А*

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Ульяновской области

ул. Гончарова, 2, 2 этаж, г. Ульяновск, 432970 ГСП

тел./факс (8422) 41-32-03

e-mail:to73@fas.gov.ru

http://ulyanovsk.fas.gov.ru/

10.09.2019 № -04

Организатору торгов Администрации МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области

433550, Ульяновская область, Мелекесский р-он, р. п. Мулловка, ул. Советская, д. 63

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 073/10/18.1-15933/2019

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена «05» сентября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «10» сентября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской

области по рассмотрению жалоб по ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в составе:

председатель	- заместитель руководителя управления К.Ю.Попов,
члены	- начальник отдела М.С.Степанова,
	- специалист-эксперт К.А.Янин;

рассмотрев дело № 073/10/18.1-15933/2019 в отношении организатора торгов Администрации МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области (433550, Ульяновская область, Мелекесский р-он, р. п. Мулловка, ул. Советская, д. 63) по части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции ",

в присутствии на заседании	- от А* – до перерыва – А* (паспорт <...> после перерыва – в отсутствии;
	- от организатора торгов – до перерыва – О* (по решению от 30.11.2018), Л* (по дов. от 02.09.2019), после перерыва - Л* (по дов. от 02.09.2019);
	- от П* (победителя торгов) (до и после перерыва) – А.Л.Н. (по дов. от 24.04.2019).

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступила жалоба А* (вх. от 27.08.2019 № 224/ог) на действия организатора торгов - Администрации муниципального образования «Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области при организации и проведении торгов по лоту №2 (информационное извещение № 150719/0441506/01 на сайте https://torgi.gov.ru/index.html).

15.07.2019 на сайте https://torgi.gov.ru/index.html (Торги: официальный сайт) опубликовано сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения № 150719/0441506/01 по Лоту № 2 (Земельный участок, разрешенное использование земельного участка: «склады», площадь: 8 451 кв.м., кад. номер <...> :08:020801:886. Адрес объекта: Ульяновская обл., Мелекесский р-н, р. п. Мулловка, ул. Заовражная, 2/4а. Начальная цена лота – 247 614 рублей).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 16.07.2019 с 08:00.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе: 16.08.2019 до 16:00.

Дата проведения аукциона: 22.08.2019 в 10:00.

Дата подведения итогов аукциона: 22.08.2019 с 14:00.

Согласно доводам жалобы А*:

1. перед началом аукциона не была проведена регистрация допущенных участников, так как отсутствовал журнал участников. К участию в торгах не был допущен один из участников по причине того, что он не был зарегистрирован перед началом аукциона;

2. организатором торгов не был соблюден регламент порядка проведения аукциона, а в частности, после оглашения цены на соответствующем «шаге аукциона» не оглашались номера участников, карточки которых были подняты, а также тот номер карточки, который был поднят первым;

3. победителем аукциона по Лоту № 2 является А*, так как на последнем «шаге аукциона» его карточка участника была поднята первым, победителем же аукциона был признан претендент, не предложивший максимальную цену;

4. организатор торгов действовал в интересах только одного участника, и победитель аукциона был известен и предрешен заранее, еще до проведения аукциона.

Содержание жалоб, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на сайте: www.torgi.gov.ru.

Представитель организатора торгов просил признать жалобу А* необоснованной. Пояснил, что процедура проведения торгов была проведена в соответствии с действующим законодательством, что может быть доказано представленной видеозаписью с проведения торгов. Победитель торгов определен в соответствии с законодательством о проведении торгов.

Рассмотрев представленные материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к следующим выводам.

15.07.2019 на сайте https://torgi.gov.ru/index.html (Торги: официальный сайт) опубликовано сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения № 150719/0441506/01 по Лоту № 2 (Земельный участок, разрешенное использование земельного участка: «склады», площадь: 8 451 кв.м., кад. номер <...> :08:020801:886. Адрес объекта: Ульяновская обл., Мелекесский р-н, р. п. Мулловка, ул. Заовражная, 2/4а. Начальная цена лота – 247 614 рублей).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 16.07.2019 с 08:00.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе: 16.08.2019 до 16:00.

Дата проведения аукциона: 22.08.2019 в 10:00.

Дата подведения итогов аукциона: 22.08.2019 с 14:00.

В соответствии с частью 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В соответствии с частью 21 данной статьи извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе о порядке проведения аукциона.

В соответствии с частью 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. В протоколе указываются, в том числе сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона; фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона; сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

В извещении о проведении аукциона указано, что Аукцион по продаже земельного участка проводится в следующем порядке: Участникам аукциона выдаются пронумерованные билеты, которые они поднимают после оглашения аукционистом начальной цены земельного участка и каждого очередной цены земельного участка в случае, если готовы приобрести в собственность земельный участок в соответствии с этой ценой; каждую последующую цену аукционист назначает путем увеличения текущей цены на «шаг аукциона». После объявления очередной цены аукционист называет номер билета участника аукциона, который первым поднял билет, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену в соответствии с «шагом аукциона», при отсутствии участников аукциона, готовых приобрести в собственность земельный участок в соответствии с названной аукционистом ценой, аукционист повторяет эту цену 3 раза. Если после троекратного объявления цены ни один из участников аукциона не поднял билет, аукцион завершается. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок.

В соответствии с Извещением о проведении 22 августа 2019 года аукциона по

продаже земельных участков (далее – Извещение) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы для регистрации участников на аукционе. Непосредственная регистрация перед началом аукциона, а также ведение журнала регистрации участников не предусмотрены.

На представленной организатором торгов видеозаписи с проведения торгов видно, что процедура торгов была начата с объявления фамилий участников, допущенных к участию к торгам. На момент объявления в помещении отсутствовал один зарегистрированный участник. Из пояснения сторон следует, что отсутствовавший участник впоследствии не был допущен к торгам. После объявления допущенных участников, им были розданы пронумерованные карточки.

Соответственно, довод заявителя об отсутствии регистрации участников перед заседанием, что нарушило порядок проведения аукциона, является необоснованным.

В соответствии с Извещением после объявления очередной цены аукционист называет номер билета участника аукциона, который первым поднял билет, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену в соответствии с «шагом аукциона».

На представленной организатором торгов видеозаписи с проведения торгов видно, что аукционист при объявлении увеличенной цены на соответствующий «шаг аукциона» не объявлял номера карточек участников аукциона, которые поднимали первыми свои карточки, а также новую цену договора, что противоречит процедуре проведения торгов, составленной в Извещении организатором торгов.

Указанное объявление номеров участников, и очередность поднятия карточек осуществлено аукционистом только на 8 шаге аукционе и после перерыва.

Соответственно, организатором торгов был нарушен порядок проведения торгов в части оглашения номеров лиц, поднявших табличку после каждого шага, но при этом процессуальные нарушения не повлияли на возможность дальнейшего участия А* в торгах, как видно из записи аукциона, поскольку А* поднимал табличку при оглашении начальной цена, а также при оглашении цена на 1,2,3,5,6,7,8 шагах.

Таким образом, довод о нарушении регламента проведения аукциона признается обоснованным.

В соответствии с Извещением при отсутствии участников, аукциона, готовых приобрести в собственность земельный участок в соответствии с названной аукционистом ценой, аукционист повторяет эту цену 3 раза. Если после троекратного объявления цены ни один из участников аукциона не поднял билет, аукцион завершается. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок.

На представленной организатором торгов видеозаписи с проведения торгов

видно, что на четвертом шаге заявитель свою карточку не поднимал, а поднял ее участник под № 3 (П* – в лице представителя А*), который поднял свою карточку до окончания троекратного оглашения цены договора.

На 8 шаге табличку сначала поднял А*, затем А.Л.Н. При оглашении цены на 9 шаге аукционистом оглашалась цена троекратно. При этом, А.Л.Н. поднята табличка при завершении произнесения слова «копеек» и словом «три».

Соответственно, Андреевой Л.Н. сделано лучшее предложение о цене по лоту №2. А* табличка на 9 шаге не поднималась, предложение о цене данным лицом на последнем шаге аукциона не сделано. А* после троекратного оглашения 9 шага аукциона указал, что А.Л.Н. поздно поднята табличка с номером, лот уже продан, оставил табличку с номером 1 на столе и ушел с места, с которого торговался.

Соответственно, победитель торгов по лоту № 2 был определен правильно, а довод А* является необоснованным.

Довод о том, что победитель аукциона был известен заранее, является необоснованным, т.к. на 4 шаге аукциона, при отсутствии предложения о цене от А*, аукцион, тем не менее, был продолжен, и заявитель получил возможность подачи предложения о цене при оглашении последующих шагов.

Исходя из того, что победителем было определено лицо, предложившее лучшее цену, а нарушение порядка проведения торгов не повлияло на определение победителя, комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы А*.

Руководствуясь статьей 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу А* необоснованной.

Председатель комиссии К.Ю. Попов

Члены комиссии М.С. Степанова

К.А. Янин