на электронной площадке rts-tender.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

«05» декабря 2016 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба (вх. № 9691) от ООО «Строительная компания «Сибирь» (далее – ООО «СК «Сибирь») на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с п. 1.4.12 конкурсной документации к требованиям к участникам предварительного отбора относится наличие у участника предварительного отбора опыта выполненных работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. Пунктом 3.3.2 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Аналогичные требования к участникам также установлены Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615.

02.12.2016 г. Министерство ЖКХ и энергетики РС (Я) опубликовало разъяснение документации, где на запрос № 4548 с текстом запроса «вопрос: «будет ли участник допущен при предоставлении трех контрактов (и актов выполненных работ к ним) заключенных и исполненных в 2015 -2016 годах, или необходимо предоставить такие документы за каждые из трех предшествующих дате подаче заявки лет?» получен ответ: в соответствии с пунктом 1.4.12 документации о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, необходимо представить копии документов за 3 года, предшествующие дате подачи заявки, т.е. с 2013 по 2015 год.».

Таким образом, исходя из разъяснения, ООО СК «Сибирь», как участнику необходимо предоставить копии таких документов в количестве 1 шт. за 2013 год, 1 шт. за 2014 год, 1 шт. за 2015 год. По мнению заявителя, должен быть учтен также 2016 год. Если окончательным сроком подачи документов является 15.12.2016, то контракт за 2013 должен был быть заключен не ранее чем 15.12.2013 г. (за 3 года, предшествующие дате подачи заявки) и исполнен до 31.12.2013, что является невозможным.

Заявитель считает, что опыт работы может быть подтвержден копиями документов в количестве не менее чем 3 шт. выполненных работ в любой период с 15.12.2013 по 15.12.2016.

На рассмотрении дела заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Министерство в возражении на жалобу от 13 декабря 2016 года № 07-9896/01 (вх. № 9972 от 14.12.2016) пояснило следующее.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) одним из требований к участнику предварительного отбора является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

Согласно пункту 38 Положения заявка должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

В разъяснении документации предварительного отбора речь идет о 3 годах, предшествующих дате подачи заявки, т.е. если участник подает заявку 13.12.2016 г.,

С 13.12.2013 г. – 13.12.2014 г. – 2013 г.,

13.12.2014 г. – 13.12.2015 г. – 2014 г.,

13.12.2015 г. – 13.12.2016 г. – 2015 г.

Таким образом, опыт работы подтверждается копиями не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов в любой период с 13.12.2013 г. – 13.12.2016 г.

Также в разъяснении документации предварительного отбора не установлены требования в части представления копий контрактов за каждый год, предшествующий дате подачи заявки и требований по исполнению контракта в год заключения. В этой связи, участники предварительного отбора могут представить копии контрактов, заключенные, например, 13.12.2013 г. и копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам в 2014 году.

Таким образом, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) считает доводы заявителя необоснованными.

На рассмотрении дела ответчик поддержал свои возражения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, заслушав объяснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, изучив и рассмотрев представленные заявителем и ответчиком документы и сведения, установила следующее.

24 ноября 2016 г. Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС (Я) размещено извещение № РТС114А160001 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на электронной площадке РТС-тендер.

Согласно постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314 "Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия)" Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия).

Вышеуказанный отбор проводится в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Извещением № РТС114А160001 установлены следующие основные положения.

Согласно извещению, дата начала приема заявок на участие в предварительном отборе – 25.11.2016 с 09:00 (время якутское), дата окончания приема заявок на участие в предварительном отборе – 15.12.2016 в 10:00 (время якутское). Дата и время окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – «27» декабря 2016 г. в 15:00 (время якутское).

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения одним из требований к участникам отбора является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного

аукциона, предусмотренным [подпунктами "а" - "д" пункта 8](#) настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в [подпунктах "е" и "ж" пункта 8](#) настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Согласно пункту 38 Положения заявка должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Согласно пункту 34 Положения любое заинтересованное лицо в соответствии с регламентом работы электронной площадки вправе направить в орган по ведению реестра в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении документации о проведении предварительного отбора.

В адрес органа по ведению реестра поступил запрос № 4548 с вопросом: "будет ли участник допущен при предоставлении трех контрактов (и актов выполненных работ к ним) заключенных и исполненных в 2015 -2016 годах, или необходимо предоставить такие документы за каждые из трех предшествующих дате подаче заявки лет?".

02.12.2016 орган по ведению реестра опубликовал разъяснения по документации по данному вопросу, согласно которому в соответствии с пунктом 1.4.12 документации о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, необходимо представить копии документов за 3 года, предшествующие дате подачи заявки, т.е. с 2013 по 2015 год.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения одним из требований к участникам отбора является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам *за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки*. Такое же положение содержит пункт 1.4.12 документации предварительного отбора.

Согласно части 1 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. Следовательно, третий год истекает за день до дня подачи заявки. Например, если заявка подана 13.12.2016, то участник должен предоставить опыт выполнения работ по 3 контрактам, заключенным и исполненным в период с 12.12.2013 по 12.12.2016 г.

Таким образом, при предоставлении участником контракта и акта выполненных работ, заключенного и исполненного в 2016 году до дня подачи заявки, он должен быть допущен на участие в предварительном отборе при соблюдении других требований.

Вместе с тем согласно разъяснениям органа по ведению реестра, размещенным 02.12.2016 на электронной площадке РТС-тендер, участник допускается при предоставлении копий 3 контрактов (и актов выполненных работ к ним) заключенных и исполненных в 2013-2015 годах, что не соответствует подпункту «п» пункта 23 и пункту 38 Положения.

Таким образом, комиссия по рассмотрению дела № 02-173/18.1-16, приходит к выводу, что жалоба ООО «Строительная компания «Сибирь» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, обоснована.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены *иные нарушения* в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Якутским УФАС России в адрес заявителя и ответчика направлено Уведомление о поступлении жалобы № 02-173/18.1-16 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы.

Канцелярией Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Саха (Якутия) уведомление зарегистрировано под входящим номером №9699 от 12.12.2016 г.

На рассмотрении жалобы № 02-173/18.1-15 на вопрос Комиссии Якутского УФАС о том, приостановлены ли торги, представитель ответчика пояснила, что торги не приостановлены, срок подачи заявок заканчивается 15.12.2016 г.

Вместе с тем согласно части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Таким образом, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Саха (Якутия) не приостановив процедуру торгов, не выполнило требование законодательства.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной

или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «Сибирь» на Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение № РТС 114А160001 от 24.11.2016), обоснованной.
2. Выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в разъяснения документации предварительного отбора, размещенные 02.12.2016 г. на электронной площадке РТС-тендер срока приема заявок на срок, равнозначный сроку приостановления.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<***>

Члены Комиссии:

<***>

<***>