

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-59А

о назначении административного наказания

18 декабря 2013 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирского УФАС России) Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 05-59А от 05.12.2013 г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица муниципального унитарного предприятия «Уют» с. Новобибеево (ул. Советская, д. 36а, с. Новобибеево, Болотнинский район, Новосибирская область, 633334) в присутствии «...»

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (вх. № 903 от 07.02.2012 г.), в котором указывается на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, которые выразились в неправомерном заключении соглашений от 15.02.2010г., от 07.06.2010г., от 08.07.2010г., от 22.09.2010г., от 01.11.2010г. и дополнительного соглашения от 23.11.2010г. к соглашению от 01.11.2010г.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» возбуждено дело № 112 от 21.12.2012г (приказ № 335 от 21.12.2012 г.) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

· 18.01.2010г. между администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» заключено соглашение № 1, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Уют» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства. Сумма средств составляет 19 400 руб.

Перечисление денежных средств МУП «Уют» подтверждается платежными поручениями: от 25.01.2010г. № 016 на сумму 19 300 руб., от 05.03.2010г. № 059 на сумму 100 руб.

· 15.02.2010г. между администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» заключено соглашение № 2, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Уют» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства. Сумма средств составляет 300 000 руб.

Перечисление денежных средств МУП «Уют» подтверждается платежным

поручением от 25.02.2010г. № 051.

МУП «Уют» перечислило денежные средства в размере 300 000 руб. «...» за бульдозер ДЗ-42Г марка ДТ 75 (платежное поручение от 02.03.2010г. № 12).

· 07.06.2010г. между администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» заключено соглашение № 3, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Уют» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства. Сумма средств составляет 10 000 руб.

Перечисление денежных средств МУП «Уют» подтверждается платежным поручением от 18.06.2010г. № 189 на сумму 10 000 руб.

04.06.2010г. между «...» (продавец) и МУП «Уют» (покупатель) заключен договор, в соответствии с которым продавец обязуется поставить, а покупатель обязуется принять и оплатить в сроки, установленные договором навеску для плуга ПКЛ-70 к бульдозеру ТД-75. Цена за единицу 10 000 руб. П 2.1., 2.2. договора установлено, что оплата продукции – предоплата 100% от стоимости товара. Доставка продукции осуществляется в течении 3-х рабочих дней с момента 100% предоплаты.

Согласно расходному кассовому ордеру № 075 денежные средства получены 23.06.2010г.

· 08.07.2010г. между администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» заключено соглашение № 4, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Уют» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства. Сумма средств составляет 296 000 руб.

Перечисление денежных средств МУП «Уют» подтверждается платежными поручениями: от 16.07.2010г. № 230 на сумму 224 500 руб., от 16.09.2010г. № 307 на сумму 71 500 руб.

МУП «Уют» перечислило денежные средства:

- ООО «Энергомаш-холдинг» за монтаж котла в сумме 71 501 руб. (платежное поручение от 21.09.2010г. № 050);

- ООО «ТрансУгольСервис» за уголь в сумме 96 450 руб. (платежное поручение от 22.07.2010г. № 042);

- ООО «Энергомаш-холдинг» за котел водогрейный КВр-0,15к в сумме 128 500 руб. (платежное поручение от 22.07.2010г. № 041).

· 22.09.2010г. между администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» заключено соглашение № 5, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Уют» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства. Сумма средств составляет 27 895 руб.

Перечисление денежных средств МУП «Уют» подтверждается платежным поручением от 24.09.2010г. № 319 на сумму 27 895 руб.

МУП «Уют» перечислило 27 895 руб. ИП Марущенко С.В. за компьютер (платежное поручение от 29.09.2010г. № 055).

01.11.2010г. между администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» заключено соглашение № 6, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Уют» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства. Сумма средств составляет 32 000 руб.

23.11.2010г. заключено дополнительное соглашение к соглашению № 6 от 01.11.2010г.

Перечисление денежных средств МУП «Уют» подтверждается платежными поручениями:

- от 11.11.2010г. № 363 на сумму 32 000 руб.;
- от 14.12.2010г. № 398 на сумму 57 350 руб.;
- от 23.12.2010г. № 438 на сумму 100 000 руб.

Администрация Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставила отношения, из которых следует, что директор МУП «Уют» просит выделить 100 000 руб. на оплату угля в ЗАО «Болотнинский райтоп», 12 650 руб. на приобретение насоса К 65-50-160 в котельную, 13 000 руб. на запчасти для УАЗ - 396259, 20 000 руб. на универсальное оборудование с поворотным отвалом с гидрпереколом и мехлопаты на ДТ-75, 11 700 руб. на ремонт насоса.

МУП «Уют» перечислило денежные средства:

- ООО «Сухая протока» за универсальное оборудование с поворотным отвалом с гидрокомплексом и мехлопаты в сумме 20 000 руб. (платежное поручение от 17.12.2010г. № 73);
- Авто за трос и прокладки в сумме 2 912 руб. (товарный чек от 12.11.2010г.);
- ООО «Инвеставто» за редуктор заднего моста и масло в сумме 29 088 руб. (копия чека от 03.11.2010г.);
- ЗАО «Болотнинский райтоп» за уголь в сумме 65 000 руб. (платежное поручение от 29.12.2010г. № 078), в сумме 35 000 руб. (платежное поручение от 03.02.2011г. № 006).

Администрация Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставила Порядок предоставления субсидий из бюджета Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утв. постановлением администрации Новобибеевского сельсовета от 16.12.2008г. № 64, согласно которому предоставление субсидий осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат по

содержанию инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, объектов жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы в соответствии с утвержденными направлениями расходования средств субсидий из бюджета Новобибеевского сельсовета в текущем году.

П. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Полученные МУП «Уют» денежные средства не могут рассматриваться как предоставление МУП «Уют» субсидии, поскольку осуществлены не в целях возмещения затрат или недополученных доходов, что подтверждают, представленные администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области платежные документы.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Таким образом, предоставление администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области финансовых средств МУП «Уют» свидетельствует о предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности, в виде выплаты ему из бюджета Новобибеевского сельсовета на 2010 год денежных средств, является муниципальной преференцией.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, указанных в ч. 3 и ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.

Бюджет Новобибеевского сельсовета на 2010 год не содержит порядка определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Финансовые средства предоставлены МУП «Уют» на основании вышеуказанных соглашений: от 15.02.2010г., от 07.06.2010г., от 08.07.2010г., от 22.09.2010г., от 01.11.2010г. и дополнительного соглашения от 23.11.2010г. к соглашению от 01.11.2010г.

Не требует предварительного согласия антимонопольного органа предоставление преференции в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тыс. рублей), если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу (п. 3 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставлены МУП «Уют» муниципальные преференции в отсутствие акта органа местного самоуправления о бюджете, который бы содержал условия, указанные в п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (а именно, порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя).

Иных случаев, указанных в ч. 3 и ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлено.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставлены МУП «Уют» муниципальные преференции (путем выделения финансовых средств, перечисление которых подтверждается вышеуказанными платежными поручениями) в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив МУП «Уют» более выгодные условия деятельности, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление

этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, действия администрации Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют», выразившиеся в заключении соглашений от 15.02.2010г., от 07.06.2010г., от 08.07.2010г., от 22.09.2010г., от 01.11.2010г. и дополнительного соглашения от 23.11.2010г. к соглашению от 01.11.2010г., что привело или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России решением от 31.01.2013г. по делу № 112 признала администрацию Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении соглашений от 15.02.2010г., от 07.06.2010г., от 08.07.2010г., от 22.09.2010г., от 01.11.2010г. и дополнительного соглашения от 23.11.2010г. к соглашению от 01.11.2010г., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В связи с невозможностью принятия мер по возврату имущества предписание администрации Новобибеевского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Уют» не выдавалось.

Согласно части 1 статьи 14.32 заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

МУП «Уют», заключив соглашения с администрацией Новобибеевского сельсовета Болотнинского района от 15.02.2010г., от 07.06.2010г., от 08.07.2010г., от 22.09.2010г., от 01.11.2010г. и дополнительного соглашения от 23.11.2010г. к соглашению от

01.11.2010г., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – с. Новобибеево Болотнинского района Новосибирской области.

Время совершения административного правонарушения – 15.02.2010г., 07.06.2010г., 08.07.2010г., 22.09.2010г., 01.11.2010г., 23.11.2010г.

На административном рассмотрении дела директор МУП «Уют» согласился с наличием административного правонарушения.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

При рассмотрении дела обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, не установлены.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 1 ст. 14.32, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать муниципальное унитарное предприятие «Уют» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Назначить МУП «Уют» административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКАТО 50401000000.

Назначение платежа: административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении оглашено в полном объеме по окончании рассмотрения дела.