

РЕШЕНИЕ

12.07.2024 Дело № 073/06/106-425/2024

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя комиссии - заместителя руководителя управления - начальника отдела <...>,
- заместителя начальника отдела <...>,
членов комиссии: - специалиста-эксперта <...>,
в присутствии - от Агентства государственных закупок Ульяновской области:
(с использованием системы видео-конференц-связи): - <...> (Доверенность № 54 от 27.05.2024),
- от ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ»:
- <...> (Доверенность № б/н от 03.06.2024),

рассмотрев дело № 073/06/106-425/2024 по жалобе ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ» (далее - заявитель) на действия заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона №

0168500000624003051 (наименование объекта закупки – «Генератор озона, стационарный»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновский областной клинический медицинский центр оказания помощи лицам, пострадавшим от радиационного воздействия, и профессиональной патологии имени Героя Российской Федерации Максимчука В.М.» (далее – заказчик), уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 349 900,00 руб., дата подведения итогов – 28.06.2024) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4661-ЭП/24 от 05.07.2024 (дата размещения в ЕИС – 05.07.2024) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ» на действия заказчика, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона № 0168500000624003051.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком при направлении проекта контракта неправомерно была снижена цена на 15% на основании Приказа Минфина России № 126н, так как исходя из установленных заказчиком характеристик в комплекте оборудования может быть предложен только концентратор кислорода страной происхождения которого является Китай.

Вх. № 4767-ЭП/24 от 09.07.2024 и вх. № 4801-ЭП/24 от 10.07.2024 в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

Поскольку заявителем в составе заявки был предложен товар не только страны происхождения Россия, но и Китай, на основании подпункта «а» пункта 1.3 Приказа № 126н контракт заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной победителем, в связи с чем заказчик и уполномоченный орган считают жалобу ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ» необоснованной.

Вх. № 4816-ЭП/24 и вх. № 4818-ЭП/24 от 11.07.2024 в Ульяновское УФАС России от заявителя поступили дополнения к жалобе, содержащие указание на то, что общество не имело намерения уклоняться от подписания контракта и просит не рассматривать вопрос о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 11.07.2024, которое проходило в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы жалобы, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 12.07.2024.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 18.06.2024 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000624003051, наименование объекта закупки – «Генератор озона, стационарный» (начальная (максимальная) цена контракта – 349 900,00 руб.).

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 26.06.2024 на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, цена была снижена на 0,5 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2024 заявки всех участников признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства, определен победитель.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия решила признать жалобу ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, положений статей 28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения).

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Условия допуска определены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, в том числе об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в

случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению № 0168500000624003051 объектом закупки является поставка генератора озона стационарного и заказчиком установлены условия допуска в соответствии с Приказом № 126н.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 Приказа № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 2 приказа № 126н положения пунктов 1.1-1.3 Приказа № 126н не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок в электронной форме признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе;

б) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

В силу пункта 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом о контрактной системе наименования страны происхождения товара.

При этом, необходимо отметить, что заказчиком закупаются медицинские изделия, которые в силу пункта 2 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

27.12.2012 № 1416 (далее - Правила) подлежат обязательной государственной регистрации по установленной форме, которая содержит указание на место производства товара, что позволяет определить страну его происхождения.

Пунктом 7 приложения к извещению № 0168500000624003051 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копию регистрационного удостоверения или информацию о таком удостоверении (реквизиты регистрационного удостоверения, наименование медицинского изделия и производителя).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2024 заявки всех участников признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства.

Изучив поданные заявки Комиссия Ульяновского УФАС установила, что оба участника предложили генератор озона, состоящий из установки/аппарата озонотерапии, странной происхождения которых является Россия (подтверждено приложенными регистрационными удостоверениями) и концентратор кислорода, страной происхождения которого является Китай (подтверждено приложенными регистрационными удостоверениями).

Таким образом, исходя из требований извещения об осуществлении закупки, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что все заявки участников данной закупки приравниваются к заявкам, в которых содержатся предложения о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Следовательно, основания для применения положений подпункта «а» пункта 1.3 Приказа № 126н отсутствуют.

На основании вышеизложенного, довод заявителя является обоснованным, заказчиком нарушены положения подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИННЭКСТ ТРЕЙД МЕДИКАЛ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.
3. Обязать заказчика устранить допущенное нарушение подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе путем отмены текущей процедуры заключения контракта и создания новой версии процедуры заключения контракта в соответствии с требованиями законодательства и с учетом принятого решения, на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 073/06/106-425/2024 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.