

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 034/01/18.1-1075/2021

19 октября 2021 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии: Я.О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Т. С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Е. А.Н., дополнения к жалобе от 18.10.2021 вх. № 11646 на действия комиссии при проведении конкурса на право заключения договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 160721/17303836/01, лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 05.10.2021 (вх. № 11166) поступила жалоба ИП Е.А.Н. (далее – Заявитель), дополнения к жалобе от 18.10.2021 вх. № 11646 на действия комиссии при проведении конкурса на право заключения договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области - (извещение № 160721/17303836/01, лот № 1).

Местоположение рыболовного участка – Волгоградская область, Николаевский район, Куринский русловой.

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы 06.10.2021 исх. № 03-8/7272 направлено Заявителю, в комитет сельского хозяйства Волгоградской области по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.10.2021 в 10 час. 00 мин. После отложения жалоба рассмотрена 19.10.2021 в 15 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: ИП Е.А.Н. (личность установлена по паспорту), представитель ИП Е.А.Н. – Е.Д.А. (доверенность от 11.10.2021); представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области: К. С.И. (доверенность от 12.10.2021 № 109), О. С.В. (доверенность от 12.10.2021 № 107).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 160721/17303836/01, лот № 1, далее – Конкурс).

Организатором Конкурса является комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет, Организатор конкурса).

Приказом Комитета от 25.08.2020 № 248 образована комиссия по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора (далее – Конкурсная комиссия), утверждены состав и порядок деятельности Конкурсной комиссии.

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), постановления правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора», конкурсной документации на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области,

утвержденной приказом Комитета от 16.07.2021 № 269 (далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении Конкурса 16.07.2021 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (№ 160721/17303836/01, далее – Извещение).

Заявитель и его представитель на заседании Комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе и дополнении к жалобе. Считают, что Конкурсная комиссия неправоммерно приняла решение о допуске к участию в Конкурсе по лоту № 1 ИП Лефранк Т.В., так как ее заявка содержит недостоверные сведения и не соответствует требованиям пунктов 27-29 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила № 264).

Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной, считают, что ИП А.Т.В. правоммерно допущена к участию в Конкурсе по лоту № 1.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно п. 15 Правил № 264 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил № 264 документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным п. 12 Правил № 264;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 Правил № 264.

Во исполнение п. 27 Правил № 264 заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе:

- сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме) (пп. «г» п. 27 Правил № 264);

- сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (пп. «з» п. 27 Правил № 264).

Аналогичные требования содержатся в подпунктах «г», «з» п. 3.2 Конкурсной документации.

Согласно пп. «в» п. 28 Правил № 264 к заявке прилагаются в том числе документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыболовный участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

В соответствии с п. 28.1 Правил № 264 комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о

средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок, - в Федеральной налоговой службе (пп. «а» п. 28.1 Правил № 264);

- сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (пп. «в» п. 28.1 Правил № 264).

Аналогичные требования содержатся в пп. «а», «в» п. 4.2 Конкурсной документации.

Заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в п. 28(1) Правил № 264, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (п. 28.3 Правил № 264, п. 4.4 Конкурсной документации).

Таким образом, проверка сведений, представленных заявителем на участие в Конкурсе в порядке межведомственного запроса является обязанностью Организатора конкурса, подтверждение сведений какими-либо документами самим заявителем - его правом.

В соответствии с п. 45 Правил № 264 на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным п. 15 Правил № 264. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

На участие в Конкурсе по лоту № 1 поступило 3 заявки – ИП Л. Т.В., ИП Е.А.Н., ООО «Темион».

17.08.2021 Конкурсной комиссией произведено вскрытие конвертов с заявками, о чем составлен соответствующий протокол № 1, принято решение о направлении запросов и получении сведений для проверки заявителей на соответствие требованиям, установленным правилами проведения Конкурса.

14.09.2021 по результатам рассмотрения заявок к участию в Конкурсе по лоту № 1 допущены ИП Л.Т.В., ИП Е. А.Н., не допущено к участию в Конкурсе – ООО «Темион» (протокол № 2).

В соответствии с протоколом № 3 от 27.09.2021 оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе ИП Л. Т.В. признана победителем по лоту № 1, набрав большее количество баллов согласно приложению к данному протоколу.

В своей жалобе Заявитель и представитель Заявителя пояснили, что ИП Л. Т.В. представила в заявке недостоверные сведения по пп. «г», «з» п. 27 Правил № 264, а также не представила документы, предусмотренные пп. «в» п. 28 Правил № 264.

Как следует из п. 13 заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ИП Л.Т.В. представила сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых (рыболовных) участках Волгоградского водохранилища в административно-территориальных границах Волгоградской области (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме): 2017 год – 120,720; 2018 год – 124,602; 2019 год – 121,540; 2020 год – 120,468.

Обязанность проверки Комитетом средневзвешенных показателей освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов путем направления запроса в Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства п. 28.1 Правил № 264 не предусмотрена.

Исходя из требований пп. «д» п. 28.1 Правил № 264 Комитет обязан сделать запрос в территориальный орган Федерального агентства по рыболовству о получения сведений о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с пп. «и» п. 27 Правил № 264, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них).

17.08.2021 исх. № 18-12-18/9048, руководствуясь пп. «д» п. 28.1 Правил № 264, Комитет направил в Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства соответствующий запрос о среднесуточном объеме (в тоннах) производства рыбной и иной продукции в отношении заявителей на участие в Конкурсе, в том числе ИП Л. Т.В.

24.08.2021 исх. № 03-01-14/6649 Волго-Каспийским территориальным управлением Росрыболовства представлены сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства рыбной и иной продукции в отношении заявителей на участие в Конкурсе, в том числе ИП Л. Т.В.

На заседании Комиссии Управления представители Комитета пояснили, что показатель освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов оценивался Конкурсной комиссией на основании внутриведомственных данных за 2017, 2018, 2019, 2020 годы, которые приобщены к материалам жалобы № 034/01/18.1-1075/2021.

Как следует из заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ИП Л.Т.В. представила сведения и соответствующие документы о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого

прилегает рыболовный участок.

17.08.2021 исх. № 18-12-18/9044 Комитетом в соответствии с требованиями пп. «а» п. 28.1 Правил № 264 направлен соответствующий запрос в том числе в отношении ИП Л.Т.В. в УФНС по Волгоградской области.

19.08.2021 исх. № 18-28/18919@ УФНС по Волгоградской области в адрес Комитета представлен ответ на вышеуказанный запрос, согласно которому сообщается о невозможности представления информации в связи с тем, что в отчетности, представляемой налогоплательщиками в налоговые органы в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, не предусмотрено указание данных о средней численности работников, стаже сотрудников, периодах работы в конкретных организациях, а также иных запрашиваемых сведений.

Таким образом, Организатор конкурса не располагал сведениями опровергающими представленные ИП Л. Т.В. сведения по критерию «средняя численность работников». УФНС по Волгоградской области в своем ответе не подтвердила и не опровергла информацию, представленную ИП Л.Т.В. Доказательства недостоверности представленных ИП Л. Т.В. сведений у Конкурсной комиссии отсутствовали.

Исходя из вышеизложенного, Конкурсная комиссия начислила ИП Л.Т.В. по критерию «средняя численность работников» баллы исходя из представленных ею сведений в заявке на участие в Конкурсе по лоту № 1.

17.08.2021 исх. № 18-12-18/8040 в соответствии с пп. «в» п. 28.1 Правил № 264 Организатором конкурса направлен запрос в филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Волгоградской области о представлении сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее за 90 дней до дня окончания подачи заявок), в том числе в отношении ИП Л.Т.В.

Исходя из сведений от 19.08.2021, представленных ФБГУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Волгоградской области, в собственности у Л. Т.В. находится земельный участок. При этом, сведения, подтверждающие наличие у ИП Л. Т.В. права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод отсутствуют.

Таким образом, ИП Л. Т.В. не представлены документы в составе заявки предусмотренные пп. «в» п. 28 Правил № 264 в связи с их отсутствием.

Ссылка Заявителя на информацию Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области от 19.08.2021 исх. № 34-00-07/14-27416-2021, полученную Комитетом по запросу от 17.08.2021 исх. № 18-12-18/9050, которая якобы подтверждает наличие у ИП Л. Т.В. рыбоперерабатывающего завода, несостоятельна в силу следующего.

Вышеуказанное письмо Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области содержит информацию о том, что в реестре Роспотребнадзора о выданных

санитарно-эпидемиологических заключениях отсутствует информация о выданных ИП Л. Т.В. санитарно-эпидемиологических заключениях о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Согласно ст. 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 296-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 01.07.2009 разрешительная процедура начала отдельных видов предпринимательской деятельности заменена на уведомительный порядок. По состоянию на 19.08.2021 ИП Л. Т.В. поданы уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности от 10.03.2020 (Волгоградская область, Дубовский район) и от 02.12.2013 (Волгоградская область, Камышинский район). Плановые и внеплановые проверки в том числе в отношении ИП Л. Т.В. не проводились в связи с отсутствием оснований.

Порядок представления индивидуальными предпринимателями, осуществляющими отдельные виды предпринимательской деятельности, в уполномоченные в соответствующей сфере деятельности органы государственного контроля (надзора) (их территориальные органы) уведомлений о начале своей деятельности (далее - уведомление) регулируется Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 (далее – Правила № 584).

Согласно п. 2 Правил № 584 уведомление представляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, предполагающим выполнять работы (оказывать услуги) в соответствии с перечнем работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности согласно приложению № 1.

Таким образом, Правилами № 584 четко установлено, что уведомление должно быть направлено индивидуальным предпринимателем, предполагающим выполнять работы (оказывать услуги), т.е. до начала фактического выполнения работ или оказания услуг.

При этом, ИП Л.Т.В. в п. 16 заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 (сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах муниципальных районов Волгоградской области, на территории которого расположен или к территории которых прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) указала нулевой показатель, что может свидетельствовать об отсутствии у ИП Л.Т.В. права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

Исходя из вышеизложенного, у Конкурсной комиссии оснований для недопуска ИП Л.Т.В. к участию в Конкурсе по лоту № 1 не имелось. Доводы Заявителя, указанные в жалобе и в дополнении к жалобе необоснованы.

2. Заявителем в жалобе указано, что 17.08.2021 на этапе вскрытия конвертов ИП Л. Т.В. в составе конкурсной заявки не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, что нарушает требования п. 4.1. Конкурсной документации, в связи чем она не должна была быть допущена к участию в Конкурсе по лоту № 1 на основании пп. «а» п. 15 Правил № 164.

Согласно п. 4.1 Конкурсной документации к заявке прилагаются в том числе документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий заявителя – в случае необходимости.

Представители Комитета на заседании Комиссии Управления пояснили, что ИП Л. Т.В. лично присутствовала на вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе, поэтому необходимость в документах, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий заявителя отсутствовала. Довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Е. А.Н. на действия комиссии при проведении конкурса на право заключения договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 160721/17303836/01, лот № 1), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.