

Резолютивная часть решения оглашена 15.08.2011г.
В полном объеме решение изготовлено 19.08.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) рассмотрев 15.08.2011г. дело № 39 от 03.08.2011г. по признакам нарушения сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения (Республика Алтай, Майминский район, с. Кызыл-Озек, ул. Вахтинская, 2) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения,

У С Т А Н О В И Л А:

При рассмотрении Комиссией УФАС по РА 09.06.2011г. дела № 24 от 26.05.2011г. о нарушении сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения и ОАО «СГ «МСК» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представителем администрации представлены копии страховых полисов ОСАГО, выданные ЗАО Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске.

Согласно пояснениям представителя администрации открытый конкурс или открытый аукцион на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств администрацией не проводился.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 39 от 03.08.2011г. по пункту 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции в отношении сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения.

На определение от 03.08.2011г. о назначении дела № 39 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению сельская администрация Кызыл-Озекского сельского поселения представила письменные пояснения от 08.08.2011 № 575 в которых указала, что сельская администрация не имеет возможности представить копии страховых полисов ОСАГО серия ВВВ № 0559933929 от 28.01.2011г., серия ВВВ № 0554775950 от 06.12.2010г., серия ВВВ № 0559931299 от 11.01.2011г., а также квитанции об оплате за услуги ОСАГО по данным страховым полисам, ввиду того, что данная сделка признана недействительной (ничтожной), по соглашению сторон, с момента ее заключения.

В следствии этого страховые полиса ОСАГО серия ВВВ № 0559933929 от 28.01.2011г., серия ВВВ № 0554775950 от 06.12.2010г., серия ВВВ № 0559931299 от 11.01.2011г., а также квитанция об оплате за услуги ОСАГО по данным страховым полисам были возвращены в ОАО «СГ «МСК».

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения указала, что 06.06.2011 в адрес Администрации МО «Майминский район» была направлена заявка исх. № 433 с просьбой объявить открытый конкурс по отбору финансовой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. В настоящее время конкурс не объявлен.

Также, было представлено заявление от 08.08.2011 № 576, направленное директору ОАО «СГ «МСК» (правопреемник ЗАО Страховая группа «Спасские ворота»), согласно которому сельская администрация ввиду того, что договоры с ОАО «СГ «МСК» об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 06.12.2010г., от 11.01.2011г., от 31.01.2011г. и страховые полиса выданные в рамках перечисленных договоров:

- страховой полис серия ВВВ № 0559933930;
- страховой полис серия ВВВ № 0554775950;
- страховой полис серия ВВВ № 0559931299.

противоречат действующему законодательству, а именно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просит считать недействительной (ничтожной) сделку с момента ее заключения.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителя ответчика, пришла к выводу:

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в рамках рассмотрения дела №24 от 26.05.2011г. о нарушении сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» от сельской администрации запрошены страховые полисы ОСАГО, полученные по Договору о сотрудничестве в области обязательного страхования от 28.12.2009г., заключенному сельской администрацией с ЗАО Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске.

09.06.2011г. на заседание Комиссии УФАС по РА по рассмотрению дела №24 от 26.05.2011г. №24 представителем сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения представлены копии страховых полисов ОСАГО, выданные ЗАО Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске:

1. серия ВВВ №0554775950 от 06.12.2010г. (срок действия до 05.12.2011г., транспортное средство LADA-210740);

2. серия ВВВ №0559931299 от 11.01.2011г. (срок действия до 10.01.2012г., транспортное средство УАЗ-22069);

3. серия ВВВ №0559933929 от 28.01.2011г. (срок действия до 27.01.2012г., транспортное средство КО-440-3).

При этом, представитель сельской администрации указал, что страховые полисы ОСАГО были получены без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой организации на право заключения договора страхования автогражданской ответственности.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления**, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий **осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона** в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг, в том числе страхование ответственности.

В соответствии с частью 7 статьи 15 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при заключении договора обязательного страхования страховщик вручает страхователю страховой полис, являющийся документом, удостоверяющим осуществление обязательного страхования. Бланк страхового полиса обязательного страхования является документом строгой отчетности.

Таким образом, получение финансовых услуг, перечисленных в пунктах 1 - 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, от финансовых организаций, отобранных не путем проведения процедуры торгов (конкурс, аукцион), является нарушением статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, действия сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения являются нарушением пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в получении и подписании страховых полисов ОСАГО серия ВВВ №0554775950 от 06.12.2010г., серия ВВВ №0559931299 от 11.01.2011г., серия ВВВ №0559933929 от 28.01.2011г., без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для предоставления услуг финансового характера.

Комиссией УФАС по РА не принимаются во внимание заявления сельской администрации от 08.08.2011 № 576 о том, что договоры обязательного страхования в рамках которых были выданы вышеуказанные страховые полисы считать недействительными (ничтожными) с момента их заключения, так как не представлены доказательства, свидетельствующие о получении ОАО «СГ «МСК» заявления сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения, в том числе не представлено доказательство согласия страховой компании о признании сделки ничтожной. Также Комиссией УФАС по РА отклонены доводы сельской администрации об отсутствии квитанций об оплате за услуги ОСАГО ввиду возврата их в ОАО «СГ «МСК», так как квитанции об оплате являются бухгалтерскими документами строгой отчетности и должны храниться в бухгалтерии администрации.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать сельскую администрацию Кызыл-Озекского сельского поселения нарушившей пункт 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с получением и подписанием страховых полисов ОСАГО ЗАО Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске серия ВВВ №0554775950 от 06.12.2010г., серия ВВВ №0559931299 от 11.01.2011г., серия ВВВ №0559933929 от 28.01.2011г., без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для предоставления услуг финансового

характера.

2. Выдать сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно впредь заключать договоры страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств по результатам проведения открытых конкурсов или аукционов.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении виновных лиц сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 39

19 августа 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.08.2011г. по делу № 39 от 03.08.2011г. о нарушении сельской администрацией Кызыл-Озекского сельского поселения (Республика Алтай, Майминский район, с. Кызыл-Озек, ул. Вахтинская, 2) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в получении и подписании страховых полисов ОСАГО ЗАО Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске серия ВВВ №0554775950 от 06.12.2010г., серия ВВВ №0559931299 от 11.01.2011г., серия ВВВ №0559933929 от 28.01.2011г., без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для предоставления услуг финансового характера, а именно совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, т.е. впредь заключать договоры страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств по результатам проведения открытых конкурсов или аукционов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.