

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**Управление Федеральной антимонопольной службы****по Чукотскому автономному округу**

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru

www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/10/39.12-181/2023

17 сентября 2023 года г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению обращения (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Х.Я.А., главного специалиста-эксперта Чукотского УФАС России,

Членов Комиссии:

П.К.Н., главного специалиста-эксперта Чукотского УФАС России,

К.А. А., старшего специалиста 1 разряда Чукотского УФАС России,

рассмотрев обращение Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района 689000, г. Анадырь, ул. Южная д. 15 (Далее – Управление финансов) в отношении ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Птицефабрика «Северная»(ОГРН:1238700000538, ИНН: 8700001371, КПП: 870001001) 689530, г. Анадырь, ул. Рультытегина, дом 24 (Далее – ООО «Птицефабрика») уклонившееся от заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 87:04:010005:459, площадью 6376 кв.м., расположенного по адресу: Чукотский автономный округ, Анадырский р-н, в районе 15 км дороги Анадырь - ручей Хиузной, из категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: под специальную деятельность (пометохранилище), извещение № 21000005360000000032, при проведении аукциона, размещенного 19.07.2023 на электронной площадке «Сбербанк-АСТ», в порядке статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, Приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В отсутствии представителей Заявителя, уведомленных надлежащим образом,

в присутствии представителя ответчика — директора ООО «Птицефабрика» П.П.М.,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Чукотского УФАС России 04.10.2023 поступило обращение от Управления финансов о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Птицефабрика», на основании Протокола признания победителя аукциона уклонившегося от заключения договора аренды земельного участка по извещению № 21000005360000000032 от 02.10.2023, по результатам проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, назначенного на 30 сентября 2023 года.

Из представленных материалов и информации следует, что 19 июля 2023 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов: <http://torgi.gov.ru>, а так же на электронной площадке «Сбербанк-АСТ», размещена информация о проведении аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложений, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 87:04:010005:459, площадью 6376 кв.м., расположенного по адресу: Чукотский автономный округ, Анадырский р-н, в районе 15 км дороги Анадырь - ручей Хиузной, из категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования: под специальную деятельность (пометохранилище), извещение № 21000005360000000032.

19 августа 2023 года дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. На участие в аукционе была подана 1 заявка.

21 августа 2023 года по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе по лоту № 1 победителем признано Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Птицефабрика «Северная» (далее - ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная»), как участник, подавший единственную заявку на участие в аукционе.

30 августа 2023 года победителю был направлен проект договора аренды земельного участка.

ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная» не подписало настоящий договор в установленные законом сроки с помощью ЭЦП на площадке «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с ч. 27 ст. 39.12 ЗК РФ, победитель аукциона ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная» признается уклонившимся от заключения договора на условиях, указанных в Извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, назначенного на 30 сентября 2023 года.

ООО «Птицефабрика» направило в Чукотское УФАС России пояснения (исх. от 12.10.2023, № 1/1210), в которых указало причину, по которой не представилось возможным подписать договор аренды. Из представленных пояснений следует, что ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная» 23.08.2023 реорганизовано путем преобразования в Общество с ограниченной ответственностью «Птицефабрика «Северная» (далее - ООО «Птицефабрика «Северная»). ООО «Птицефабрика «Северная» является правопреемником ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная» по всем его правам и обязанностям в силу Гражданского кодекса Российской

Федерации, Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

До реорганизации ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная» участвовала в аукционе 21000005360000000032 на аренду земельного участка, принадлежащего на праве собственности Администрации Анадырского муниципального района с кадастровым номером 87:04:010005:459. Победителем аукциона признано ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная»), как участник, подавший единственную заявку на участие в аукционе. В связи с произошедшей реорганизацией представитель ООО «Птицефабрика «Северная» не может подписать договор аренды с арендодателем в электронном виде в личном кабинете УТП Сбербанк-АСТ».

При рассмотрении обращения в Чукотском УФАС России, директор ООО «Птицефабрика» пояснил, что юридическому лицу ООО «Птицефабрика «Северная» правопреемнику ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная», был присвоен отличный от указанного на электронной площадке ИНН, (8700001371) и подписать договор аренды на электронной площадке с помощью ЭЦП не представилось возможным, в связи с тем, что внести изменения в аукционную документацию на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 87:04:010005:459, не представилось возможным по техническим особенностям электронной площадки на которой проходил данный аукцион.

Комиссия Чукотского УФАС России, проанализировав взаимоотношения сторон в рамках заключения договора аренды, поведение сторон в их совокупности и взаимосвязи, пришла к следующим выводам.

Согласно пункта 27 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о победителях аукционов, уклонившихся от заключения договора купли-продажи или договора аренды земельного участка, являющегося предметом аукциона.

Часть 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что лицо признается не виновным, если при такой степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательств.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Частью 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией.

ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная» 23.08.2023 реорганизовано путем преобразования в ООО «Птицефабрика «Северная». ООО «Птицефабрика «Северная» является правопреемником ГП ЧАО «Птицефабрика «Северная». Таким образом права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь образованному юридическому лицу и такое лицо имеет все полномочия на заключение договора аренды земельного участка как Победитель аукциона.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии Чукотского УФАС России, не имеется объективных оснований для признания Победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта, доказательств, оспаривающих данное обстоятельство, в материалы дела представлено не было.

Согласно пункту 8 «Порядка ведения реестра недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра», утвержденного Приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15 (далее Порядок), уполномоченный орган рассматривает обращение и документы, указанные в пунктах 5 - 6 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

В действиях ООО «Птицефабрика» антимонопольным органом не был выявлен факт наличия реального намерения уклониться от заключения договора аренды и не исполнить условия договора. Победитель аукциона действовал добросовестно, предпринимая действия, свидетельствующие о наличии у него явно выраженного намерения заключить договор аренды земельного участка.

Учитывая вышеизложенное, установив доказательства, подтверждающие добросовестное поведение Победителя аукциона и его неумышленное уклонение от заключения договора аренды земельного участка, информация о Победителе аукциона — ООО «Птицефабрика» не подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь пунктом 27 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, Порядком ведения реестра недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения данного реестра», утвержденного Приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15,

РЕШИЛА:

1. Сведения, поступившие от Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Птицефабрика «Северная», ИНН 8700001371, **не включать в реестр недобросовестных поставщиков.**

2. Выдать обязательное для исполнения предписание:

-Управлению финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района 689000, г. Анадырь, ул. Южная д. 15;

-Электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ».

Председатель Комиссии: _____ Я.А.Х.

Члены Комиссии: _____ К.Н.П.

_____ А.А.К.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.