ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 059/01/10-553/2022 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению

06 июля 2022 года г. Пермь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заместитель руководителя Шилов Дмитрий Александрович,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее Пермское УФАС России) поступили заявления жителей Пермского края (вх. № 000644/э от 19.01.2022 г., вх. № 003645/э от 14.03.2022 г., вх. № 002206/э от 16.02.2022 г., вх. № 005335/э от 04.04.2022 г.) с жалобой на резкое повышение в 2021 - 2022 годах цены на блоки из газобетона, которые используются для строительства жилых домов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Таким образом, из системного толкования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации действий лица в соответствии со статьей 10 Закон о защите конкуренции необходимо наличие совокупности следующих условий:

1. хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение на рынке;
2. хозяйствующий субъект злоупотребляет своим доминирующим положением на рынке, в том числе устанавливая монопольно высокую цену на товары (работы, услуги);
3. в результате данных действий была ограничена, устранена конкуренция и (или) ущемлены права других лиц в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

1. В целях выявления хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, в соответствии с признаками, установленными статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Пермским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке реализации газобетонных блоков автоклавного твердения в 2021 году в границах Пермского края (далее также – Анализ). По результатам проведённого анализа составлен аналитический отчёт от 27.05.2022г.

При проведении Анализа Пермское УФАС России руководствовалось Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок № 220). В качестве исходной информации при проведении Анализа использовались сведения, полученные от хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

Временной интервал исследования товарного рынка.

В соответствии с частью 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Руководствуясь указанными критериями, **временной интервал исследования товарного рынка определён как 2021 год.**

Таким образом, в соответствии с п.2.2 Порядка № 220, настоящий Анализ ограничивался изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, то есть проводился ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Продуктовые границы товарного рынка.

Согласно п. 3.1 Порядка № 220 процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

- определение взаимозаменяемых товаров.

Газобетонные блоки – это современный строительный материал, являющийся разновидностью ячеистого бетона. Изготавливаются в соответствии с В соответствии с ГОСТ 25485-89 «Бетоны ячеистые. Технические условия» бетоны и ГОСТ 31360-2007 «Изделия стеновые неармированные из ячеистого бетона автоклавного твердения. Технические условия».

В соответствии с ГОСТ 25485-89 «Бетоны ячеистые. Технические условия» бетоны классифицируются на:

- теплоизоляционный – используются преимущественно для утепления несущих стен и обустройства тонких ненесущих конструкций внутри зданий;

- конструкционно-теплоизоляционный - используются как для утепления, так и для возведения несущих элементов зданий и внутридомовых перегородок.

- конструкционный - обладает высокой несущей способностью и выдерживают значительные нагрузки, что позволяет использовать их для строительства стен домов из 3–5 этажей, ангаров, складов и других сооружений.

Стеновые неармированные изделия, изготовленные из ячеистого конструкционно-теплоизоляционного бетона автоклавного твердения, предназначены для применения в качестве несущих и самонесущих элементов в наружных стенах зданий и сооружений, а также для внутренних стен и перегородок в помещениях.

Армированные изделия из ячеистого бетона автоклавного твердения изготавливают в соответствии с ГОСТ 19010-82.

В соответствии с ОКВЭД деятельность по производству изделий из бетона для использования в строительстве имеет код 23.61. Эта группировка включает, в том числе:

- производство готовых строительных изделий из бетона, цемента и искусственного камня: плиток, плит, кирпича, щитов, листов, панелей, труб, столбов и т.п. (код 23.61.1).

Газобетон – это минеральный камень искусственного происхождения пористой структуры. Состоит материал из смеси цемента, извести, песка и воды. При производстве используются специальные газообразователи. Стандартный цикл производства газобетонных блоков начинается с создания состава. Для этого сухие компоненты перемешиваются с водой, а затем раствор разливается в формы. Газообразование в замешенной на воде смеси обусловлено взаимодействием газообразователя, обычно мелкодисперсного металлического алюминия с сильнощелочным цементным или известковым раствором, в результате химической реакции образуются газообразный водород, вспенивающий цементный раствор, и алюминаты кальция. в результате объём смеси увеличивается, а структура становится пористой. После вспенивания и предварительного схватывания заготовки извлекают из формы, разрезают и высушивают.

В зависимости от заключительного цикла (по способу твердения) газобетон делится соответственно на «неавтоклавный» и «автоклавный»:

- неавтоклавные, предусматривающие пропаривание, электропрогрев или другие виды прогрева при нормальном давлении;

- автоклавные, которые твердеют при повышенном давлении и температуре. Окончательное высушивание материала происходит в специальных камерах, где под высоким давлением массив обрабатывают паром в автоклаве. Это позволяет материалу приобрести такие качества, как: экологичность, долговечность, огнестойкость, высокую прочность, хорошую звукоизоляцию, теплоизоляцию, морозостойкость, высокую паропроницаемость.

Широкое применение газобетона обусловлено множеством преимуществ относительно других конструкционных изделий.

Эксплуатационные качества и характеристики газобетонных блоков.

- Долговечность. Материал сравнивают с конструкциями из кирпича, срок службы

блоков может доходить до 100 лет и более;

- Теплопроводность. Благодаря малой плотности и низкой теплопроводности, газобетон применяется в теплоизолирующих конструкциях (несущие и перегородочные стены зданий и сооружений);

- Экологичность материала;

- Морозостойкость сравнительно выше других подобных материалов;

- Негорючесть материала;

- Звукоизоляционные свойства;

- Прочность. Газобетонные блоки применяются в малоэтажном строительстве (не выше 4 этажей), при строительстве более высоких зданий – в случае каркасной конструкции);

- Точные размеры. Это позволяет дополнительно не выравнивать штукатуркой стены, а только нанести тонкую шпаклёвку.

- Возможность простой обработки материала. Газобетон легко обрабатывается: пилится, сверлится, строгается обычными стальными инструментами, даже без твердосплавных напаек. В него легко забиваются гвозди, скобы, установочные изделия; для крепежа в основном используются дюбеля для газобетона. Не горюч, так как состоит только из минеральных компонентов.

Недостатки газобетонных блоков – хрупкость материала на излом.

Газобетон применяется в жилищном, коммерческом и промышленном строительстве. Основной объем потребления занимают строительные (стеновые и перегородочные блоки), также применяются армированные изделия (перемычки и плиты перекрытия). Блоки из газобетона подходят для строительства сооружений различного назначения: жилых домов, коттеджей, дач, гаражей, складов, ангаров, зданий промышленных комплексов, цехов, мастерских и др. Также газоблоки могут использоваться для создания малых архитектурных форм внутри и за пределами домов, например, бассейнов, каминов, фонтанов, эркеров и др.

В связи с тем, что настоящее исследование проводится в целях рассмотрения заявлений (вх. № 000644/э от 19.01.2022 г., вх. № 003645/э от 14.03.2022 г., вх. № 002206/э от 16.02.2022 г., вх. № 005335/э от 04.04.2022 г.) с жалобой на резкое повышение в 2021 - 2022 годах цены на блоки из газобетона, которые используются для строительства жилых домов и с учетом вышеизложенного, предварительно продуктовые границы настоящего рынка определены производство и реализация автоклавных газобетонных блоков.

Взаимозаменяемыми товарами для автоклавных газобетонных блоков, исходя из основной характеристики изделий: функциональное назначение – использование в строительстве, можно выделить:

- сотаблоки;

- пеноблоки;

- полистиролбетонные блоки;

- арболитные блоки;

- керамзитобетонные блоки;

- неавтоклавные газобетонные блоки;

- автоклавные газобетонные плиты;

- кирпич;

- иные строительные материалы (например, дерево, железобетонные плиты).

Взаимозаменяемость автоклавных газобетонных блоков и других строительных материалов, используемых в строительстве проводилась на основе анализа таких характеристик, как: функциональное назначение; потребительские свойства; качественные характеристики; особенности сбыта; эксплуатационные показатели; ограничения по транспортировке; особенности профессионального использования; цена.

Для определения взаимозаменяемости вышеперечисленных товаров использованы ответы производителей автоклавных газобетонных блоков (АО «Специализированный застройщик ПЗСП» АО «Пермтрансжелезобетон») и иная информация.

Например, заявитель, который намерен приобрести автоклавные газобетонные блоки для строительства индивидуального жилого дома, о том, являются ли взаимозаменяемыми при использовании в строительстве вышеуказанные изделия, указал следующее:

- стеновые автоклавные газобетонные блоки - зарекомендовали себя по соотношению цена/качество.

- сотаблоки - цена равна цене газобетона, однако продукт новый, не исследован на рынке, отзывов практически нет;

- полистиролбетонные блоки - цена на 10% в среднем ниже газоблока, однако материал горюч и экологически небезопасен;

- арболитовые блоки - непонятно из чего, не экологично, разная геометрия блоков;

- керамзитобетонные блоки - дешевле газобетонных блоков и уступают им в одном - необходимо утеплять сразу же, что по цене получается равно цене газобетона;

- неавтоклавные газобетонные блоки - отличаются хрупкостью;

- автоклавные газобетонные плиты - не удобны при проектировнии и строительстве индивидуального жилого дома: удорожание строительства из-за использования дополнительной техники, и невозможно сделать размеры дома под себя;

- кирпич - хороший, но очень дорогой материал для строительства;

- дерево пожароопасно и требует дополнительного ухода при эксплуатации

индивидуального жилого дома: дополнительная пропитка антисептическими и антипиреновыми составами, дополнительное заканопачивание щелей в процессе эксплуатации такого дома.

Автоклавные газобетонные блоки. Изготавливаются по ГОСТ 31360-2007. Основные потребительские свойства: высокая огнестойкость, технологичность кладки и высокая производительность работ, паро- и воздухопроницаемость, точность изделий, экологичность (не выделяют токсинов в окружающее пространство), долгий срок службы, простота обработки, удобство кладки, небольшой вес. Могут быть использованы для ограждающих конструкций и несущих конструкций до 4 этажей. Для транспортировки используется автотранспорт (панель и/или кран-борт).

АО «Пермтрансжелезобетон» выпускает автоклавные газобетонные блоки гладкие, перегородочные, пазогребневые (марки по прочности D400, D500, D600, D700); АО «Специализированный застройщик ПЗСП» автоклавные газобетонные блоки стеновые, перегородочные, доборные, мелкоячеистые (марки по прочности D500, D600, D700) и сотаблоки (марки по прочности D500, D600). Основные и дополнительные (например, перегородочные и доборные) виды блоков относятся к одной группе товаров - автоклавные газобетонные блоки.

Сотаблоки. Вид стеновых автоклавных газобетонных блоков от завода АО СЗ «ПЗСП», изготавливаются по ГОСТ 31360-2007. Основные потребительские свойства не отличаются от свойств автоклавных газобетонных блоков. При строительстве кладется на клей.

Другие виды блоков не являются взаимозаменяемым товаром для автоклавных газобетонных блоков из-за своих потребительских свойств, эксплуатационных показателей, качественных характеристик.

Неавтоклавные газобетонные блоки изготавливаются по ГОСТ 25485-89, в большинстве случаев из-за низкой точности размеров используется для постройки гаражей, складов и других сооружений, не имеющих высоких требований к проектированию и строительству.

Керамзитовые блоки изготавливаются по ГОСТ 6133-99 «Камни бетонные стеновые. Технические условия». Стеновые бетонные камни изготовленные вибропрессованием, прессованием, формованием или другими способами из легких, тяжелых и мелкозернистых бетонов. Применяются в соответствии с действующими строительными нормами и правилами при возведении стен и других конструкций зданий и сооружений различного назначения. Керамзитобетонные сильнее, чем газобетонные блоки поглощают воду и менее устойчивы к морозу, стену из керамзитобетона недопустимо оставлять без отделки, не выполнив штукатурных или фасадных работ.

Пеноблоки от газобетона отличаются способом производства, составом, и как следствие, характеристиками. Пеноблок становится пористым в результате механического перемешивания смеси из песка, воды, цемента и приготовленной пены. В составе пенобетона используются производственные отходы. Это удешевляет конструкцию, но отражается на её характеристиках. Высушивание блоков из пенобетона происходит на открытом воздухе, что сказывается на эксплуатационных качествах материала. В процессе эксплуатации блоки из

пенобетона дают усадку (примерно 1-4 мм на каждый метр высоты).

Арболитовые блоки изготавливаются по ГОСТ 19222-84 «Арболит и изделия из него. Общие технические условия». Арболит предназначается для изготовления теплоизоляционных и конструкционных материалов и изделий, применяемых в зданиях различного назначения. Дешевые по сравнению с газобетонными блоками. Арболит имеет высокие показатели по звукоизоляции и паропроницаемости, лёгкий вес. Недостаток – высокая воздухопроницаемость. Для защиты от ветра придется дополнительно утеплять стену.

Теплоблок изготавливается в Свердловской области (ООО «Уральский теплоблок» ИНН: 6679135457) по ТУ 5835-002-38395959-2002, ТУ 5835-003-54869390-2005. Стоимость сопоставима со стоимостью автоклавных газобетонных блоков, однако в связи с тем, что на территории Пермского края не производится, не является взаимозаменяемым товаром для автоклавных газобетонных блоков в связи с дополнительными расходами на транспортировку.

Полистиролбетон изготавливается по ГОСТ Р 51263-2012. Особо легкий бетон поризованной структуры на цементном вяжущем и пористом заполнителе из вспененных гранул полистирола, предназначенный для изготовления сборных изделий или монолитных конструкций, применяемых в наружных стенах, покрытиях и перекрытиях энергоэффективных жилых и общественных зданий. Может применяться для наружных несущих стен малоэтажных зданий (1-2 этажа) и перемычек. Недостатки полистиролбетона: невысокая прочность на сжатие: окна и двери могут со временем расшатываться. Стена из полистиролбетона не дышит. Требуется принудительная вентиляция и кондиционирование. Бетонный каркас блоков не горюч, однако наполнитель - полистирол под действием огня разлагается. Низкий уровень сцепления с отделочными материалами. Усадка.

Автоклавные газобетонные плиты. Редко используются в связи со сложностью монтажа (требуется кран) и ограничениями по транспортировке (из-за массы и габаритов изделия). Не является взаимозаменяемым товаром для автоклавных газобетонных блоков.

Кирпич. Основные потребительские свойства; хорошая геометрия (точность размеров), высокая морозостойкость, высокая прочность. Для транспортировки используется автотранспорт (панель и/или кран-борт). при строительстве кирпич кладется на раствор. Не является взаимозаменяемым товаром для автоклавных газобетонных блоков из-за цены.

Иные строительные материалы.

Дерево. Древесина - экологически чистый материал экологична, хорошо поддаётся обработке, прочна, долговечна и обладают низким показателем тепло- и звукопроводности. Не является взаимозаменяемым товаром для автоклавных газобетонных блоков из-за цены, которая в последнее время очень сильно выросла.

Железобетонные блоки и плиты. Используются в массовом жилищном строительстве (сборное домостроение). Не являются взаимозаменяемым товаром для автоклавных газобетонных блоков из-за сложности монтажа (требуется кран) и ограничения по транспортировке (из-за массы и габаритов изделия).

На основании вышеизложенного, в связи с особенностями производства и потребления, различными эксплуатационными характеристиками, не смотря на одну сферу применения, **продуктовыми границами исследуемого товарного рынка являются газобетонные блоки автоклавного твердения.**

Географические границы товарного рынка.

Согласно п. 4.1 Порядка № 220 географические границы товарного рынка – это границы территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за её пределами.

В соответствии с пп. «а» п. 4.2. Порядка № 220 определение географических границ товарного рынка проводится, в том числе, на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и (или) о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Опрошенные потребители указали, что в настоящее время в Пермском крае достаточно производств строительных материалов (то есть спрос удовлетворяется в полной мере за счёт регионального производства), поэтому заказывая проект индивидуального жилого дома, потребители ориентируются на местных производителей. Заказывать же из других регионов окажется дороже из-за доставки – бетонные блоки отличаются большими размерами и весом, что делает нецелесообразным их перевозку на большие расстояния. Указанный вывод подтверждает анализ материалов, представленных производителями о регионе доставки бетонных блоков.

Производители в таблице «Сведения об основных покупателях газобетонных блоков» в столбце «Регион доставки» указали, в основном, Пермский край. Поставки в соседние регионы (Свердловская область и Удмуртская республика) незначительны и составляют менее 0,1% от общего объема продаж.

Ввиду большого количества потребителей бетонных блоков (застройщики многоквартирных домов, частного малоэтажного строительства), проведение теста гипотетического монополиста с объективно-достаточной выборкой респондентов не представляется возможным. На основании изложенного, с учётом структуры товарных потоков, установление географических границ товарного рынка следует проводить методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей) и хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Следовательно, для достижения целей настоящего исследования географические границы товарного рынка следует ограничить **границами Пермского края**.

Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

Согласно п. 5.1 Порядка № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Пермское УФАС России направило запросы всем хозяйствующим субъектам, имеющим в ЕГРЮЛ информацию о видах деятельности «Производство изделий из бетона для использования в строительстве имеет код 23.61».

В ходе сплошного опроса было установлено, что на рынке реализации газобетонных блоков автоклавного твердения осуществляют деятельность три хозяйствующих субъекта:

АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (ИНН 5903004541; 614031, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 31);

АО «Пермтрансжелезобетон» (ИНН 5916000030; 617050, Пермский край, г. Краснокамск, рабочий поселок Оверята, ул.Комсомольская, д. 2);

ООО «Алюком» (ИНН 5903096983, адрес: 614531, Пермский район, д. Устиново, ул. Школьная 16/6).

ООО «Пермский завод неавтоклавного газобетона» (ИНН 5905260237; 614535, Пермский край, Пермский район, пос. Мулянка, ул. Октябрьская, дом 45/5) – осуществляет производство и реализацию газобетонных блоков неавтоклавного твердения, которые признаны не взаимозаменяемы для газобетонных блоков автоклавного твердения.

ООО «Бетарм» ООО «Промлидер» ООО «Пермсбыт» ООО «ЖБК Сатурн-Р» ООО «УЖБ» сообщили, что в 2021 году не осуществляли производство и реализацию газобетонных блоков.

ООО «Пермский завод газобетона» (ИНН 5903106857) и ООО «БлокерСтрой» (ИНН 5906118949) полностью прекратили свою деятельность в 2021 и в 2019 году соответственно.

ООО «Первый Стройцентр Сатурн-Р» и ООО «Торговый дом ПЗСП» не являются производителями газобетонных блоков и осуществляют лишь мелкооптовую и розничную реализацию газобетонных блоков, произведённых установленными участниками рынка. Цена зависит от цены закупа.

ООО «Завод Стройдеталь» производит лестничные марши, фундаментные блоки, перемычки. АО «Стройпанелькомплект» производит плиты перекрытий ж/б, перемычки ж/б, приставки для линий электропередач, фундаментные блоки, сваи, лотки, плиты канальные, детали забора, детали ж/б для круглых колодцев, плиты днища, плиты дорожные, столбы ж/б. ООО Краснокамский завод ЖБК производит плиты перекрытий ж/б, трехслойные панели, фундаменты, товарную арматуру, сваи, балки, лестничные марши, колонны, диафрагмы, балконы, перемычки, блоки, в том числе вентиляционные, ригели (двухполочные, однополочные РДП, РЛП, РОП). ООО «ЖБИ «Стройиндустрия» производит стеновые блоки ФБС. Следовательно, указанные хозяйствующие субъекты не являются участниками исследуемого рынка, поскольку производимая ими продукция не входит в продуктовые границы настоящего исследования

В соответствии с п. 5.2 Порядка № 220 количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

На основании изложенного, выявленных продавцов газобетонных блоков в Пермском крае достаточно для того, чтобы установить доминирующих участников рынка.

Покупателями на данном рынке являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, приобретающие газобетонные блоки для строительства и в целях перепродажи.

Объём товарного рынка и доли хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

Согласно пункту 6.1 Порядка № 220, основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке.

Согласно пункту 6.2 Порядка № 220 в зависимости от наличия информации объем рынка определялся как сумма объемов продаж данного товара хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке.

При этом не допускается повторный учет одного и того же товара. В связи с чем, объемы продаж ООО «Первый Стройцентр Сатурн-Р» и ООО «Торговый дом ПЗСП», иных посредников, которые осуществляют лишь мелкооптовую и розничную перепродажу газобетонных блоков в общий объем продаж не включается.

Для достижения целей настоящего исследования и минимизация влияния сезонного и инфляционного фактора, динамической структуры продаж объём товарного рынка следует рассчитывать в натуральных показателях – как сумму оптовых продаж газобетонных блоков, выраженную в м3, покупателям в границах Пермского края.

Доля хозяйствующего субъекта (или группы лиц) на рассматриваемом товарном рынке рассчитывается как выраженное в процентах отношение годового объема реализации данного хозяйствующего субъекта (группы лиц) к годовому объёму рассматриваемого товарного рынка.

Доля АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (ИНН 5903004541; 614031, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 31) на рынке реализации газобетонных блоков в 2021 году составила 62%. Доля АО «Пермтрансжелезобетон» (ИНН 5916000030; 617050, Пермский край, г. Краснокамск, рабочий поселок Оверята, ул.Комсомольская, д. 2) на рынке реализации газобетонных блоков в 2021 году составила 38%.

Уровень концентрации товарного рынка.

Для определения уровня концентрации товарного рынка были использованы коэффициент рыночной концентрации и индекс рыночной концентрации

Герфиндаля-Гиршмана.

Коэффициент рыночной концентрации (CR) рассчитывается как сумма долей крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке.

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) рассчитывается как сумма квадратов долей на товарном рынке всех хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке.

Значения коэффициент рыночной концентрации (CR) составило – 100% (CR_3) и индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) - 4978 пунктов.

Таким образом, в соответствии с критериями, установленными в пункте 7.2 Порядка № 220, рынок реализации газобетонных блоков автоклавного твердения в 2021 году в границах Пермского края характеризовался высоким уровнем концентрации.

Барьеры входа на товарный рынок.

На рассматриваемом рынке могут быть выявлены следующие экономические барьеры входа:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений (строительство производственных мощностей);

- издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности;

- наличие экономически оправданного минимального объема производства, обусловливающее для хозяйствующих субъектов более высокие затраты на единицу продукции до момента достижения такого объема производства (эффект масштаба производства);

- преимущества хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;

- удовлетворённость существующего спроса за счёт имеющихся в регионе производителей.

Указанные барьеры признаны труднопреодолимы в связи зо значительными материальными и временными затратами, которые должен понести потенциальный участник для входа на рынок. Вывод о существенных барьерах входа на товарный рынок косвенно подтверждается также сокращением числа участников рынка в последние годы (прекратили деятельность по производству газобетонных блоков ООО «Бетарм» ООО «Промлидер» ООО «Пермсбыт») и отсутствием на рынке новых участников.

Оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Таким образом, проведенный анализ рынка реализации газобетонных блоков

автоклавного твердения в 2021 году в границах Пермского края показал, что исследованный товарный рынок характеризуется неразвитой конкуренцией, вследствие чего относится к высококонцентрированным. Тип рынка – олигополия.

В соответствии с условиями, установленными в ч.3 ст. 5 Закона о защите конкуренции, в 2021 году доминирующее положение на рынке занимали АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (ИНН 5903004541; 614031, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 31) и АО «Пермтрансжелезобетон» (ИНН 5916000030; 617050, Пермский край, г. Краснокамск, рабочий поселок Оверята, ул.Комсомольская, д. 2), совокупная доля которых составила 97%.

2. В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Наибольшую долю в общем объеме реализации газобетонных блоков, производимых АО «Специализированный застройщик ПЗСП», составляют стеновые блоки D500 (<...>- в 2021 году и <...> - в январе 2022 года) и сотаблоки D500 (<...> - в 2021 году и <...> - в январе 2022 года). В связи с изложенным, анализ ценообразования и обоснованность повышения АО «Специализированный застройщик ПЗСП» цены на газобетонные блоки был проведен по двум позициям: для стеновых блоков D500 и сотаблоков D500. Указанные блоки относятся к бетонным блокам автоклавного твердения.

Из информации, представленной АО «Специализированный застройщик ПЗСП» письмом за исх. № б/н от 18.02.2022 (вх. № 002891 от 02.03.2022) - таблица «Сведения об основных покупателях газобетонных блоков (по каждой позиции)» установлено следующее:

<...>

Из таблицы 1 следует, что **в январе 2022 года средневзвешенная отпускная цена на**

блоки стеновые D500 производства АО «Специализированный застройщик ПЗСП» выросла на <...>**% по сравнению с ценой 2021 года, на сотаблоки D500 – на** <...>**% соответственно.**

Для оценки причин повышения цены письмом за исх. № 005228-22 от 28.05.2022 Пермское УФАС России запросило в АО «Специализированный застройщик ПЗСП» калькуляцию себестоимости продаж по состоянию на 01.07.2021, на 01.01.2022, на 01.04.2022 (с выделением статей затрат (расходов) и заложенной прибыли), в том числе, для продукции «блоки стеновые D500», и «сотаблоки D500».

В результате анализа представленной АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (исх. № 712/02 от 20.05.2022, вх. № 007942 от 20.05.2022) калькуляции себестоимости продаж 1 куб. м. газобетонного блока установлен рост стоимости следующих затрат (расходов), включенных в себестоимость:

<...>

<...>

Проанализировав представленную информацию по затратам (вх. № 002891 от 02.03.2022 и вх. № 007942 от 20.05.2022) Пермское УФАС России установило следующее.

В целом, рост затрат на основные и вспомогательные материалы, включенные в себестоимость продукции, по сравнению с 01.07.2021 составил:

<...>**,**

что не соответствует как росту как отпускной цены, так и росту полной себестоимости, которая возросла по сравнению с 01.07.2021:

<...>**.**

Следовательно, рост отпускной цены на блоки стеновые D500 и сотаблоки D500 производства АО «Специализированный застройщик ПЗСП» в 2022 году обусловлен иными факторами, а не ростом сырья и материалов, используемых при производстве.

Согласно представленным калькуляциям, наибольший вклад в рост полной себестоимости внесли:

рост заработной платы по сравнению с 01.07.2021:

<...>

рост общепроизводственных расходов по сравнению с 01.07.2021:

<...>

рост общехозяйственных и коммерческих расходов по сравнению с 01.07.2021:

<...>

Однако увеличение указанных статей затрат не подтверждено документально,

информацией о внесении изменений в учётную политику АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (в части изменения учёта общехозяйственных, общепроизводственных и коммерческих расходов) Управление не располагает, поэтому действия АО «Специализированный застройщик ПЗСП» по увеличению отпускной цены на блоки стеновые D500 и сотаблоки D500 в 2022 году не могут быть признаны обоснованными.

Повышение в 2022 годы цены на продукцию АО «Специализированный застройщик ПЗСП» для потребителей подтверждается как расчётом средневзвешенной цены (см. Таблицу 1), так и представленными Обществом сведениями – по прайс-листу цена возросла по сравнению с 01.07.2021:

для стеновых блоков D500: 01.01.2022 – на **34,03%,** 01.04.2022 – на **95,83%;**

для сотаблоков D500: 01.01.2022 – на **35,25%,** 01.04.2022 – на **98,77%, что значительно превышает не только рост затрат на основное сырье и материалы, но и рост полной расчётной себестоимости.**

Кроме того, АО «Специализированный застройщик ПЗСП» закладывает в стоимость своей продукции рентабельность на уровне <...>, что значительно превышает среднеотраслевые показатели.

В настоящее время уровень рентабельности по тем или иным товарам законодательно не установлен, также отсутствуют актуальные статистические и иные сборники, позволяющие оценить средний уровень рентабельности от реализации тех или иных товаров, однако в Приложении №4 к Приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ "Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок" справочно приведена рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг и рентабельность активов организаций по видам экономической деятельности (в соответствии с публикацией на сайте ФНС России http://www.nalog.ru/rn77/taxation/reference_work/conception_vnp/), согласно которой рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) по сфере «производство прочей неметаллической минеральной продукции» составила в 2021 году всего 15,4%. При этом в период с 2016 по 2020 годы уровень рентабельности в указанной сфере не превышал 12,7%.

Таким образом, **установлено, что изменение расходов, необходимых АО «Специализированный застройщик ПЗСП» для производства и реализации газобетонных блоков автоклавного твердения (стеновые блоки D500 и сотаблоки D500), не соответствует изменению цены товара (повышению прайсовой цены в 2021 – 2022 годах).**

Состав продавцов или покупателей товара на рынке реализации газобетонных блоков автоклавного твердения в 2021 году был неизменным.

Условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными.

На основании вышеизложенного руководителем Пермского УФАС России Плаксиным А.В. издан Приказ от 01.07.2022 № 64-п о возбуждении дела № 059/01/10-553/2022 в отношении АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (ИНН

5903004541; ОГРН: 1025900760852 с датой присвоения 22.10.2002, адрес регистрации: 614031, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 31) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении, поддержании монопольно высокой цены на оптовом рынке газобетонных блоков автоклавного твердения в границах Пермского края.

Руководствуясь частями 13, 14 и 15 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 059/01/10-553/2022 к рассмотрению **на 27 июля 2022 года в 11-00 час.** местного Пермского времени по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, 64, каб. 718.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 059/01/10-553/2022 в качестве Ответчика АО «Специализированный застройщик ПЗСП» (ИНН 5903004541; ОГРН: 1025900760852 с датой присвоения 22.10.2002, адрес регистрации: 614031, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 31).

Явка представителей Ответчика с надлежаще оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна!

3. АО «Специализированный застройщик ПЗСП» представить **в срок до 22 июля 2022 года** подписанные руководителем и заверенные печатью организации копии следующих документов и следующую информацию: <...>