

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; телефон/факс: (4932) 32-85-73 / (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП-№37-074

по делу №037/06/104-354/2020 (07-02/2020-074)

**об отказе включения сведений о недобросовестном подрядчике в Реестр
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 26 июня 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 29 июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «Вектор Групп» (далее – Общество, Победитель): <...>,

МБОУ «Средняя школа №9» (далее - Заказчик): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 18.06.2020 от МБОУ «Средняя школа №9» поступили материалы,

свидетельствующие о признании ООО «Вектор Групп» (ИНН: 3702743845; 153030, Ивановская область, г. Иваново, ул. Носова, д. 61) уклонившимся от заключения контракта по капитальному ремонту помещений спортивного зала в рамках укрепления материально-технической базы МБОУ "СШ № 9" по адресу: г. Иваново, микрорайон ТЭЦ-3, д.14 (электронный аукцион 0133200001720001274) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» было решено провести проверку факта уклонения ООО «Вектор Групп» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные МБОУ «Средняя школа №9», ООО «Вектор Групп» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установлено следующее.

29.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, официальный сайт) размещено извещение №0133200001720001274 о проведении электронного аукциона по капитальному ремонту помещений спортивного зала в рамках укрепления материально-технической базы МБОУ "СШ № 9" по адресу: г. Иваново, микрорайон ТЭЦ-3, д.14, а также соответствующая документация о закупке. Начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2020 рассмотрены вторые части заявок участников электронного аукциона и победителем признано ООО «Вектор Групп» с порядковым номером заявки 3.

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения представленной в соответствии с Законом о контрактной системе информации о товаре

(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из документов, представленных Заказчиком в адрес Ивановского УФАС России, а также информации, размещенной на официальном сайте, МБОУ «Средняя школа №9» исполнило обязанность по размещению проекта контракта 10.06.2020 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, со стороны ООО «Вектор Групп» в срок до 23:59 15.06.2020 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 16.06.2020 Заказчик признал Победителя уклонившимся от заключения контракта, 16.06.2020 на официальном сайте был

размещен соответствующий протокол.

Согласно ч. 4. ст. 104 Закона о Contractной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 – 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На основании указанной нормы, МБОУ «Средняя школа №9» 18.06.2020 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям ООО «Вектор Групп», а также пояснениям его представителя, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, Общество не преследовало цели отказа от заключения контракта. Неподписание контракта в регламентированный срок вызвано технической ошибкой специалиста Общества, совершенной ввиду неправильного расчёта срока подписания контракта в рабочих, а не в календарных днях.

ООО «Вектор Групп» предпринимало действия для заключения контракта с Заказчиком:

- Общество вело переписку с Заказчиком по согласованию проекта банковской гарантии;
- Обществом была получена банковская гарантия по договору с ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» от 15.06.2020.

ООО «Вектор Групп» обладает отличной деловой репутацией, своевременно и в полном объеме исполняет обязательства, принятые на себя в рамках контрактов. Общество неоднократно заключало контракты по строительству и капитальному ремонту, включая социально-значимые объекты, деятельность ООО «Вектор Групп» по закупкам может быть прослежена через официальный сайт, заказчики ни разу не предъявляли к Обществу претензий. На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО «Вектор Групп» указанные пояснения поддержал, сообщил, что Общество не имело умысла уклоняться от заключения контракта.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель МБОУ «Средняя школа №9» сообщил, что Заказчик не настаивает на включении ООО «Вектор Групп» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об

участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России, при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При указанных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «Вектор Групп» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения

рассматриваемой санкции.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные МБОУ «Средняя школа №9», в отношении ООО «Вектор Групп» (ИНН: 3702743845; 153030, Ивановская область, г. Иваново, ул. Носова, д. 61), учредителя Общества – <...>, директора Общества – <...>, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по капитальному ремонту помещений спортивного зала в рамках укрепления материально-технической базы МБОУ "СШ №9" по адресу: г. Иваново, микрорайон ТЭЦ-3, д.14 (электронный аукцион 0133200001720001274) не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

<...>