

РЕШЕНИЕ

по делу № 052/10/18.1-1090/2020

16 июня 2020 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действующая на основании Приказа руководителя Управления от 04.03.2020 № 26/20, в составе:

<...> – председателя Комиссии, ВрИО заместителя руководителя Управления,

<...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля торгов,

<...> – члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,

при участии:

<...> - директора АО «Хохломская роспись»

<...> - и.о. директора Департамента лесного хозяйства Нижегородской области,

<...> - представителя Департамента лесного хозяйства Нижегородской области (по доверенности от 15.06.2020),

<...> - представителя Департамента лесного хозяйства Нижегородской области (по доверенности от 15.06.2020),

рассмотрев 16 июня 2020 года в заседании комиссии путем проведения видеоконференции жалобу акционерного общества «Хохломская роспись» на действия Департамента лесного хозяйства Нижегородской области при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> — 280220/0168806/01),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 04.06.2020 поступила жалоба акционерного общества «Хохломская роспись» на действия Департамента лесного хозяйства Нижегородской области при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> — 280220/0168806/02) (далее – конкурс).

При обращении в Управление заявитель сообщил о неправомерном, по его мнению, определению победителем конкурса ООО «Фанпром» в связи с указанием обществом в своей заявке заведомо ложных сведений о планируемой стоимости (годовой) произведенных изделий из древесины и иной продукции переработки древесины.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу АО «Хохломская роспись» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ) и назначило её рассмотрение на 16.06.2020 (уведомление о поступлении жалобы от 11.06.2020 № ОШ/8832/20).

В соответствии с Письмом ФАС России № ИА/27895/20 от 03.04.2020 в период, установленный Указами Президента РФ № 206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», № 239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) территориальные органы ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб (обращений), в том числе в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя.

16.06.2020 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы АО «Хохломская роспись» на действия

Департамента лесного хозяйства Нижегородской области.

Заслушав заявителя и организатора торгов, изучив доводы жалобы, исследовав имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующему.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган. Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

1.

1.

1. лица, подавшие заявки на участие в торгах;

1.

1.

2. иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка

организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что АО «Хохломская роспись» обладает правом на обжалование действий организатора торгов.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Департаментом лесного хозяйства Нижегородской области 28.02.2020 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> — 280220/0168806/02) извещение и документация о проведении торгов в форме конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Лесной участок, предполагаемый к предоставлению в аренду, расположен в городском округе город Семенов Нижегородской области, Семеновском районе лесничестве, Линдовском участковом лесничестве, кварталах №№ 42 (за исключением части выделов 10, 22, выделов 14,18,43,44), 48 (за исключением части выдела 10), 49-51,53-60,64-70, общей площадью 3562,3069 га.

Кадастровый номер лесного (земельного) участка 52:12:1400209:678 (приложение 2 к Документации о конкурсе).

Ежегодный объем заготовки древесины – 8,767 тыс. м³, в т.ч. 6,596 тыс. м³ по хвойному хозяйству.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации.

Правила рассмотрения заявления о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и методика оценки дополнительной потребности в древесине и наличия на территории субъекта Российской Федерации лесных участков, параметры использования лесов в границах которых позволяют удовлетворить дополнительную потребность в древесине, утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.12.2018 № 1475.

Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и критериев, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в

государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины определены Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 (далее — Постановление № 241).

Согласно протоколу о результатах конкурса от 03.06.2020 № 2 участниками конкурса признаны АО «Хохломская роспись», ООО «Фанпром» и ООО «Молоток». Победителем конкурса признано ООО «Фанпром».

В соответствии с конкурсной документацией оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся конкурсной комиссией на основании критериев, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 241.

Конкурсные предложения должны содержать следующие показатели:

1) превышение предложенной участником конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в документации о конкурсе начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой).

2) планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении.

3) планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

4) наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек.

1.

1.

5. численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника

конкурса.

Из вышеуказанного протокола о результатах конкурса следует, что участниками конкурса предложены следующие показатели по критерию «планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении»:

- АО «Хохломская роспись» - 192 000 000 рублей,
- ООО «Фанпром» - 6 685 200 000 рублей,
- ООО «Молоток» - 29 461 000 рублей.

При этом конкурсной комиссией Департамента лесного хозяйства Нижегородской области в протоколе о результатах конкурса отражено, что, по мнению комиссии, предложенный участниками конкурса планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины не соотносится с площадью лесного участка, являющегося предметом конкурса, что не соответствует правилам и методике оценки заявок, утвержденным Постановлением № 241.

Вместе с тем Комиссия антимонопольного органа обращает внимание на то, что предложенный ООО «Фанпром» планируемый объем в 226 раз превышает предложение ООО «Молоток» и в 34 раза — предложение АО «Хохломская роспись», при этом достоверность представленных данным участником сведений и возможность реального производства предложенного им планируемого объема не оценивалась организатором конкурса, что могло привести к злоупотреблениям при проведении конкурса как со стороны участников конкурса, так и со стороны организатора.

В соответствии со статьей 80.2 Лесного кодекса РФ при проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения в течение трех рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией. Рассмотрение и обсуждение конкурсных предложений осуществляются на заседании конкурсной комиссии. При рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления.

Оценка конкурсных предложений проводится конкурсной комиссией. Конкурсная комиссия в целях обеспечения экспертной оценки конкурсных предложений вправе привлекать экспертов, экспертные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Комиссия имела возможность провести оценку конкурсных предложений по критерию № 2 надлежащим образом, с учетом указанных в заявках производимых изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, их текущей средней рыночной стоимости, прогнозной средней рыночной стоимости изготавливаемой продукции на срок аренды лесного участка, являющегося предметом открытого конкурса, в случае необходимости воспользовавшись своим правом по привлечению экспертов и экспертных организаций к оценке конкурсных предложений, фактически устранилась от выполнения своих обязанностей, чем нарушила требования статьи 80.2 Лесного кодекса РФ.

В силу вышеприведенных обстоятельств Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о признании жалобы АО «Хохломская роспись» обоснованной.

Учитывая обстоятельства рассматриваемого дела, а также существо допущенного заказчиком нарушения, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Департаменту лесного хозяйства Нижегородской области предписания, направленного на устранение допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

1.

1.

1. Жалобу акционерного общества «Хохломская роспись» на действия Департамента лесного хозяйства Нижегородской области при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> — 280220/0168806/02) признать обоснованной.
2. Выдать Департаменту лесного хозяйства Нижегородской области обязательное для исполнения предписание.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Член Комиссии

<...>

<...>

Идентификатор