

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

23 декабря 2020 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 28.02.2020 г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – главы города Бердска <...>, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения административного дела по существу что подтверждается Списком № 110 (Партия 662) внутренних почтовых отправлений от 04.12.2020 и Отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором <...>, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области была рассмотрена жалоба ООО «СибАлмаз» (вх. № 16728э от 30.12.2019 года) на действия Администрации города Бердска Новосибирской области при осуществлении в отношении заявителя процедуры выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30.04.2014 года № 403, а именно Администрацией города Бердска Новосибирской области нарушен порядок осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, а именно: принятие уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 № 14-2019.

По результатам рассмотрения жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводам о том, что Администрацией города Бердска Новосибирской области нарушен порядок осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, а именно: принятие уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 № 14-2019.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России решением № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года признала жалобу ООО «СибАлмаз» (вх. № 16728э от 30.12.2019 года) на действия Администрации города Бердска Новосибирской области при осуществлении в отношении заявителя процедуры выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который

утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30.04.2014 года № 403 обоснованной, выдала предписание № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства.

С целью устранения нарушений, Администрации города Бердска Новосибирской области было необходимо в срок до 07.02.2020 г. аннулировать уведомление об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 года № 14-2019.

Об исполнении указанного предписания, Администрации города Бердска Новосибирской области надлежало сообщить в Новосибирское УФАС России до 12.02.2020 г. с приложением подтверждающих документов.

В указанный срок Администрация города Бердска Новосибирской области не исполнила указанное предписание.

Согласно ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Глава города Бердска является должностным лицом.

<...> занимая должность главы города Бердска, что подтверждается распоряжением администрации города Бердска от 01.12.2015 года № 255-р, не исполнил в установленный срок предписание Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года, <...> тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП.

Обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3, ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, не установлено.

Место совершения административного правонарушения – г. Бердск, Новосибирская область.

Время совершения административного правонарушения – 08.02.2020 г.

13.05.2020 года Постановлением № 054/04/19.5-352/2020 производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы города Бердска <...> было прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

27.07.2020 по протесту первого заместителя прокурора Новосибирской области решением Бердского городского суда Новосибирской области постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камневой Н.П. № 054/04/19.5-352/2020 от 13 мая 2020 года, о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица – главы города Бердска Новосибирской области <...>, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, было отменено, дело возвращено на новое рассмотрение в Новосибирское УФАС России.

При составлении протокола представитель <...> предоставил следующие объяснения.

16.01.2020 Новосибирским УФАС России вынесено решение о признании жалобы ООО «СибАлмаз» на действия администрации города Бердска при осуществлении в отношении заявителя процедуры выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30.04.2014 года № 403, обоснованной.

По мнению Новосибирского УФАС России нарушение выразилось в принятии уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 № 14-2019.

Кроме того, 16.01.2020 Новосибирским УФАС России выдано предписание №054/01/18.1-59/2020 о совершении администрацией г. Бердска действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, путем аннулирования уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 года № 14-2019 в срок до 07.02.2020.

В настоящее время предписание от 16.01.2020 не может быть исполнено в связи со следующими обстоятельствами.

Прокурорской проверкой было установлено, что ООО «СибАлмаз» самовольно по территории городских лесов (участок с кадастровым номером 54:32:010766:472) проложена напорная канализация от МКД комплексной жилой застройки жилого комплекса «Морской» до точек подключения. С учетом того, что строительство в городских лесах не допускается, прокурор в защиту интересов муниципального образования обратился в суд с заявлением об устранении допущенных нарушений.

23.01.2020 решением Бердского городского суда по гражданскому делу №2-592/2019 суд обязал ООО «СибАлмаз» освободить самовольно занятый земельный участок с кадастровым номером 54:32:010766:472 путем демонтажа проходящей по территории земельного участка напорной канализации 2Д=160мм, водопровода Д=160 мм. Т.е. судом достоверно установлен факт самовольного строительства и эксплуатации сетей канализации и водоснабжения ООО «СибАлмаз».

Также судом принят во внимание тот факт, что ООО «СибАлмаз» не представлено достаточных доказательств, подтверждающих отсутствие у него технологической возможности подключения строящихся домов в ЖК «Морской» к централизованной

системе водоотведения и водоснабжения иным путем, что в свою очередь подтверждает факт невыполнения ООО «СибАлмаз» технических условий по водоснабжению и водоотведению.

Сам по себе факт наличия справки МУП «КБУ» о выполнении технических условий не может служить основанием для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, т.к. справка МУП «КБУ» выдана с нарушениями, что подтверждает проверка, проведенная прокурором г. Бердска. Таким образом, ООО «СибАлмаз» представил не полный пакет документов, установленный действующим законодательством (отсутствовал документ, предусмотренный п.7 ч.3 ст.55 ГрК РФ, т.е. подтверждающий действительность выполнения всех технических условий).

По состоянию на 06.02.2020 ООО «СибАлмаз» не выполнило технические условия, сети канализации для объектов ЖК «Морской» ООО «СибАлмаз», построенные в рамках действующего законодательства отсутствуют.

Данный факт подтверждается также обращениями ООО «СибАлмаз» в администрацию города Бердска от 26.12.2019 №617- 19/УЗО, от 24.01.2020 №029-20/УЗО о выдаче разрешения на использование земельного участка без предоставления земельного участка и установления сервитута, с целью размещения объектов:

- водопроводы и водоводы всех видов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство (земельный участок площадью 15213,0 кв.м.);
- линейные сооружения канализации (в том числе ливневой) и водоотведения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство (земельный участок площадью 8807,0 кв.м).

На основании данных обращений были изданы следующие постановления администрации города Бердска:

- постановление администрации города Бердска от 23.01.2020 №129 «О разрешении на использование земельного участка 15 213,00 кв.м., расположенного в границе кадастровых кварталов: 54:32:010766, 54:32:010731, 54:32:010801, земельных участков: 54:32:000000:3433, 54:32:010766:635, 54:32:000000:3041 с местоположением: Новосибирская область, г. Бердск, в районе ул. Морская, без предоставления земельного участка и установления сервитута»;
- постановление администрации города Бердска от 06.02.2020 №283 «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 23.01.2020 №129 «О разрешении на использование земельного участка 15213,00 кв.м., расположенного в границе кадастровых кварталов: 54:32:010766, 54:32:010731, 54:32:010801, земельных участков: 54:32:000000:3433, 54:32:010766:635, 54:32:000000:3041 с местоположением: Новосибирская область, г. Бердск, в районе ул. Морская, без предоставления земельного участка и установления сервитута».

В случае исполнения предписания Новосибирского УФАС России от 16.01.2020 застройщик получит разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, при отсутствии выполненных технических условий, что в свою очередь повлечет нарушение прав участников долевого строительства на нормальное

водообеспечение и водоотведение и возможное нарушение прав администрации г. Бердска.

Кроме того, решение УФАС и предписание от 16.01.2020 обжалованы в Арбитражный суд Новосибирской области. Заявление подано в арбитражный суд 04.02.2020, делу присвоен номер <...> А45-2305/2020, судебное заседание назначено на 05.03.2020.

Законность вынесенного решения и предписания УФАС НСО от 16.01.2020 будет установлена Арбитражным судом Новосибирской области.

В связи с изложенным, у Главы города Бердска отсутствовала возможность исполнить предписание №054/01/18.1-59/2020, что свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2.6 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении административного дела установлено следующее.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года установлен факт нарушения порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства. С целью устранения нарушений, Администрации города Бердска Новосибирской области выдано предписание о необходимости в срок до 07.02.2020 г. аннулировать уведомление об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 года № 14-2019. Предписание не было исполнено.

04.02.2020 года администрация города Бердска Новосибирской области обратилась в Арбитражный суд Новосибирской области с заявлением об оспаривании Решения Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года и Предписания Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 01.12.2020 по делу № А45-2305/2020 решение Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года и предписание Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-59/2020 от 16.01.2020 года были признаны недействительными.

Учитывая изложенное, в действиях должностного лица – главы города Бердска <...> на момент рассмотрения настоящего дела отсутствует событие административного правонарушения.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы города Бердска <...> прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.