

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19853/2022 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.01.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей посредством видеоконференцсвязи ООО «Морской

ординар», ФГАОУ ВО первый МГМУ им И.М. Сеченова Минздрава России, рассмотрев жалобу ООО «Морской ординар» (далее — Заявитель) на действия ФГАОУ ВО первый МГМУ им И.М. Сеченова Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку медицинских изделий: стенты, катетеры, проводники и иные расходные материалы для рентгенхирургии для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (реестровый № 224045200216, <https://www.astgoz.ru/>, далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная несогласием с положениями Закупочной документации.

При этом в жалобе Заявителя содержатся ссылки на нарушение Заказчиком статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия разъяснила Заявителю о том, что настоящая жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба, содержащая сведения о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции.

На вопрос Комиссии Заявитель пояснил, что отказывается от рассмотрения жалобы по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции и в качестве способа защиты права выбирает рассмотрение своей жалобы по правилам

статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В своей жалобе Заявитель указывает на ненадлежащее описание объекта
Закупки.

Согласно доводам жалобы, по позиции №4 Технического задания описанию объекта Закупки не соответствует ни одно медицинское изделие, зарегистрированное на территории Российской Федерации.

Также Заявитель в своей жалобе указывает, что требования по позиции №10

Технического задания сформированы под товар единственного производителя – стент внутрисосудистый Herculink производителя Abbott (РУ № РЗН 2015/2925). Согласно позиции Заявителя, Заказчик установил ограничивающие параметры, не позволяющие подать заявку с аналогичными медицинскими изделиями других производителей.

В свою очередь, на заседании Комиссии Заявитель пояснил, что не поддерживает указанный довод жалобы, в связи с чем данный довод жалобы не подлежит оценке Комиссией.

Также Заявитель в своей жалобе указывает, что требования к товару по позициям 29-33 сформированы под товары единственного производителя – расходные материалы для аспирационного насоса для удаления тромбов Penumbra (РУ № ФСЗ 2012/12358) Инструменты для тромбоэкстракции при ишемическом инсульте «Penumbra» (РУ № ФСЗ 2011/10544). Согласно позиции Заявителя, данные инструменты совместимы только с насосом Penumbra, что не позволяет подать заявку на участие с аналогичной продукцией.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные возражения, а также иные затребованные документы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Требования к поставляемому товару установлены приложением №3 Закупочной документации «Техническое задание».

По позиции №4 Технического задания установлены следующие требования:

<p>Стент периферический нитиноловый самораскрывающийся</p>	<p>"Стерильное нерассасывающееся трубчатое устройство, предназначенное для имплантирования в одну из периферических артерий для постоянного поддержания проходимости и увеличения диаметра просвета у пациентов с атеросклеротической болезнью или после реканализации тотальной окклюзии. Длина системы доставки ≥ 105 и ≤ 120 см. МРТ совместимость. Способ раскрытия саморасширяемые. Тип ячейки: закрытая Структура стента: плетеная из нитей металла. Рентгеноконтрастные маркеры на стенте ≥ 0 и ≤ 7 шт. Совместимость с проводниками не менее 0.45 и не более 0.50 мм. Доставляющая система усилена внутренней металлической трубкой. Материал стента нитинол. Номинальный диаметр стента 4 мм. Общая длина стента: ≥ 10 и ≤ 20; ≥ 20 и ≤ 30; ≥ 30 и ≤ 40; ≥ 40 и ≤ 50; ≥ 50 и ≤ 60; ≥ 60 и ≤ 70; ≥ 70 и ≤ 80; ≥ 80 и ≤ 90; ≥ 90 и ≤ 100; ≥ 100 и ≤ 110; ≥ 110 и ≤ 120; ≥ 120 и ≤ 140 и ≤ 150 мм. Номинальный диаметр стента ≥ 5 и ≤ 5.5 мм. Общая длина стента: ≥ 10 и ≤ 20; ≥ 20 и ≤ 30; ≥ 30 и ≤ 40; ≥ 40 и ≤ 50; ≥ 50 и ≤ 60; ≥ 60 и ≤ 70; ≥ 70 и ≤ 80; ≥ 80 и ≤ 90; ≥ 90 и ≤ 100; ≥ 100 и ≤ 110; ≥ 110 и ≤ 120; ≥ 120 и ≤ 140 и ≤ 150 мм. Номинальный диаметр стента ≥ 6 и ≤ 6.5 мм. Общая длина стента: ≥ 10 и ≤ 20; ≥ 20 и ≤ 30; ≥ 30 и ≤ 40; ≥ 40 и ≤ 50; ≥ 50 и ≤ 60; ≥ 60 и ≤ 70; ≥ 70 и ≤ 80; ≥ 80 и ≤ 90; ≥ 90 и ≤ 100; ≥ 100 и ≤ 110; ≥ 110 и ≤ 120; ≥ 120 и ≤ 140 и ≤ 150; ≥ 150 и ≤ 180; ≥ 180 и ≤ 200 мм. Номинальный диаметр стента ≥ 7 и ≤ 7.5 мм. Общая длина стента: ≥ 10 и ≤ 20; ≥ 20 и ≤ 30; ≥ 30 и ≤ 40; ≥ 40 и ≤ 50; ≥ 50 и ≤ 60; ≥ 60 и ≤ 70 и ≤ 80; ≥ 90 и ≤ 100 мм. (Размеры по выбору Заказчика). ГОСТ Р ИСО 25539-2-2012, ГОСТ Р ИСО 14630-2017, ГОСТ EN 556-1-2011, ГОСТ Р ИСО 52770-2016, ГОСТ ISO 10993-5-2011, ГОСТ ISO 10993-7-2016, ГОСТ ISO 10993-10-2015, ГОСТ ISO 10993-10-2011."</p>
--	--

По позициям 29-33 Технического задания установлены следующие требования:

<p>29</p>	<p>Реперфузионный катетер</p>	<p>Предназначен для тромбэкстракции и обеспечения реперфузии церебральных артерий с применением электромеханического реперфузионного аппарата. Представляет собой реперфузионный набор (стерильный, одноразового использования). Использование в сегментах M1 - M2 (от бифуркации внутренней сонной артерии до бифуркации средней мозговой артерии), базиллярной и позвоночных артериях. Количество сегментов переменной жесткости на протяжении всей длине катетера для доступа в интракраниальные артерии не менее 12 штук. Рабочая длина катетера не менее 130 см. Протяженность гибкого дистального конца не менее 130 мм. Армировка стенок катетера - сталь или нитинол. Атрауматичная кромка дистального кончика - наличие. Покрытие внутреннего просвета катетера политетрафторэтилен или эквивалент. Рентгеноконтрастный маркер на дистальном конце катетера не менее 1 шт.</p>
-----------	-------------------------------	---

		<p>Внутренний диаметр катетера Не менее 1,5 и не более 1,75 мм. Наружный диаметр проксимальной части катетера не менее 1,95 и не более 2,05 мм.</p> <p>Наружный диаметр дистального конца не менее 1,8 и не более 2,05 мм.</p> <p>Наличие в комплекте гемостатического клапана с боковым отведением. ГОСТ 19126-2007 (Разд. 5), ГОСТ ИЕС 60601-1-1-2011, ГОСТ Р МЭК 60601-2-2014, ГОСТР ИСО 13402-2011, ГОСТ 3399-76.</p>
30	Катетер проводниковый	<p>Наружный диаметр катетера не менее 2,5 мм. Наличие рабочих длин катетеров 800; 900 мм. Длина гибкого дистального сегмента не менее 30 мм. Наличие конфигураций дистальной части катетера прямой и/или многоцелевой. Внутренний диаметр катетера не менее 2,20 мм. Материал корпуса катетера полимерный материал с металлическим армированием. 3-х ходовой краник - наличие. Расширитель - наличие. Гемостатический клапан наличие. Проксимальный конец должен быть оснащен адаптером типа Льюер для присоединения инструментов ГОСТ 19126-2007 (Разд. 5), ГОСТ ИЕС60601-1-1-2011, ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014, ГОСТР ИСО 13402-2011, ГОСТ 3399-76.</p>
31	Реперфузионный катетер	<p>Предназначение для доставки механических тромбоэкстракторов в целевые сегменты интракраниальных артерий. Использование в Использование в интракраниальных сегментах. Количество сегментов переменной жесткости на протяжении длины катетера Не менее 5 шт. Рабочая длина катетера Не менее 150 см. Армировка стенок катетера сталь или титанол. Атрауматичная кромка дистального кончика Наличие. Наличие политетрафторэтилен или эквивалент. Рентгеноконтрастный маркер на дистальном конце катетера Не менее 1 шт. Сужающийся дистальный конец катетера. Проксимальный конец оснащен адаптером типа Льюер. Внутренний диаметр проксимального части катетера 0,69 или 1,5 или 1,09 мм. Внутренний диаметр дистальной части катетера Не менее 0,6 мм. Наружный диаметр проксимальной части катетера 0,97 или 1,17 или 1,57 мм. Наружный диаметр дистальной части катетера 0,91 или 1,27 мм. Длина гибкого дистального сегмента не менее 170 мм. Максимальный размер совместимого проволочного направителя не менее 0,3 и не более 0,43 мм. ГОСТ 19126-2007 (Разд. 5), ГОСТ ИЕС 60601-1-1-2011, ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014, ГОСТР ИСО 13402-2011, ГОСТ 3399-76.</p>
32	Канистра с крышкой для сбора продуктов тромбаспирации	<p>Канистра для аспирационной системы. . Материал корпуса и крышки - полимер. Наличие фильтра в крышке. Наличие съемной крышки. Совместимость с аспирационным насосом. ГОСТ Р50267.0-92, ГОСТ Р ИСО 10079.1-2012.</p> <p>ГОСТ ИЕС 60601-1-1-2011, ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014.</p>
33	Сепаратор	<p>Сетка проволочная для тромбэктомии. Материал сетки титанол или сталь. Рабочая длина сетки 20мм. Общая длина сетки 26 или 32мм. Диаметр сетки в раскрытом состоянии не менее 4.0 и не более 4.6мм. Материал проволочного толкателя титанол или сталь. Длина проволочного толкателя не менее 175 см. ГОСТ 19126-2007 (Разд. 5), ГОСТ ИЕС 60601-1-1-2011, ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014, ГОСТР ИСО 13402-2011, ГОСТ 3399-76.</p>

Согласно позиции Заявителя, по позиции №4 «Стент периферический нитиноловый самораскрывающийся» может соответствовать товар «Стент периферический SUPERA» производителя Abbott Vascular (Регистрационное удостоверение № РЗН 2013/411 от 08 мая 2019 года), однако данное стент не соответствует требованию к размеру стента «Номинальный диаметр стента 4 мм», поскольку не производится с требуемым диаметром 4 мм, а имеет диаметр 4,5, 5,5, 6,5, 7,5 мм.

В свою очередь, на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Стент периферический SUPERA» производителя Abbott Vascular (Регистрационное удостоверение № РЗН 2013/411 от 08 мая 2019 года) соответствует требованиям документации, так как в Техническом задании не установлена принадлежность требуемого диаметра (внутренний или внешний), в свою очередь, внутренний диаметр стента составляет 4, 5, 6, 7 мм, что подтверждается официальной инструкцией по применению медицинского изделия «Стент периферический SUPERA» (Регистрационное удостоверение № РЗН 2013/411 от 08 мая 2019 года), размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения:

Заявленный диаметр стента	4, 5, 6, 7 мм (ВД)	4, 5, 5,5, 6,5, 7,5 мм (НД)
---------------------------	--------------------	-----------------------------

Согласно письму производителя ООО «Эбботт Лэбораториз» от 14.06.2019 №1/14/06/2019 ООО «Эбботт Лэбораториз» был осуществлен перевод маркировки периферического стента Supera™ с внутреннего диаметра (ID) на внешний диаметр (OD).

Таким образом, внутренний диаметр стента 4, 5, 6, 7 мм соответствует внешнему диаметру 4,5, 5,5, 6,5, 7,5 мм.

Комиссия, принимая во внимание, что Техническим заданием не установлены требования к принадлежности требуемого диаметра (внутренний или внешний), то стент периферический SUPERA» производителя Abbott Vascular имеющий внутренний диаметр согласно официальной инструкции по применению медицинского изделия «Стент периферический SUPERA» 4мм соответствует требованиям документации.

На основании изложенного, Комиссия признает данный довод жалобы Заявителя необоснованным.

Относительно доводов жалобы Заявителя, что требования к товару по позициям 29-33 Технического задания сформированы под товары единственного производителя расходные материалы для аспирационного насоса для удаления тромбов Penumbra (РУ № ФСЗ 2012/12358) - Инструменты для тромбэкстракции при ишемическом инсульте «Penumbra» (РУ № ФСЗ 2011/10544) Комиссия отмечает следующее.

Требованиям Технического задания по позиции № 29 «Реперфузионный катетер» удовлетворяют минимум два медицинских изделия, зарегистрированных на территории РФ, а именно

1. Реперфузионный катетер ACE 068 KIT, производства Penumbra Inc. (Регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011/10544 от 10.05.2017);
2. Катетер для дистального доступа AXS Catalyst 6, производства Страйкер Нейроваскуляр (Регистрационное удостоверение № РЗН

2018/7007 от 05.04.2018). Соответствие катетера для дистального доступа AXS Catalyst 6, производства Страйкер Нейроваскуляр требованиям Технического задания подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте производителя, официальной инструкцией по применению медицинского изделия (размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения), а также официальным письмом производителя ООО «Кардиомедикс» от 10.01.2023 № 1.

Сравнительная таблица:

Требования технического задания	Реперфузионный катетер ACE 068 KIT, производства Penumbra Inc.	Катетер для дистального доступа AXS Catalyst 6, производства Страйкер Нейроваскуляр
количество сегментов переменной жесткости на протяжении всей длине катетера не менее 12 штук	16 штук	15 штук
рабочая длина катетера не менее 130 сантиметров	132 сантиметра	132 сантиметра
протяженность гибкого дистального конца не менее 130 миллиметров	300 миллиметров	140 миллиметров
армировка стенок катетера сталь или нитинол	НИТИНОЛ	НИТИНОЛ
атравматичная кромка дистального кончика - наличие	наличие	наличие
покрытие внутреннего просвета катетера политетрафторэтилен или эквивалент	политетрафторэтилен	политетрафторэтилен
рентгеноконтрастный маркер на дистальном конце катетера не менее 1 штук	1 штука	1 штука
внутренний диаметр катетера		

внутренний диаметр катетера Не менее 1,5 и не более 1,75 миллиметров	1.73 миллиметров	1.52 миллиметров
наружный диаметр проксимальной части катетера не менее 1,95 и не более 2,05 миллиметров	2.03 миллиметров	2.01 миллиметров
наружный диаметр дистального конца не менее 1,8 и не более 2,05 миллиметров	2.03 миллиметров	1.81 миллиметров
наличие в комплекте гемостатического клапана с боковым отведением	наличие	наличие

Относительно позиции №30 Технического задания «Катетер проводниковый» Комиссия отмечает следующее.

Требованиям Технического задания по позиции № 30 «Катетер проводниковый» удовлетворяют минимум два медицинских изделия, зарегистрированных на территории РФ, а именно:

1. Катетер Neuron проводниковый, производства Penumbra Inc. (РН №ФСЗ 2011/10544 от 10.05.2017);
2. Набор KSAW, производства Cook Incorporated (РН № РЗН 2016/4519 от

07.06.2019).

Соответствие набора KSAW, производства Cook Incorporated требованиям Технического задания подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте производителя, а также официальным письмом ЗАО «ШАГ» от 10.01.2023 № 05/23.

Сравнительная таблица:

Требования технического задания	Катетер Neuron проводниковый, производства Penumbra Inc.	Набор KSAW, производства Cook Incorporated
наружный диаметр катетера не менее 2,5 миллиметров	2.67 миллиметров	2.87 ; 2.54 миллиметров
наличие рабочих длин		

катетеров 800 ; 900 миллиметров	800; 900 миллиметров	800 ; 900 миллиметров
наличие конфигураций дистальной части катетера прямой и/или многоцелевой	прямой и многоцелевой	прямой
внутренний диаметр катетера не менее 2,20 миллиметров	2.24 миллиметров	2.54 миллиметров
материал корпуса катетера полимерный материал с металлическим армированием	полимерный материал с металлическим армированием	полимерный материал с металлическим армированием
3-х ходовой краник - наличие	наличие	наличие
расширитель - наличие	наличие	наличие
гемостатический клапан - наличие	наличие	наличие
проксимальный конец должен быть оснащен адаптером типа Льюер для присоединения инструментов	наличие	наличие

Относительно позиции №31 Технического задания «Реперфузионный катетер» Комиссия отмечает следующее.

Требованиям Технического задания по позиции № 31 «Реперфузионный катетер» удовлетворяют минимум два медицинских изделия, зарегистрированных на территории Российской Федерации, а именно:

1. Реперфузионный катетер 3MAX, производства Penumbra Inc. (Регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011/10544 от 10.05.2017);
2. Микрокатетер Excelsior I. Варианты исполнения: Excelsior XT-27, производства

Страйкер Нейроваскуляр (Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/3897 от 04.04.2016).

Соответствие микрокатетера Excelsior I. Варианты исполнения: Excelsior XT-27 требованиям Технического задания подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте производителя, официальной инструкцией по применению медицинского изделия (размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере Здравоохранения), а также официальным письмом ООО «Кардиомедикс» от 10.01.2023 № 1.

Сравнительная таблица:

	Реперфузионный	Микрокатетер Excelsior
--	----------------	------------------------

Требования технического задания	перфузионный катетер 3MAX, производства Penumbra Inc.	микрокатетер Excelsior XT-27, производства Страйкер Нейроваскуляр
количество сегментов переменной жесткости на протяжении длины катетера не менее 5 шт	8 штук	5 штук
рабочая длина катетера не менее 150 сантиметров	153 сантиметров	150 сантиметров
армирование стенок катетера сталь или нитинол	НИТИНОЛ	сталь
покрытие внутреннего просвета катетера политетрафторэтилен или эквивалент	политетрафторэтилен	политетрафторэтилен
атравматичная кромка дистального кончика наличие	наличие	наличие
рентгеноконтрастный маркер на дистальном конце катетера не менее 1 штука	1 штука	1 штука
сужающийся дистальный конец катетера	наличие	наличие
проксимальный конец оснащен адаптером типа Льюер	наличие	наличие
внутренний диаметр проксимальной части катетера 0,69 или 1,5 или 1,09 миллиметров	1.09 миллиметров	0.69 миллиметров
внутренний диаметр дистальной части катетера не менее 0,6 миллиметров	0.89 миллиметров	0.69 миллиметров
наружный диаметр проксимальной части катетера	1.57 миллиметров	0.97 миллиметров

0,97 или 1,17 или 1,57 миллиметров		
наружный диаметр дистальной части катетера 0,91 или 1,27 миллиметров	1.27 миллиметров	0.91 миллиметров
длина гибкого дистального сегмента не менее 170 миллиметров	300 миллиметров	180 миллиметров
максимальный размер совместимого проволочного направителя не менее 0,3 и не более 0,43 миллиметров	0.41 миллиметр	0.36 миллиметров

Относительно позиции №32 Технического задания «Канистра с крышкой для сбора продуктов тромбаспирации» Комиссия отмечает следующее.

Требованиям Технического задания по позиции № 32 «Канистра с крышкой для сбора продуктов тромбаспирации» удовлетворяют минимум два медицинских изделия, зарегистрированных на территории Российской Федерации, а именно:

1. Канистра с крышкой, производства Penumbra Inc. (Регистрационное удостоверение №ФСЗ 2012/12358 от 10.05.2017);
2. Резервуар сборочный Riptide с промежуточной трубкой, производства Micro Therapeutics, Inc., DBA ev3 Neurovascular, USA (Регистрационное удостоверение № РЗН 2022/17280 от 23.05.2022).

Соответствие резервуара сборочного Riptide с промежуточной трубкой, производства Micro Therapeutics, Inc., DBA ev3 Neurovascular, USA требованиям Технического задания подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте производителя, официальной инструкцией по применению медицинского изделия (размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения), брошюрой производителя, а также официальным письмом производителя ООО «ПроКардио» от 11.01.2023 № 1-2023.

Сравнительная таблица:

Требования технического задания	Канистра с крышкой, производства Penumbra Inc.	Резервуар сборочный Riptide с промежуточной трубкой, производства Micro Therapeutics, Inc.,
--	--	---

		DBA ev3 Neurovascular
канистра для аспирационной системы	соответствие	соответствие
материал корпуса и крышки полимер	полимер	полимер
наличие фильтра в крышке	наличие	наличие
наличие съёмной крышки	наличие	наличие
совместимость с аспирационным насосом	соответствие	соответствие

Относительно позиции №33 Технического задания «Сепаратор» Комиссия отмечает следующее.

Требованиям технического задания по позиции № 33 «Сепаратор» удовлетворяют минимум два медицинских изделия, зарегистрированных на территории РФ, а именно:

1. Сепаратор «Penumbra System», производства Penumbra Inc. (Регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011/10544 от 10.05.2017);
2. Инструмент для удаления тромбов Trevo Pro (Stentriver Trevo Pro), производства

Страйкер Нейроваскуляр (Регистрационное удостоверение № ФСЗ 2011/10461 от 12.10.2018).

Соответствие инструмента для удаления тромбов Trevo Pro (Stentriver Trevo Pro), производства Страйкер Нейроваскуляр требованиям Технического задания подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте производителя, официальной инструкцией по применению медицинского изделия (размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере Здравоохранения), а также официальным письмом ООО «Кардиомедикс» от 10.01.2023 № 1.

Сравнительная таблица:

Требования технического задания	Сепаратор «Penumbra System», производства Penumbra Inc.	Trevo Pro, производства Страйкер Нейроваскуляр
материал сетки нитинол или сталь	сталь	сталь
рабочая длина сетки 20 миллиметров	20	20
общая длина сетки 26 или 32 миллиметров	26	32

диаметр сетки в раскрытом состоянии не менее 4.0 и не более 4.6 миллиметров	4.5	4
материал проволочного толкателя нитинол или сталь	сталь	сталь
Длина проволочного толкателя не менее 175 см	200	180

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу, что по оспариваемым позициям Технического задания №29-33 имеются как минимум два товара, соответствующих требованиям Технического задания.

В свою очередь Комиссия отмечает, что Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить Положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров.

При этом, само по себе включение в документацию условий и признаков, которые в конечном итоге приводят к исключению из числа участников лиц, не отвечающих этим условиям и признакам, не является ограничением доступа к участию в закупке и ограничением конкуренции, а представляет собой механизм выбора наиболее подходящего под требования Заказчика, в данном случае исполнителя.

Пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы,

оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик формирует Техническое задание в соответствии с собственными потребностями, устанавливая наиболее подходящие для него требования к порядку выполнения работ, при условии, что такие требования не приводят к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств ограничения конкуренции, равно как не представлено действительных доказательств нарушения своих прав и невозможности участия в Закупке по установленным Заказчиком требованиям к закупаемому товару.

В свою очередь Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2- П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

На заседание Комиссии представитель Заявителя озвучил дополнения к жалобе, согласно которым требования к позиции №4 Технического задания «Стент периферический нитиноловый самораскрывающийся» сформированы под товары единственного производителя - стент SUPERA производителя Abbott Vascular.

Также Заявитель указал, что позиции 29-33 Технического задания являются расходными материалами, в связи с чем, данные товары необходимо закупать в рамках отдельной конкурентной процедуры.

Указанные доводы не принимаются и не подлежат оценке Комиссией, так как частью 13 статьи 3 Закона о закупках установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования, в свою очередь, жалоба Заявителя не содержала вышеуказанных доводов.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Морской ординар» (ИНН: 7813648714 ,

ОГРН: 1207800148984) на действия ФГАОУ ВО первый МГМУ им И.М. Сеченова Минздрава России (ИНН: 7704047505, ОГРН: 1027739291580) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 29.12.2022 № НП/66673/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.