

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...>. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

- <...>. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;

- <...>. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Старт-2»:

- <...>. – представителя по доверенности № б/н от 21.12.2020;

со стороны АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор»:

- <...>. – представителя по доверенности № 51 от 31.08.2021;

- <...>. – представителя по доверенности № 52 от 31.08.2021;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Старт-2» (ИНН 6311140474, ОГРН 1136311000341, 443017, г.Самара, ул., Белгородская, 4б, комната 7) на действия заказчика – акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН: 5835094992, ОГРН: 1125835000170, 440011, г. Пенза, проспект Победы, д. 69) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0305-2021-00699. Выполнение работ по приобретению и монтажу кондиционеров» (извещение № 32110512720, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 29.07.2021) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.08.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Старт-2» (ИНН 6311140474, ОГРН 1136311000341, 443017, г.Самара, ул., Белгородская, 4б, комната 7) (далее – ООО «Старт-2») на действия заказчика – акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН: 5835094992, ОГРН: 1125835000170, 440011, г. Пенза, проспект Победы, д. 69) (далее – Заказчик, АО «ПО «Электроприбор») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0305-2021-00699. Выполнение работ по приобретению и монтажу кондиционеров» (извещение № 32110512720, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 29.07.2021) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы заявителя следует, что по результатам проведенного Запроса котировок ООО «Старт-2» было признано победителем, однако в последствии Заказчиком был опубликован протокол о признании ООО «Старт-2» уклонившимся от заключения договора.

Правовая позиция АО «ПО «Электроприбор» изложена в письменном отзыве на жалобу (вх. от 31.08.2021 № 2331).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением от 27.08.2021 № 1612-3э назначено и проведено 02.06.2021.

На заседании Комиссии Управления представитель ООО «Старт-2» поддержал доводы, изложенные в жалобе. Пояснил, что общество было признано победителем Запроса котировок согласно протоколу от 10.08.2021 г., соответственно срок подписания контракта истекает 30.08.2021, однако, 24.08.2021 Заказчиком размещен протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии Управления представители АО «ПО «Электроприбор» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что ООО «Старт-2» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в установленный законом и документацией срок не подписало проект договора.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий

(бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ООО «Старт-2» является лицом, подавшим заявку на участие в Запросе котировок.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Старт-2» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru 29.07.2021 размещено извещение № 32110512720 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0305-2021-00699. Выполнение работ по приобретению и монтажу кондиционеров».

Начальная (максимальная) цена договора – 950 000,00.

Дата начала срока подачи заявок: 29.07.2021.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика: 06.08.2021 в 08:00.

Дата подведения итогов: 10.08.2021.

Запрос котировок проводился на электронной торговой площадке – акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (<https://etp.zakazf.ru>).

03.08.2021 ООО «Старт-2» была подана заявка на участие в Запросе предложений, с ценовым предложением 942 000,00 рублей

Согласно Протоколу № 1/21381-32110512720 от 10.08.2021 на участие в закупке поступило 2 (две) заявки:

Сведения о поступивших заявках:

п/п	номер участника процедуры закупки	заявки, руб.	
1.	269285.	950. 000,00(с НДС)	2
2.	269402.	942. 000,00 (с НДС)	2

Закупочная комиссия АО «ПО «Электроприбор» рассмотрела заявки участников процедуры закупки, документы, доступ к которым был предоставлен оператором электронной площадки, на соответствие установленным в п. 25 информационной карты извещения критериям отбора.

На основании приведенной ранжировки заявок победителем признан участник закупки с идентификационным номером 269402, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 942 000,00 (девятьсот сорок две тысячи) рублей 00 копеек, с НДС, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: в соответствии с проектом договора.

24.08.2021 Протоколом № 2/21381-32110512720 участник с идентификационным номером 269402 (ООО «Старт-2») признано уклонившимся от заключения договора, так как в установленные документацией о закупке сроки не предоставил подписанный им договор.

В соответствии со статьей 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статьей 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке заказчики руководствуются законодательством Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регламентирующими правила закупки – положениями о закупке, являющимися документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки).

Закупочная деятельность АО «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» определена Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 №2) (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 1.1.5 Положения о закупке при закупке продукции заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Законом 275-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в зависимости от отнесения их к I или II группе), нормами Положения, а также правовыми актами Корпорации, регламентирующими вопросы закупочной деятельности, в том числе разрабатываемыми в соответствии с настоящим Положением и принятыми в его развитие.

Как следует из Извещения о рассматриваемой закупке, договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 31 информационной карты (подпункт 4.17.1 пункта 4.17 Извещения).

Согласно пункту 31 информационной карты срок заключения договора - 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно подпункту 4.18.2 пункта 4.18 Извещения проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты, в том числе, в случае официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Подпунктом 4.18.4 (1) пункта 4.18 установлено, что лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Протокол, которым были проведены итоги и определен победитель закупки размещен Заказчиком в Единой информационной системе 10.08.2021. Проект договора направлен Заявителю 16.08.2021, следовательно Заявитель обязан был направить подписанный со своей стороны проект договора не позднее 23.08.2021г.

В установленный Извещением срок, Обществом договор подписан не был.

Таким образом, довод жалобы заявителя о том, что Заказчик неправомерно признал участника закупки с идентификационным номером 269402 (ООО «Старт-2») уклонившимся от заключения договора, Комиссия признает необоснованным.

Учитывая изложенное, основываясь на материалах и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика – АО «ПО «Электроприбор», нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Старт-2» (ИНН 6311140474, ОГРН 1136311000341, 443017, г.Самара, ул., Белгородская, 4б, комната 7) на действия заказчика – акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН: 5835094992, ОГРН: 1125835000170, 440011, г. Пенза, проспект Победы, д. 69) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0305-2021-00699. Выполнение работ по приобретению и монтажу кондиционеров» (извещение № 32110512720, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 29.07.2021) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.