Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

02 марта 2020 года г. Сыктывкар № 01-109/1841

ООО «Карьер»

Кутузова ул., д. 36, офис 10,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167011

ОАО «Сыктывкарский Водоканал»

Коммунистическая ул., д. 51,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Оператору электронной площадки

OTC-tender – АО «ОТС»

115230, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд, д.10 стр.1

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе: <…>(далее – Комиссия), рассмотрев жалобу № 011/07/2-139/2020 ООО «Карьер» (ИНН 1101142589, КПП 110101001, ОГРН 1131101004572) от 19.02.2020 (вх. № 873э от 19.02.2020) в отношении ОАО «Сыктывкарский Водоканал» (ИНН 1101205944, КПП 110101001, ОГРН 1121101013054), касающуюся проведения закупки - аукциона в электронной форме на поставку песка для строительных работ, в присутствии на заседании:

<…> – представителя ООО «Карьер» по доверенности от 28.02.2020,

<…> – представителя ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности от 25.12.2019,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» явилось заказчиком, организатором закупки - аукциона в электронной форме на поставку песка для строительных работ, номер извещения 32008779316 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – закупка, аукцион, ЕИС).

Закупка проводилась на электронной торговой площадки OTC-tender, оператором которой является АО «ОТС».

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Заявителем указано на несоответствие аукционной документации положению о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Сыктывкарский Водоканал», необоснованный отказ ООО «Карьер» в допуске к участию в аукционе, неуказание в протоколе по рассмотрению заявок пунктов аукционной документации и положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Сыктывкарский Водоканал», которым не соответствует заявка ООО «Карьер». Заявителем указано на нарушение Закона о закупках, положения о закупках заказчика, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего

предпринимательства.

В связи с чем, жалоба в части нарушений положений Закона о закупках и положения о закупках заказчика подлежит рассмотрению в порядке и сроки статьи 18.1 Закона о защите конкуренции; жалоба в части возможных нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции подлежит рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 44 Закона о защите конкуренции. Заявитель об этом был уведомлен.

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» представлены письменные возражения.

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Сыктывкарский Водоканал», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Сыктывкарский Водоканал» 07.11.2019 (далее – Положение о закупках), размещено в ЕИС 12.11.2019.

Заявителем указано на пункт 4 статьи 45 Положения о закупках, согласно которому в соответствии с особенностями проведения закупок в электронной форме установленными в настоящем Положении, в случае разделения Заказчиком этапов рассмотрения заявок и подведения итогов, аукционная документация должна отвечать следующим требованиям:

заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. Не допускается указание в первой части сведений об участнике

Вторая часть заявки должна содержать сведения об участнике.

При этом, согласно аукционной документации заявка состояла из одной части, в которой указывались сведения об участнике, что противоречит Положению о закупках.

Согласно статье 38 Положения о закупках:

Участник аукциона готовит заявку в соответствии с требованиями и условиями,

указанными в аукционной документации.

Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать всю указанную Заказчиком в аукционной документации информацию.

Согласно статье 54 Положения о закупках любые конкурентные закупки могут осуществлять в электронной форме.

Представитель заказчика на рассмотрении жалобы пояснил, что рассмотрение заявок в данной закупке не разделялось на этапы, в связи с чем, в документации не устанавливалось требование о подаче первой, второй частей заявок.

Согласно извещению о закупке, аукционной документации срок окончания подачи заявок – 05.02.2020, дата рассмотрения заявок – 10.02.2020, дата проведения аукциона – 11.02.2020, подведение итогов аукциона – 12.02.2020.

Таким образом, этап рассмотрения заявок не разделялся на этапы, в связи с чем, неустановление в аукционной документации требования о подаче двух частей заявок на участие в аукционе не противоречит Положению о закупках.

В данной части жалоба является необоснованной.

Согласно пункту 2.2 раздела VI аукционной документации в состав заявки должна входить заявка на участие в аукционе - документ по форме 1 (Раздел VII). Также указано, что требования к содержанию, оформлению содержатся в Инструкции по заполнению.

В пункте 5 раздела VI аукционной документации указано, что заявка действительна в течение срока, указанного участником. В любом случае этот срок не должен быть менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока приема предложений.

Согласно инструкции по заполнению в разделе VI аукционной документации участник должен указать срок действия предложения в соответствии с разделом VI.5. /Раздел VI.5 Заявка действительна в течение срока, указанного участником. В любом случае этот срок не должен быть менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока приема предложений/.

Согласно представленной копии заявки ООО «Карьер» срок действия заявки – 30.04.2020, что составляет 85 дней со дня, следующего за днем окончания срока приема заявок.

Согласно статье 40 Положения о закупках:

11. По итогам рассмотрения заявок Комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации, по следующим основаниям, в том числе:

11.1.несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а также, если заявка не прошита.

Аналогично пункту 5 раздела IV аукционной документации:

5.1. Комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие участников аукциона установленным требованиям. Цель рассмотрения заявок — допуск к дальнейшему участию в аукционе заявок, отвечающих требованиям документации, поданных участниками, отвечающими требованиям аукционной документации, и отклонение остальных заявок.

5.2.Заявка на участие в аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям извещения о проведении аукциона и аукционной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику аукциона и указаны в аукционной документации.

5.3.Комиссия отклоняет заявку на участие в аукционе в случае, если участник аукциона, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику аукциона, указанным в аукционной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в аукционной документации.

5.4.По итогам рассмотрения заявок Комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации, по следующим основаниям, в том числе:

5.4.1.несоответствие заявки по составу.

Заявка ООО «Карьер» не соответствовала требованиям аукционной документации, в связи с чем подлежала отклонению.

В указанной части жалоба является необоснованной.

Согласно части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения, в том числе:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.02.2020 участнику закупки с заявкой № 1546823 (ООО «Карьер») отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре в связи с тем, что срок действия предложения менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока приема предложений.

Таким образом, в протоколе рассмотрения заявок указаны основания отклонения

заявки ООО «Карьер» на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Исходя из части 13 статьи 3.2 Закона о закупках в протоколе не требуется указывать конкретные пункты документации о закупке, которым не соответствует заявка.

В указанной части жалоба является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.